

recursos naturales e infraestructura

Coooperación e integración energética en América Latina y el Caribe

Ariela Ruiz-Caro



NACIONES UNIDAS

División de Recursos Naturales e
Infraestructura



Santiago de Chile, abril del 2006

Este documento fue preparado por Ariela Ruiz-Caro, Consultora, bajo la supervisión de Fernando Sánchez-Albavera, Director de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322887-2

LC/L.2506-P

Nº de venta: S.06.II.G.38

Copyright © Naciones Unidas, abril del 2006. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. Introducción	7
II. La integración energética en el ámbito hemisférico	9
A. El petróleo en el proyecto de integración energética hemisférica	10
B. Evolución de la iniciativa energética hemisférica	14
III. Iniciativas regionales de cooperación energética y suministro de hidrocarburos.....	21
A. La iniciativa Petroamérica	22
B. El Programa de Integración Energética Mesoamericana	39
C. Propuestas de integración gasífera en Sudamérica	41
D. Los Acuerdos de suministro de petróleo	45
IV. Acuerdos de cooperación energética en el marco de los convenios de integración.....	51
A. Iniciativas en la Comunidad Andina	51
B. Iniciativas en el MERCOSUR	56
C. Iniciativas energéticas en el sistema económico Centroamericano	59
D. Iniciativas en la ALADI	62
V. Interconexiones eléctricas como resultado de la construcción de las centrales hidroeléctricas binacionales del Acuífero Guaraní	71
VI. Síntesis y conclusiones	75
Bibliografía	79
Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados	81

Índice de cuadros

Cuadro 1	Suministro diario de crudo en el marco del Acuerdo de Cooperación Energética de Caracas	46
----------	---	----

Índice de recuadros

Recuadro 1	El mercado energético de América del Norte.....	11
Recuadro 2	Plan de acción sobre cooperación energética hemisférica	16
Recuadro 3	Compromisos de cooperación energética hemisférica en la Primera Cumbre Presidencial de las Américas	17
Recuadro 4	Declaración de Caracas	23
Recuadro 5	Áreas de cooperación de Petroamérica	24
Recuadro 6	Objetivos de Petrocaribe	27
Recuadro 7	Objetivos principales de la iniciativa Petrosur	29
Recuadro 8	Acuerdos entre Brasil y Venezuela en el área de la energía, petróleo y gas	31
Recuadro 9	Creación de la empresa petrolera estatal argentina Enarsa.....	32
Recuadro 10	Lista de los servicios y productos que ofrece Cuba a Venezuela.....	49
Recuadro 11	Reglas para la interconexión subregional de sistemas eléctricos e intercambio intracomunitario de electricidad.....	52
Recuadro 12	Metas del grupo de trabajo de los organismos reguladores del Comité Andino de Organismos Normativos y Organismos Reguladores de Servicios de Electricidad (GTOR)	54
Recuadro 13	Resultados concretos de la interconexión eléctrica	56
Recuadro 14	Accionistas de la empresa propietaria de la líneas de transmisión eléctrica de Centroamérica.....	61
Recuadro 15	Avance del diseño del mercado eléctrico regional de Centroamérica.....	62
Recuadro 16	Régimen de solución de controversias en el acuerdo de complementación económica entre Argentina y Chile	64
Recuadro 17	Proyecto hidroeléctrico de Yacyretá	73
Recuadro 18	Proyecto hidroeléctrico de Itaipú	73
Recuadro 19	Proyecto hidroeléctrico de Salto Grande.....	74

Índice de gráficos

Gráfico 1	Estados Unidos: Consumo y producción de petróleo.....	12
Gráfico 2	Importaciones de petróleo USA por origen.....	13

Resumen

El estudio tiene como objetivo analizar los múltiples acuerdos de cooperación energética que existen en la región en los ámbitos del suministro de petróleo, gas y electricidad, y la compatibilidad que existe entre ellos en la perspectiva de la integración energética regional. Se busca, asimismo, caracterizar las estrategias que impulsan los principales promotores de las iniciativas de integración energética en la región.

El trabajo comprende cinco partes. Luego de la presentación general del contenido, en el segundo capítulo se realiza un análisis de la propuesta de Integración Energética Hemisférica, surgida y promovida en el marco de la Cumbre de las Américas desde mediados de la década de los noventa, así como el rol de América Latina y el Caribe en este proyecto. Se evalúa el proceso de su consolidación, así como de su posterior pérdida de vigencia en la región. Asimismo, se identifican los factores que hacen que el petróleo sea el recurso estratégico más importante en la definición de la política energética norteamericana para el hemisferio.

El tercer capítulo aborda las iniciativas regionales de cooperación energética y suministro de hidrocarburos, entre las cuales figuran la propuesta de integración energética en el marco de Petroamérica y sus componentes PETROCARIBE, PETROANDINA y PETROSUR, impulsada por Venezuela. Asimismo, el Programa de Integración Energética Mesoamericana impulsado recientemente por México; los acuerdos de suministro de petróleo en el que participan conjuntamente México y Venezuela, como el Acuerdo de San José, vigente desde 1980; el Acuerdo Energético de Caracas y el Convenio

Integral de Cooperación suscrito con Cuba, ambos vigentes desde el 2000. También se abordan los proyectos del anillo energético y del gasoducto del sur.

En el cuarto capítulo se analizan los acuerdos de cooperación energética en el marco de los convenios de integración de Centroamérica, la Comunidad Andina, el MERCOSUR, y la ALADI. Finalmente, en el último, se describen los acuerdos bilaterales vinculados a las interconexiones eléctricas como resultado de los grandes proyectos binacionales de generación eléctrica desarrollados por los estados nacionales, predominantemente con financiamiento externo, que se constituyeron en piezas claves en el sostenimiento del proceso de industrialización durante el último tercio del siglo XX.

I. Introducción

La integración de los mercados de energía en América Latina ha sido discutida por más de tres décadas. Una expresión de ello fue la creación de las organizaciones regionales ARPEL (Asistencia Recíproca Petrolera Empresarial Latinoamericana), CIER (Comisión de Integración Eléctrica Regional) y OLADE (Organización Latinoamericana de Energía), durante las décadas de los sesenta y setenta. Otros pasos concretos hacia la integración de los mercados energéticos durante ese período fueron los proyectos hidroeléctricos binacionales (Salto Grande, Itaipú y Yacyretá) en los que participaron los países que hoy son miembros del MECOSUR.

Durante los noventa, las iniciativas de integración energética retomaron un nuevo impulso en un marco más amplio: el continental. Los planteamientos surgieron en el marco de la Cumbre de las Américas, que tuvo como génesis la Iniciativa para las Américas, planteada por el gobierno de Estados Unidos en 1989. En la base de la entonces denominada “Iniciativa Energética Hemisférica” estuvieron las reformas delineadas en el Consenso de Washington. En el sector energético, se propuso eliminar los obstáculos a las operaciones de las empresas extranjeras en todas las ramas de la industria energética, desde la exploración y producción de gas y petróleo, hasta la distribución y venta de productos en el mercado final.

Ello no siempre fue posible por los límites vigentes en las Constituciones de algunos países. No obstante, las leyes de inversión extranjera implementadas en la mayoría de países de la región, y consolidadas en los TLC que muchos países han firmado o se encuentran negociando con Estados Unidos, han intentado asegurar que las inversiones, en particular en el sector energético, operen con el

menor número de restricciones posibles, con el fin de favorecer el ingreso de capitales en esta actividad.

Los principios rectores de la Iniciativa Energética Hemisférica tuvieron un gran impulso desde antes de ser anunciada en 1995, pero fue perdiendo dinamismo al final de la década. Las reformas en el sector, no lograron los resultados esperados, especialmente en aquellos países que vendieron sus empresas petroleras y gasíferas estatales. Algunas organizaciones consideran que, en América Latina, su privatización no fue el mejor camino para desarrollar la industria energética y, en algunos de los países que sí lo hicieron, se presentan actualmente problemas relacionados con el suministro energético.

En la medida en que los pilares de la propuesta de Integración Energética Hemisférica basada en la privatización, apertura comercial y desregulación del sector han empezado a ser cuestionados, han surgido nuevos planteamientos de cooperación e integración energética. Éstos no sólo han implicado un cambio de enfoque, sino que se han circunscrito, nuevamente, al ámbito latinoamericano. Es el caso de la Iniciativa Petroamérica.

Aunque los detalles de su instrumentación todavía son incipientes, ésta es concebida como una alianza estratégica entre las operadoras energéticas nacionales a fin de fortalecerlas y convertirlas en instrumentos eficaces y eficientes para garantizar el suministro energético en la región, así como su integración posterior. Se parte de la consideración que la integración energética es un asunto de los Estados y de los gobiernos, lo cual no implica la exclusión de sectores empresariales privados. Asimismo, plantea la complementariedad económica y tiene como fin reducir los costos energéticos derivados de factores especulativos y geopolíticos en los países de la región. Se trata de una iniciativa a desarrollarse en forma progresiva, a través de acciones y acuerdos bilaterales o subregionales. En el marco de esta iniciativa, se planea construir el Gasoducto del Sur, que uniría las reservas gasíferas de Venezuela, con el sur de Argentina, pasando por Brasil.

La presencia de enfoques distintos –en algunos casos contrapuestos– en la visión de la integración energética no ha impedido que se hayan registrado avances en el plano de la interconexión energética, especialmente en el sector eléctrico, tanto en el MERCOSUR, como en los países de la Comunidad Andina y los centroamericanos. En algunos casos, dichas interconexiones se han visto facilitadas por normativas subregionales de interconexión e intercambio intracomunitario. La interconexión gasífera ha registrado menores avances, y han tenido lugar básicamente en el MERCOSUR.

Por otro lado, no sólo ha seguido vigente el Programa de Cooperación Energética (Acuerdo de San José), impulsado por México y Venezuela, para once países centroamericanos y del Caribe, sino que se ha creado otro adicional: el Acuerdo de Cooperación Energética de Caracas. Sin embargo, la integración energética entendida como un proceso de interconexión estratégica de las

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2434

