SERIE

178

desarrollo productivo

Biocombustibles y su impacto potencial en la estructura agraria, precios y empleo en América Latina

Carlos Razo

Sofía Astete-Miller

Alberto Saucedo

Carlos Ludeña

NACIONES UNIDAS

CEPAL

Unidad de Desarrollo Agrícola
División de Desarrollo Productivo y Empresarial

Santiago de Chile, junio de 2007

Este documento fue preparado por Sofía Astete-Miller y Carlos Razo, Oficiales de Asuntos Económicos de la Unidad de Desarrollo Agrícola, en conjunto con Carlos Ludeña y Alberto Saucedo, consultores de la misma Unidad, de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial. Los autores agradecen los valiosos comentarios de Martine Dirven, David Manuel-Navarrete, Soledad Parada, Mônica Rodrigues y Guilherme Schuetz.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN impreso 1020-5179
ISSN electrónico 1680-8754

ISBN: 978-92-1-323097-8
LC/L.2768-P
N° de venta: S.07.II.G.104
Copyright © Naciones Unidas, julio de 2007. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen 5
Introducción 7
I. Incentivos para la producción y los costos de oportunidad 9
A. Costos de oportunidad para producir etanol 9
B. Costos de oportunidad para producir biodiesel 12
C. Consideraciones adicionales del análisis 13
II. Efectos en la estructura agraria 15
A. El tamaño de las explotaciones de los cultivos energéticos en América Latina 16
B. Mitología del taller 17
C. Los factores 18
1. Factores económicos 20
2. Factores institucionales 20
3. Factores ambientales 21
4. Factores de la estructura tecnológica-productiva 21
5. Factores de la estructura socio-productiva 22
6. Conclusión 22
III. Efectos en precio 25
A. Estudios sobre efectos inducidos en el precio de productos agrícolas 26
B. Resumen sobre los efectos de los biocombustibles en el precio de productos agrícolas 30
C. Acotaciones adicionales sobre los potenciales efectos en precios 31
IV. Efectos en el nivel y calidad de empleo agrícola 33
A. Estimaciones sobre creación de empleo 34

B. Calidad del empleo..…….....35
C. Conclusión…….....38
IV. Conclusiones.....39
Bibliografía 41
Anexos…….....43
Lista de participantes en el taller “Explorando el impacto de los Biocombustibles en la estructura agraria de América Latina.....43
Serie Desarrollo Productivo: números publicados 46

Índice de cuadros

Cuadro 1 Tamaño de explotación y cultivo energético (porcentaje de superficie).....16
Cuadro 2 Efectos del incremento de demanda por biodiesel en precios y producción (porcentaje).....26
Cuadro 3 Aumento en precios (porcentaje) de otros cultivos producto de un aumento en la producción de cultivos bioenergéticos.....28
Cuadro 4 Aumento estimado en los precios mundiales de cultivos (porcentaje).....28
Cuadro 5 Nuevos empleos estimados en la industria del etanol 34

Índice de recuadros

Diagrama 1 Usos alternativos de la caña de azúcar, costos y márgenes 10
Diagrama 2 Diagrama causal de la relación entre cultivos energéticos (sólo caña de azúcar y soya) y la estructura agraria en América Latina y el Caribe 19

Índice de gráficos

Gráfico 1 Costo de oportunidad en la producción de azúcar, etanol y otros cultivos 11
Gráfico 2 Costo de oportunidad para diferentes cultivos oleaginosos en la producción de biodiesel.....12
Gráfico 3 Personas ocupadas, permanentes y temporales, en el cultivo de caña en Brasil 1992-2004 36
Gráfico 4 Evolución del porcentaje de empleados en la agricultura y en la caña de azúcar que reciben mas de un salario mínimo al mes por área 37

Resumen

El presente documento analiza los impactos potenciales que el aumento en la demanda por biocombustibles pudiera tener en la estructura agraria, los precios de los productos agrícolas y en la generación de empleo agrícola en América Latina.

Los biocombustibles representan un área de oportunidad importante para la región. Sin embargo el estudio muestra que un programa de biocombustibles pudiera tener efectos adversos de no ser acompañado de un paquete adecuado de políticas. En particular, el aumento en la demanda por biocombustibles pudiera resultar en una mayor concentración de la producción y la tenencia de la tierra. Por otra parte, es probable que una fuerte expansión en la producción de biocombustibles a nivel mundial pudiera generar alzas en los precios de los productos agrícolas, al menos en el corto plazo. La ganadería y la silvicultura pudieran verse también afectadas. La ganadería a través de los precios del alimento para animales y la silvicultura a través de la expansión de la tierra cultivable que resulte en una reducción de las áreas destinadas a esta actividad.

La producción de biocombustibles pudiera tener impactos en la distribución del ingreso. El aumento de los precios de los cultivos pudiera representar una transferencia de ingreso de los consumidores hacia los productores y de las zonas urbanas hacia las rurales. Por otro lado, hay un aparente consenso entre expertos que el impacto de los biocombustibles en el empleo agrícola es ambiguo.

El estudio hace evidente la importancia de diseñar políticas para biocombustibles que mitiguen los potenciales efectos adversos y promuevan y aseguren su rentabilidad, así como también que los beneficios de la producción de biocombustibles lleguen a las zonas rurales y garanticen el acceso a alimentos de los sectores más desprotegidos.

Introducción

La demanda mundial, actual y proyectada, por biocombustibles líquidos se ha incrementado significativamente en los últimos años. Actualmente, la gran mayoría de los países en América Latina y el Caribe han implementado, o están en proceso de implementar, políticas o programas que incentiven la producción de biocombustibles líquidos, etanol y biodiesel. Entre los factores que explican esta tendencia, se puede mencionar los altos precios del petróleo, una mayor preocupación por el medio ambiente y un mayor énfasis en la sostenibilidad de los sistemas de producción.

Dentro de las fuentes alternativas de energía, el etanol y el biodiesel reciben gran atención ya que estos son una posibilidad viable de sustituir los combustibles fósiles, usados en el transporte, sin necesidad de hacer mayores cambios en los motores de los vehículos. Este hecho es de gran importancia ya que el sector transporte demanda aproximadamente el 50% del consumo mundial actual de petróleo.[1]

América Latina tiene el potencial para satisfacer una parte importante de la demanda mundial por biocombustibles (CEPAL, 2007b). Sin embargo, es importante considerar que la producción de biocombustibles podría implicar una expansión de la frontera de producción, lo cual impone un serio reto para el sector agrícola y posiblemente el medio ambiente de los países de la región. Más aún,

[1] Energy Information Administration (EIA), International Energy Annual 2003 (May-July 2005), disponible en www.eia.doe.gov/iea/

un rápido incremento en la producción de cultivos energéticos puede traer otros impactos en el sector, tales como cambios en la estructura de mercado, desplazamiento de cultivos tradicionales, aumentos en precios de los productos agrícolas, entre otros.

Por lo anterior, es importante no sólo evaluar el potencial de la región para la producción de biocombustibles, sino también sus posibles efectos. El presente documento analiza y discute los posibles efectos que el aumento de la demanda por biocombustibles tendría en la estructura agraria, los precios de los productos agrícolas y el empleo agrícola. El resto del documento está dividido de la siguiente manera. El capitulo 1 presenta un marco de referencia para el análisis de los incentivos y los costos de oportunidad de los biocombustibles. El capítulo 2 explora, a través de un taller de expertos, el impacto de los biocombustibles en la estructura agraria de América Latina. El capitulo 4 evalúa el efecto potencial en los precios de los cultivos agrícolas. La sección 5 analiza los posibles efectos en el empleo agrícola y el capitulo 6 presenta las conclusiones del estudio.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2166