
recursos naturales e infraestructura

S

ociedad, mercado y minería.
Una aproximación a la
responsabilidad social corporativa

Eduardo Chaparro Ávila

René Salgado Pavéz



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e
Infraestructura

Santiago de Chile, diciembre del 2005

Este documento fue preparado por Eduardo Chaparro Ávila, Oficial de Asuntos Económicos y René Salgado Pavéz, Asistente de Investigación. División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322816-3

LC/L.2435-P

N° de venta: S.05.II.G.181

Copyright © Naciones Unidas, diciembre del 2005. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. Generalidades	7
II. ¿Qué es sociedad?	11
A. ¿Cuáles deben ser los valores de los países de América para el siglo XXI?	13
B. Los desplazamientos y el desarraigo	15
III. El mercado	17
IV. Responsabilidad social corporativa	25
A. Iniciativas voluntarias y principios	30
B. Instrumentos internacionales, tratados y declaraciones	32
C. Normas establecidas a nivel nacional	33
D. Sistemas de certificación	34
E. Iniciativas voluntarias	35
F. Principales índices financieros	37
G. Instrumentos, reuniones y otras iniciativas	38
V. La industria minera y los protagonistas del negocio minero	43
A. Los empresarios mineros formales	46
B. Los empresarios mineros informales	46
C. Los agentes y las agencias del gobierno	47
D. Las autoridades regionales	48
E. Las comunidades y sus representantes	49
F. Los pueblos indígenas y las comunidades afro americanas	51
G. Las organizaciones no gubernamentales	53
H. Los intermediarios financieros	53
I. La academia	55
J. Los comercializadores y los transportadores	56

K. Los compradores finales (usuarios)	58
L. Los inversionistas privados nacionales	59
M. Los inversionistas privados extranjeros	59
N. La cooperación técnica internacional	60
O. La biodiversidad (la fauna y la flora)	61
P. Los países vecinos	61
Q. Los trabajadores de la industria formal	62
R. Los trabajadores de la industria informal	64
S. Los tratados vinculantes: TLC y Convenio 169	64
T. Los medios de comunicación	65
VI. Los conflictos	67
A. El Estado y su papel	68
B. Los derechos de la sociedad en la industria minera	68
Bibliografía	77
Serie Recursos naturales e infraestructura: números publicados	81

Índice de cuadros

Cuadro 1	Los protagonistas del negocio minero	45
Cuadro 2	Origen y destinación de la inversión minera en América Latina	60

Índice de recuadros

Recuadro 1	La acción social como toda acción	12
Recuadro 2	Contexto para la reactivación minera en un país de América Latina	20
Recuadro 3	Las nuevas preocupaciones ambientales en Chile	21
Recuadro 4	Las importaciones de acero en Estados Unidos	21
Recuadro 5	¿Prácticas comerciales desleales de la industria mundial del acero?	22
Recuadro 6	Sector siderúrgico	22
Recuadro 7	Impacto de los aranceles a la importación de acero	22
Recuadro 8	Acereras elogian fin de salvaguardas	23
Recuadro 9	Los efectos de los altos aranceles en Brasil	23
Recuadro 10	Los diez principios del pacto mundial	36
Recuadro 11	El desarrollo de la consulta comunitaria: los actores de la consulta	51
Recuadro 12	Consecuencias de la ausencia del Estado	68
Recuadro 13	Las comunidades y la consulta	69
Recuadro 14	Los cuatro más importantes principios de la declaración de Río con relación a los derechos ciudadanos	71

Índice de diagramas

Diagrama 1	Estructura matricial del sector minero	48
Diagrama 2	Visión tradicional de los actores de la industria minera	54

Índice de gráficos

Gráfico 1	Estructura productiva del sector minero bolivariano	63
Gráfico 2	Intensidad de uso del estaño	63

Resumen

El presente documento está dividido en seis capítulos: el capítulo I analiza el contexto en el cual se han venido desarrollando las tendencias sociales y económicas, en el mundo y en particular en la región latinoamericana. Este análisis explicita el contraste entre la vertiginosa transformación económica-tecnológica versus la persistencia y en algunos casos profundización de la pobreza, así como la asimetría del desarrollo en la región. Las transformaciones demográficas, por su parte, han promovido procesos de cambio social y económico, que han fortalecido a la llamada Sociedad Civil Global. Ésta ha comenzado a tener una importante ingerencia en el ámbito de las políticas públicas, la gestión de los gobiernos y cumbres mundiales, a veces protestando en contra de procesos como la globalización, otras celebrando acuerdos con sus interlocutores.

Desde este contexto se pasa revisión a diversas temáticas como: los elementos constitutivos de la sociedad, capítulo II; el mercado en un escenario de globalización económica y nuevas reglas del juego, capítulo III; así como nuevas tendencias en la gestión empresarial como es el caso de la Responsabilidad Social Corporativa, capítulo IV; componente relativamente reciente en el mundo de las empresas que la minería, de alguna manera, ha venido incorporando mediante el accionar de los protagonistas del negocio minero, capítulo V.

Finalmente en el capítulo VI, se plantean los conflictos que se han desencadenado y que eventualmente se potenciarán entre la sociedad (sus representantes) y la empresa minera (sus actores), tomando en cuenta las nuevas tendencias y paradigmas que han surgido en la región en los últimos años.

I. Generalidades

No es nada nuevo afirmar que los avances tecnológicos y las nuevas condiciones sociales y políticas, han transformado por completo el escenario mundial. La mayoría de estas transformaciones se generan en los grandes polos de desarrollo y terminan irradiándose al resto de las áreas del planeta menos desarrolladas.

En estos últimos años, las condiciones de pobreza, asimetrías en el desarrollo, equidad y distribución de la riqueza, pareciera que no se han modificado de manera positiva, a pesar del influjo de los nuevos modelos económicos, sociales y políticos. Además, ha irrumpido en el horizonte social, nuevos paradigmas y cosmovisiones que explican la percepción que los habitantes de la región tienen del mundo y su inserción en él.

En la década de los años noventa las estructuras de poder sufrieron cambios trascendentales: el mundo bipolar desapareció y las guerras locales de contención dieron paso a nuevos modelos de control político con modificaciones substanciales a los esquemas militares unilaterales.

Por otra parte, en este período se ha generado una importante ampliación de la base social, una de las cuestiones menos conocidas y discutidas por los especialistas que analizan la globalización. Ésta es quien acepta y configura ideas y valores, tales como: los derechos humanos, el desarrollo social, la equidad de género, el respeto a la diversidad étnica y cultural, y la protección del ambiente; todos ellos inmanentes e inherentes a la sociedad contemporánea cuya aceptación se incorpora de manera progresiva y sostenida, CEPAL (2000a).

En ese contexto los derechos humanos tienen un contenido más substancial que las precedentes consideraciones con los cuales fueron promulgados, su ampliación contempla ámbitos y dominios en cuanto a derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, lo cual marca la integralidad que debe asistir a las consideraciones que se hagan en el futuro sobre este asunto. Así mismo, la CEPAL¹ ha seguido insistiendo en las desigualdades de la región: “Con respecto a la distribución del ingreso, América Latina sigue siendo la región del planeta con peores indicadores, lo que se ve agravado porque en algunos países se observa incluso una acentuación de la concentración del ingreso. Por consiguiente, es imperioso el desarrollo de políticas distributivas que apunten a mejorar la capacidad de generación de ingresos de los estratos de menores recursos, tanto mediante el fortalecimiento de las redes de protección social como a través de la adopción de un modelo productivo más inclusivo”.

Además afirma que: “Las transformaciones demográficas son parte del proceso de cambio social y económico que ha experimentado la región a lo largo de las últimas décadas y dan curso a estructuras por edades completamente distintas de las que prevalecían hasta mediados del siglo pasado. Estos cambios han ido ocurriendo de forma tal que, si bien su predicción no siempre ha sido acertada, al menos se han enmarcado en las grandes líneas que definen el proceso de transición demográfica. Lo que nuestras sociedades ya empiezan a ver como pautas normales (familias pequeñas, expectativas de vida crecientes), solo existía en algunas sociedades y en los sectores más favorecidos de algunos países. Sin duda, estas transformaciones implican cambios cualitativos en las modalidades en que se organizan las sociedades y al mismo tiempo sirven de marco a los cambios culturales y económicos que han acompañado a este proceso”.²

Los párrafos anteriores explican que en la región existe una gran cantidad de actores que no han sido tomados en cuenta, pero dadas las transformaciones económicas y sociales, han ido adquiriendo un gran protagonismo. Estos ciudadanos en todo el mundo se han dado distintas formas organizativas y comenzado a tener una decisiva participación en las decisiones y en la adopción de políticas, incluso con presencia transnacional, que gracias a las tecnologías de la información han podido internacionalizar el interés cívico y ciudadano en los grandes temas, configurando lo que algunos llaman la sociedad civil global, cuestión que más adelante se abordará con más detención.

Otra cuestión ilustrativa es el accionar de actores interesados en participar en todo tipo de encuentros internacionales en países industrializados para reclamar en contra de las políticas de globalización de los mercados, especialmente del Fondo Monetario Internacional y de la Organización Internacional de Comercio, en Seattle, EEUU; Davos, Suiza; Glenagles Escocia, y recientemente Mar del Plata, Argentina. Los hechos protagonizados allí, demuestran el tremendo protagonismo y poder de convocatoria que ha adquirido la sociedad civil global en los últimos años.

En consecuencia, ante la desconfianza en las instituciones tradicionales, como una alternativa distinta a la violencia para intervenir en los asuntos de interés público, los ciudadanos de cada país,

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2476

