

---

## medio ambiente y desarrollo

# **P**rimera evaluación del programa regional de vivienda social y asentamientos humanos para América Latina y el Caribe

Daniela Simioni  
Raquel Szalachman



División de Desarrollo Sostenible  
y Asentamientos Humanos

Santiago de Chile, mayo de 2007

Este documento fue preparado por Daniela Simioni y Raquel Szalachman de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL, Naciones Unidas y la Secretaría Técnica de MINURVI, ejercida por el la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Argentina.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de las autoras y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN versión impresa 1564-4189      ISSN versión electrónica 1680-8886

ISBN: 978-92-1-323074-9

LC/L.2743-P

N° de venta: S.07.II.G.79

Copyright © Naciones Unidas, Marzo de 2007. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>Introducción</b> .....	7
<b>I. Producción y mejoramiento del acceso al suelo</b> .....	11
<b>II. Provisión y acceso de servicios básicos de infraestructura</b> .....	15
<b>III. El mejoramiento de la calidad habitacional y construcción de nueva vivienda</b> .....	19
<b>IV. Dotación y mejoramiento de espacio público y equipamiento social</b> .....	25
<b>V. Provisión de espacios para el desarrollo de actividades productivas y generación de empleo e ingresos</b> .....	29



## Resumen

---

El presente documento constituye una recopilación de las evaluaciones de los programas de reducción de la pobreza y precariedad del hábitat y fue presentado en 2006 en el III Foro Urbano Mundial. Estas evaluaciones se realizaron a través de un cuestionario base distribuido a los países de la región y en el que se incluyeron los aspectos prioritarios del Plan de Acción Regional para los Asentamientos Humanos adoptado en 1995 y actualizado en el 2001 por los países de la Región.

El análisis de la aplicación de estos programas, a fin de incorporar esas experiencias en el Programa Regional de Vivienda Social y Asentamientos Humanos, forma parte de las actividades de colaboración de CEPAL a la Asamblea General de los Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI).

El Programa de la referencia responde a las demandas sociales sobre la base de 5 ejes: acceso al suelo, acceso a vivienda, disponibilidad de servicios básicos, disponibilidad de espacios públicos, y distribución de ingresos a través del desarrollo de actividades productivas.

En esta primera etapa, Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y República Dominicana evaluaron los impactos sobre las áreas temáticas mencionadas de algunos de sus programas. También se incluyeron en el documento algunos otros programas evaluados por CEPAL, para acceder a una gama más amplia de experiencias de

políticas urbanas y habitacionales emblemáticas en el marco de cada eje de estrategia común.

El trabajo es sólo una primera etapa de un proceso en que se pretende ir incorporando información sobre nuevas e innovadoras experiencias en la región, y en ese sentido no pretende cerrar la discusión ni el análisis de la experiencia regional respecto de las formas y acciones encaminadas a encarar los desafíos planteados por los Ministros y las Altas Autoridades en el Programa de Vivienda Social y Asentamientos Humanos.

## Introducción

---

La Asamblea General de los Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) encomendó a la Secretaría Técnica que con el apoyo de CEPAL recopilara información proveniente de los países sobre evaluación de programas de reducción de la pobreza y precariedad del hábitat a fin de incorporar esas experiencias en el Programa regional de vivienda social y asentamientos humanos.

Este Programa constituye una agenda para responder a las demandas sociales de las áreas urbanas de la Región en cinco temas reconocidos como prioritarios para las instituciones sectoriales del sector de la vivienda y del desarrollo urbano:

- Ampliar las escasas posibilidades que hoy tienen los pobres para acceder al suelo urbano.
- Proporcionar servicios, en especial aquellos de agua potable y saneamiento, a los barrios donde viven los hogares más vulnerables.
- Perfeccionar los caminos para que la población que carece de vivienda, o habita en viviendas precarias pueda acceder a alojamientos que satisfagan las exigencias básicas de confort, seguridad y salubridad.
- Contribuir, a través de la dotación y habilitación de espacios públicos a escala vecinal, local y de ciudad, al fortalecimiento del sentido de pertenencia, la convivencia social y la integración de los sectores más pobres a la sociedad urbana.

- Proveer espacios y facilidades para que los pobres urbanos puedan desarrollar actividades productivas e incrementar sus ingresos.

CEPAL colaboró en la tarea de profundizar el análisis de la aplicación de los programas en los países para preparar este documento a ser presentado en una sesión especial regional organizada por MINURVI durante el III Foro Urbano Mundial que se realizará en Vancouver en junio 2006.

Con el objeto de facilitar a cada país una evaluación de la efectividad de los programas en marcha con respecto a los ejes temáticos se entregó un cuestionario base. El instrumento fue diseñado para recoger información que permitiera evaluar los efectos de los programas, pudiendo evaluarse cada programa en uno o más aspectos. El diseño de las fichas se efectuó de modo que reflejara de manera más amplia posible los resultados obtenidos y características efectivas, más que limitarse a los resultados deseados de acuerdo con su formulación. En algunos casos se requería información cuantitativa básica para dimensionar y comparar los efectos que están teniendo los programas sobre la precariedad urbana. En otros casos, de información cualitativa que entregara la percepción de los ejecutores sobre el comportamiento y los efectos de los programas. Esta información no siempre ha estado disponible.

En el cuestionario fueron considerados los aspectos priorizados en el Plan de Acción Regional para los Asentamientos Humanos adoptado en 1995 por los países de la Región.<sup>1</sup> En esta primera etapa Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y República Dominicana evaluaron algunos de sus programas de acuerdo a los impactos sobre las áreas temáticas mencionadas.<sup>2</sup>

De manera sintética, se puede adelantar que los impactos más notables se identifican entre los programas que intervienen contemporáneamente en los diferentes ejes, gracias a encadenamientos virtuosos entre sus componentes. Facilitar el acceso al suelo para personas de menores recursos a través de diferentes mecanismos financieros, entregar una propiedad regularizada al beneficiario, y al mismo tiempo favorecer su educación y capacidad de gestión de sus bienes, permite el desarrollo de capacidades para poder acceder a otros tipos de financiamiento y a programas análogos en un futuro. Por su parte la creación de empleo, además de procurar una mayor estabilidad económica incrementa la capacidad de pago para afrontar nuevos gastos y fortalece el sentido de responsabilidad y compromiso. A su vez, el aumento en el nivel de vida lleva a poner una mayor atención por parte de los habitantes a la calidad de los espacios, tanto privados como públicos.

Programas que combinen acciones multipropósito exigen arreglos institucionales complejos que exceden el ámbito sectorial. En los países de la región, se han aplicado diversos modelos organizativos para ejecutar estos programas, entre los que destacan aquellos que incorporan a la institucionalidad local y a la comunidad de manera decidida. Sobre la base de un registro de las

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5\\_2246](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_2246)

