
recursos naturales e infraestructura

La agenda minera en Chile: revisión y perspectivas

Juan Carlos Guajardo B.



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, febrero de 2007

Este documento fue preparado por Juan Carlos Guajardo B., consultor de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 978-92-1-323031-2

LC/L.2674-P

Nº de venta: S.07.II.G 23

Copyright © Naciones Unidas, febrero de 2007. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. Antecedentes de la minería en Chile	9
1. Principales desenvolvimientos históricos de la minería chilena	9
2. Características geológicas de Chile.....	12
3. Descripción de la minería de Chile en las últimas décadas	13
II. La agenda minera en Chile en las últimas décadas	21
1. Los cambios durante el régimen militar	22
2. Los gobiernos de la concertación.....	27
III. Elementos de una agenda minera actual y su proyección para los próximos años.....	35
1. Vincular al sector minero con el proyecto de desarrollo de Chile	35
2. Alianza público-privada	36
3. Reformas de segunda generación para asegurar la competitividad y sustentabilidad de la industria	38
4. Ordenamiento institucional	43
IV. Síntesis y conclusiones	47
Bibliografía	51
Serie Desarrollo natural e infraestructura (números publicados	55

Índice de cuadros

Cuadro 1	Recursos y reservas de cobre, carbón y oro en Chile, 1996-2000	12
Cuadro 2	Producción de cobre, molibdeno, oro y plata de Chile, 1985-2005.....	13
Cuadro 3	Producción de la minería no metálica	15
Cuadro 4	Comercio exterior valorado de productos no metálicos, 1994-2005	15
Cuadro 5	Valor de las exportaciones por productos, 1990-2005.....	17
Cuadro 6	Empleo directo en la minería del cobre en Chile, 1961-2005.....	18
Cuadro 7	Principales proyectos mineros en Chile, 1990-1999.....	15
Cuadro 8	Principales indicadores de CODELCO Chile, 1990-2005.....	31
Cuadro 9	Principales regulaciones del sector minero en Chile, 1990-2005	40
Cuadro 10	Tendencias en las emisiones de la minería al aire	41

Índice de gráficos

Gráfico 1	Producción mundial de cobre por país, 1990-2005.....	13
Gráfico 2	Producción mundial de cobre en Chile, Codelco y minería privada, 1990-2005	14
Gráfico 3	Principales exportaciones de la minería no metálica 1996-2005.....	16
Gráfico 4	Aporte de la minería al PIB de Chile (real), 1990-2005	16
Gráfico 5	Valor exportaciones cobre vs exportaciones totales en Chile, 1990-2005	17
Gráfico 6`	Aporte de la minería pública y privada al Estado de Chile, 1990-2005	18
Gráfico 7	Inversión extranjera materializada en Chile por sector económico, 1974-2006.....	19
Gráfico 8	Gasto en exploración minera en Chile y el mundo, 1993-2005.....	19
Gráfico 9	Inversión extranjera materializada en minería y otros sectores, 1974-2005.....	24
Gráfico 10	Inversión extranjera materializada en minería y otros sectores. Comparación períodos 1974-1989 y 1990-2005	24
Gráfico 11	Inversión extranjera materializada en minería y precio promedio del cobre. Comparación quinquenios entre 1990-2005	26
Gráfico 12	Inversión extranjera materializada en minería por el sector público y privado, 1920-2005	26
Gráfico 13	Proporción de aportes públicos y privados de la minería al fisco chileno, 1990-2005	30
Gráfico 14	Gastos operaciones de la minería chilena	37
Gráfico 15	Estructura del Ministerio de Minería de Chile	45

Resumen

La política minera en Chile ha observado oscilaciones radicales en los últimos 40 años en torno a elementos centrales como el papel del Estado y el capital extranjero, la tributación y el aporte de la minería a la economía nacional y las economías locales. En los últimos 15 años se ha producido un crecimiento muy significativo de la actividad minera, con niveles record de inversión y producción de cobre y otros productos metálicos y no metálicos, que ha sido denominado como el *boom* minero de Chile. Las condiciones de estabilidad institucional y luego política, permitieron aprovechar intensivamente la vasta y rica geología del país.

Sin embargo, este ritmo de expansión no se mantendría automáticamente, por cuanto han cambiado las favorables condiciones mineras e institucionales de la década pasada.

El cambio hacia un paradigma de cooperación entre el Estado y el sector privado resulta fundamental para mantener el dinamismo de la minería en Chile. Así también definir de qué forma la minería aporta al desarrollo del país, pues mientras predomine una visión exclusivamente rentista será difícil que se perciba el desafío mayor que ofrece el disponer de una actividad de la envergadura de la minería en Chile, facilitándose más bien visiones contrapuestas entre capital privado y Estado.

Algunos ajustes en la institucionalidad minera, que sin afectar su esencia incrementen la competitividad y sustentabilidad de la minería en Chile son deseables, en aspectos como potenciar el emprendimiento, fortalecer y focalizar la innovación tecnológica, el desarrollo de mayores encadenamientos productivos, un desarrollo sustentable más amplio, compatibilizar la demanda de la industria minera con el manejo responsable de recursos escasos y ambientalmente sensibles como el

agua y la energía, fortalecer la acción internacional del país y la modernización del sector público minero. Un aspecto crucial para una agenda minera efectiva es atender las limitaciones institucionales y de gestión de la principal empresa productiva de cobre del mundo, la estatal Codelco. Su gravitación es tal dentro del Estado, que absorbe los esfuerzos sectoriales y desvía la atención de políticas necesarias para el desarrollo del sector minero.

Introducción

En este documento se revisan los antecedentes que configuran la política minera en Chile intentando encontrar los factores más relevantes que influyen en su evolución y el contenido actual de la agenda política minera.

La gran trascendencia de la actividad minera en Chile determina que las decisiones de este sector tengan un gran impacto en el país. Asimismo, el gran desarrollo minero de Chile y el rol de sus instituciones hace interesante analizar en profundidad sus determinantes como una forma de aquilatar su impacto en el ámbito regional latinoamericano.

Si bien la relevancia de la minería en Chile es incuestionable, la generación de la agenda política minera enfrenta una serie de particularidades que alejan su origen desde el propio sector minero y la ubican crecientemente en instancias distintas, lo que representa un objeto específico a analizar.

El documento revisa en una primera parte los antecedentes generales más importantes, tanto históricos como geológicos y las principales magnitudes que se han registrado en las últimas décadas. Estos antecedentes constituyen un marco para la profundización que se realiza en el resto del texto sobre la base de la revisión de varios trabajos y diversas opiniones que han abordado la forma en que las políticas públicas influyen en el desarrollo de la minería en Chile.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2278

