



PÁGINAS SELECTAS DE LA CEPAL

Reflexiones sobre la gestión del agua en América Latina y el Caribe

Textos seleccionados 2002-2020

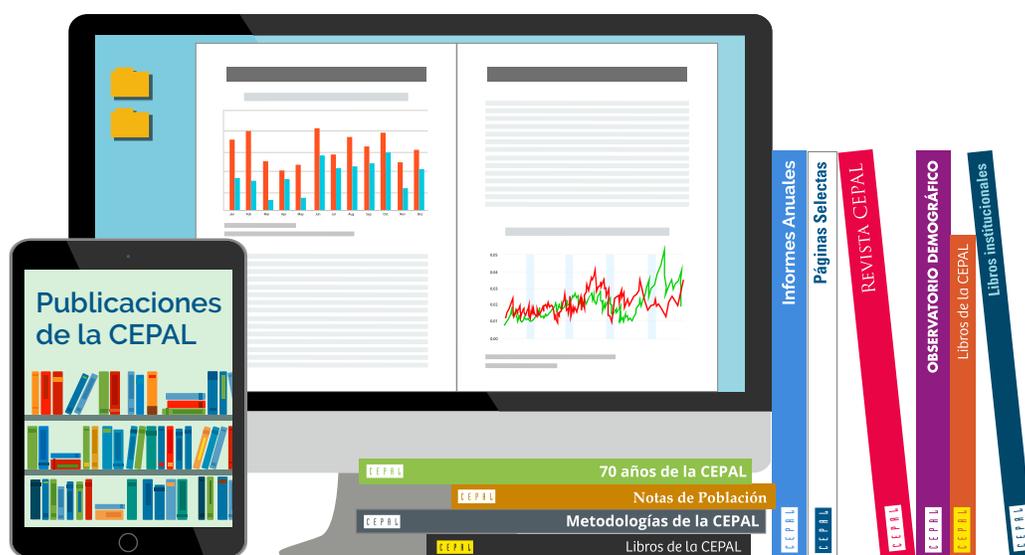
Andrei Jouravlev, Silvia Saravia Matus
y Marina Gil Sevilla (compiladores)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps



La colección Páginas selectas de la CEPAL representa una propuesta editorial innovadora de la CEPAL, acorde con las modalidades de difusión y de lectura de la era digital.

Los títulos incluidos en esta colección electrónica corresponden a compilaciones de textos sobre temas candentes que forman parte de las grandes líneas de trabajo de la Organización. Los artículos originales pueden ser accedidos en su versión completa a través de los enlaces incluidos en la publicación y en la sección final "Documentos incluidos en esta compilación".

Alicia Bárcena
Secretaría Ejecutiva

Mario Cimoli
Secretario Ejecutivo Adjunto

Raúl García-Buchaca
Secretario Ejecutivo Adjunto para Administración y Análisis de Programas

Jeannette Sánchez
Directora de la División de Recursos Naturales

Sally Shaw
Oficial a cargo, División de Documentos y Publicaciones

Los textos seleccionados en este volumen corresponden a documentos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL (documentos de serie y de proyectos) de los siguientes autores y editores: Maureen Ballesteros Vargas, Juan Bautista, Guillermo Chávez, Axel Dourojeanni, Antonio Embid, Michael Hantke-Domas, Andrei Jouravlev, Martín Liber-Justo, Tania López Lee, Liber Martín, Lisbeth Naranjo, Humberto Peña, Florencia Saulino, Miguel Solanes, Bárbara Willaarts y Eduardo Zegarra.

Los compiladores desean expresar su agradecimiento a Susana García y Lisbeth Naranjo por su ayuda en la confección de este volumen.

LC/M.2021/1

ISBN: 978-92-1-004756-2 (versión pdf)

Copyright © Naciones Unidas, 2021
Todos los derechos reservados
Documento digital en Naciones Unidas, Santiago de Chile

S.20-00908

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Prólogo.....	9
Introducción	13
Capítulo I: Gestión integrada de los recursos hídricos	19
Introducción.....	20
Parte A: Elementos claves de la gobernanza hídrica	21
Preámbulo	21
1. La gobernabilidad del agua	21
2. Los problemas del Estado y de la sociedad civil	22
3. Elementos que favorecen la búsqueda de soluciones.....	25
Institucionalidad del sector hídrico: temas críticos	26
1. La naturaleza de los recursos hídricos, rol del Estado y asignación	26
2. La dependencia jerárquica del sector y la estructura institucional	32
3. Racionalidad económica y demanda social.....	34
4. El papel del Estado y la regulación de los servicios de utilidad pública vinculados al agua.....	37
5. El dilema ambiental.....	40
6. Protección de intereses de etnias y usuarios consuetudinarios	41
7. Cuencas transfronterizas	43
8. La ética en la gestión integrada del agua.....	44
Conclusiones	45
1. La ausencia de respuestas únicas.....	45
2. Lecciones y consensos generales.....	46
Parte B: Gestión del agua a nivel de cuencas	49
Introducción a la gestión del agua a nivel de cuencas.....	49
Modalidades de gestión a nivel de cuencas	57
1. Modalidades de gestión integrada a nivel de cuencas.....	57
2. Modalidades de gestión parcial a nivel de cuencas	61
3. Una aproximación hacia la clasificación de entidades de cuenca según sus funciones	62
Aspectos operativos de gestión a nivel de cuencas	65
1. Condiciones básicas para la creación de entidades de cuenca	65
2. Procesos asociados a la gestión a nivel de cuencas.....	66
3. La institucionalización de las acciones de gestión del agua a nivel de cuencas	69
Parte C: Seguridad hídrica	71
La seguridad hídrica: la definición de un objetivo estratégico	71
1. Análisis conceptual	71
2. La seguridad hídrica "en la práctica": indicadores	75
3. ¿Por qué utilizar el concepto de seguridad hídrica?.....	77
La seguridad hídrica en la región: áreas prioritarias, riesgos y desafíos	79
1. El acceso de la población a niveles adecuados de agua potable y saneamiento	79
2. El desarrollo productivo sustentable	83
3. La conservación de cuerpos de agua en un estado compatible con la salud y medioambiente	91
4. La protección de la población contra inundaciones.....	95

Parte D: Conflictos por el uso del agua	99
1. Marco teórico e instrumentos para el análisis de los conflictos por el agua	99
2. Concepto y tipología de los conflictos por el agua	100
3. Propuesta para prevenir y manejar los conflictos	111
4. El enfoque del agua basado en derechos humanos	111
5. Los instrumentos del enfoque basado en derechos humanos.....	114

Capítulo II: Servicios de agua potable y saneamiento en América Latina y el Caribe 135

Introducción.....	136
-------------------	-----

Parte A: Derecho humano al agua potable y al saneamiento 137

Derechos y obligaciones relacionados con el DHAS	137
1. El DHA en el derecho internacional.....	137
2. Los desafíos conceptuales del saneamiento como derecho humano	156
3. El DHAS y los principios rectores sobre derechos humanos y empresas	160

Parte B: Lineamientos de políticas en el sector de agua potable y saneamiento 163

Introducción.....	163
-------------------	-----

Factores exógenos..... 166

1. Políticas macroeconómicas	167
2. Pobreza	168
3. Calidad institucional y gobernabilidad	169
4. Prioridad del sector en las políticas públicas	169

Eficiencia en prestadores de servicios..... 170

1. Eficiencia y reformas sectoriales	170
2. Eficiencia y su medición	172
3. Eficiencia bajo modelo público.....	173

Organización institucional..... 176

Estructura industrial para la prestación en las áreas urbanas 179

1. Procesos de descentralización.....	180
2. Escala óptima y consolidación	181
3. ¿Cómo avanzar?	182

Regulación y contratos..... 183

1. Regulación económica.....	183
2. Información para la regulación	185
3. Contratos.....	187

Tarifas y subsidios..... 188

1. Sustentabilidad financiera.....	189
2. Subsidios.....	191

Políticas para población rural..... 192

Condicionantes de la globalización..... 196

1. Derecho humano al agua.....	196
2. Tratados de protección de las inversiones.....	196

Capítulo III: El Nexo entre el agua, la energía y la alimentación**201**

Introducción.....	202
Parte A: El concepto del Nexo	203
Las políticas de agua, energía y alimentación	203
1. El Nexo en las políticas tradicionales.....	203
2. La planificación y nuevas políticas de agua, energía y alimentación.....	205
3. Cuestiones adicionales relevantes	208
Algunos rasgos del Nexo en América Latina y el Caribe.....	212
1. Dificultades para la implementación del enfoque del Nexo	212
2. El Nexo en la región.....	216
Relaciones prioritarias entre los componentes del Nexo en la región.....	221
1. Las interrelaciones entre agua y energía.....	221
2. Las interrelaciones entre energía y agua.....	226
3. Las interrelaciones entre agua y alimentación	228
4. Las interrelaciones entre agua, energía y alimentación.....	231
5. Identificación de interrelaciones prioritarias.....	233
Parte B: Estudios de caso sobre el Nexo entre agua, energía y alimentación en América Latina y el Caribe.....	235
B1: Implicaciones del desarrollo de biocombustibles para la gestión y uso del agua	235
1. Introducción.....	235
2. Cantidad de agua.....	235
3. Calidad del agua	242
B2: Interrelaciones del Nexo en el valle de Ica, Perú.....	246
Configuración actual del Nexo.....	246
1. Evolución y estructura de derechos de agua	246
2. Auge agroexportador y sobreexplotación del acuífero	247
3. Otros usuarios agrarios	249
4. Uso poblacional del agua.....	250
5. Uso energético del agua	252
6. Ecosistema en el contexto del cambio climático.....	253
7. Interacciones con actores fuera de la cuenca.....	254
Desafíos del Nexo y políticas públicas.....	255
1. Nuevo marco institucional	256
2. Nueva institucionalidad y la realidad del valle	257
3. Agenda de políticas más amplia e integrada	259
B3 : El Nexo en la cuenca alta del río Reventazón en Costa Rica	260
Nexo en la cuenca del río Reventazón: identificación de interrelaciones	260
1. Agua y energía.....	260
2. Energía y producción de alimentos	261
3. Agua y producción de alimentos.....	262
4. Agua, energía y alimentación.....	263
Nexo en la cuenca del río Reventazón: análisis de interrelaciones prioritarias.	265
1. Interdependencia entre el ICE y el AyA.....	265
2. Falta de agua para uso agrícola.....	267
3. Asignación preponderante del agua para uso energético.....	270

B4: El Nexo en Chile	273
En búsqueda de un nuevo equilibrio (período 1995-2017)	273
1. Contexto social, económico y político.....	273
2. Reforma de leyes de agua y medio ambiente.....	273
3. Revisión de la institucionalidad energética.....	274
4. Matriz energética menos dependiente del agua.....	275
5. Riego en un escenario de escasez.....	277
6. Universalización de los servicios públicos.....	278
7. Nexo: uso del agua como demanda de energía.....	279
8. Nexo: espacios de complementación.....	281
Parte C: Conclusiones y propuestas	284
C1: Conclusiones y recomendaciones del Nexo	284
1. Conclusiones generales.....	284
2. Propuestas institucionales y organizativas.....	289
3. Propuestas sectoriales.....	292
C2: Ventajas de adoptar el ciclo de acciones con enfoque del Nexo	293
Bibliografía	297
Documentos incluidos en esta compilación	322
Bibliografía adicional de la CEPAL sobre el tema	323

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_219

