

Documento de proyecto

**Experiencias emblemáticas para la
superación de la pobreza y
precariedad urbana: espacio público**

Olga Segovia M.



NACIONES UNIDAS



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Este documento fue elaborado por Olga Segovia M., consultora en el marco del proyecto Pobreza Urbana: estrategia orientada a la acción para los gobiernos e instituciones municipales en América Latina y el Caribe, desarrollado por la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de CEPAL y financiado por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/W.60

Copyright © Naciones Unidas, diciembre del 2005. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
I. Introducción	9
1. Nuevos escenarios y comportamientos urbanos	9
2. Espacios públicos urbanos y construcción social	10
3. Superación de la pobreza y de la precariedad urbana: ¿cuál es el rol de los espacios públicos?	11
4. Intervenciones en el espacio público	12
II. Sistema de transporte masivo público de pasajeros TransMilenio Bogotá, Colombia	15
1. Presentación	15
2. Contexto y Justificación.....	16
2.1 Nuevas propuestas de gestión urbana en Bogotá	16
2.2 Plan de Ordenamiento Territorial y Plan Maestro del Espacio Público	17
2.3 Programa de construcción de redes de espacio público	17
2.4 Programa de construcción de un sistema transversal de espacio público	18
2.5 Programa de consolidación urbanística del sistema vial arterial y de transporte	18
3. La propuesta de TransMilenio	19
3.1 Concepto, objetivos y estrategia	19
3.2 Organización y gestión del sistema Transmilenio	20
4. Proyectos en el espacio público asociados al sistema vial y de transporte	25
4.1 Proyecto CicloRutas	25
4.2 CicloDías	25
4.3 Proyectos de recuperación y ampliación del espacio público.....	26
4.4 Proyecto de diseño de puntos de encuentro.....	26
4.5 Propuestas para el comercio ambulante y el espacio público	27
4.6 Proyecto piloto ferias temporales en el espacio público	27
5. Conclusiones y lecciones principales.....	28
5.1 Impacto y sustentabilidad: algunos indicadores	28
5.2 Índice de satisfacción	30
5.3 Aspectos específicos.....	31
5.4 Problemas tácticos y operativos.....	32
6. A modo de síntesis.....	33
III. Programa Parques Urbanos, Chile.....	35
1. Presentación	35

2.	Contexto y justificación	36
2.1	Escenario político y social	36
2.2	Entorno institucional	36
3.	Objetivos, estrategia y desarrollo del programa	37
3.1	Objetivos y estrategia	37
3.2	Organización y gestión	39
3.3	Aspectos financieros	40
3.4	Proyectos realizados y en curso	42
4.	Impacto y sostenibilidad	43
4.1	Impacto social.....	43
4.2	Sostenibilidad económica y financiera	44
4.3	Uso y características de los parques	45
4.4	Relación con el entorno urbano	48
4.5	Seguridad	48
5.	Parque Violeta Parra, un ejemplo de enfoque integral	49
5.1	Origen: problema ambiental y extrema pobreza	49
5.2	Un proceso de articulación de actores y de mejoramiento del entorno físico y social.....	50
6.	Conclusiones y lecciones principales	50
IV	Espacios Públicos, seguridad y convivencia urbana	53
1.	Presentación	53
2.	Antecedentes y contexto.....	54
2.1	Espacios públicos y seguridad urbana: una relación ineludible.....	54
2.2	Delincuencia, pobreza y desigualdad.....	55
2.3	El problema, algunas cifras	55
2.4	El debate en torno a las políticas de seguridad	56
3.	Experiencias y nuevas propuestas	57
	Proyecto Servicios Integrados para Jóvenes: experiencia de un Plan de Formación en Recreación, Palmira, Colombia	58
3.2	Principales conclusiones	60
4.	Proyecto de Animación Urbana AXIS. Un programa y una red creados por y para los jóvenes de las ciudades de México	60
4.1	Antecedentes.....	60
4.2	El proyecto.....	61
4.3	Eventos importantes	61
4.4	Impacto y sostenibilidad	61
5.	Proyecto Ciudades sin Violencia para las Mujeres, Ciudades sin Violencia para Todos. Rosario, Argentina	62
5.1	Antecedentes.....	62
5.2	El proyecto.....	62
5.3	Resultados alcanzados	64
5.4	Síntesis de las propuestas	64
6.	Programa Comuna Segura – Compromiso 100, Chile	65
6.1	Antecedentes.....	65
6.2	El programa	65
6.3	Proyectos comunitarios financiados mediante Fondos Concursables.....	67
6.4	Ajustes para el año 2005.....	67
7.	Programa de Recuperación y Animación Participativa de Espacios Públicos, Calama, Chile.....	68
7.1	Antecedentes.....	68
7.2	El programa	69
7.3	Impacto y sostenibilidad	70
8.	Plan Alerta del Barrio Saavedra: Internet en la seguridad urbana. Buenos Aires, Argentina	70
8.1	Antecedentes.....	70
8.2	El Plan Alerta	71

8.3	Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC)	72
8.4	Impacto y sustentabilidad	72
9.	Metodologías y herramientas	73
9.1	Georeferenciación, o espacialización de los delitos y de la inseguridad	73
9.2	CPTED (<i>Crímen Prevention Through Environmental Design</i>) o Prevención del Crímen Mediante el Diseño Urbano	75
10.	Conclusiones y lecciones principales	77
10.1	El espacio público es un actor en la seguridad urbana	77
10.2	Diversidad, integración social e identidad en los espacios públicos	77
10.3	Participación y gestión local en la coproducción de la seguridad	78
10.4	Diseño, materialidad y buen uso de los espacios públicos	79
10.5	A modo de balance	80
V.	Conclusiones generales	83
	Bibliografía	87
	Anexos	91

Índice de Gráficos

Gráfico 1:	Organigrama institucional TransMilenio S.A	21
Grafico 2:	Organigrama Modelo TransMilenio S.A.	22
Grafico 3:	Mapa de ubicación Fase 1	24
Grafico 4:	Mapa de rutas	24
Grafico 5:	Gasto anual de parques urbano	41
Grafico 6:	Gasto anual de programa de parques urbano como % de la inversión real del MINVU	41

Índice de Cuadros

Cuadro 1:	Cifras y fases de desarrollo de TransMilenio	23
Cuadro 2:	Indicador “Cómo Vamos” en Espacio Público	29
Cuadro 3:	Parques construidos por fondos sectoriales en la Región Metropolitana	42
Cuadro 4:	Parques construidos con fondos municipales y fondos regionales en la Región Metropolitana	42

Resumen

Este trabajo forma parte de un estudio realizado en el marco del proyecto “Pobreza urbana: estrategia orientada a la acción para los gobiernos e instituciones municipales en América Latina y el Caribe”,¹ sobre experiencias emblemáticas que contribuyen a la superación de la precariedad y pobreza urbana. En su conjunto, las experiencias emblemáticas dan cuerpo a los lineamientos principales de una agenda estratégica para la superación de la precariedad y pobreza urbana en América Latina y el Caribe.² Se analizaron diecinueve casos³ de intervenciones significativas en el hábitat urbano en cinco áreas prioritarias: suelo, servicios urbanos, vivienda, espacio público y empleo e ingresos, con la intención de ilustrar y ejemplificar los aprendizajes regionales en el campo de la precariedad urbana y la pobreza.

Esta publicación aborda las principales características de los “nuevos escenarios y comportamientos urbanos” de las ciudades latinoamericanas y, a través de un análisis de distintos proyectos emblemáticos analiza los principales desafíos para las políticas públicas de espacios públicos.

De acuerdo con Borja (1998), la globalización económica y la revolución informacional tienen efectos diversos y contradictorios –de índole negativa y positiva– sobre los espacios urbanos. Entre estas transformaciones la más notable y emblemática probablemente es la modificación del espacio social, lo cual implica nuevas formas de reorganización real y simbólica de los espacios de la ciudad, como resultado de una manera diferente de vivirla, de relacionarse, y de pensarla. Los espacios públicos; como vías de circulación, parques y pequeñas plazas, entre otros, son componentes determinantes de la funcionalidad y de las formas de vida en ciudad. Esta relevancia muestra el rol ordenador del espacio público en la trama urbana, y en la calidad de la vida social.

1 Proyecto desarrollado entre 2002 y 2005 por la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, de CEPAL.

2 Ver Cuadro 2, Anexo 1 para un resumen de esta Agenda.

3 En nueve países de la región: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Nicaragua, Perú. Los criterios de selección de los casos y el listado final del conjunto de los casos estudiados están detallados en el Cuadro 1 del Anexo 1.

En consecuencia de lo anterior, las principales características de “los nuevos espacios urbanos” están relacionadas con la desigualdad, marginalidad y polarización especial, donde la distancia entre la urbanización globalizada y la ciudad tradicional no integrada es aun mayor en las ciudades de los países llamados en desarrollo. Además se ha acrecentado entre los habitantes la sensación del abandono del espacio público e incremento de la inseguridad: unido a cierto malestar por la falta de espacios públicos o la baja calidad de los mismos, en muchas de las grandes ciudades, la gente se siente amenazada, insegura.

Desde la perspectiva de la superación de la pobreza y de la precariedad urbana son particularmente relevantes dos escalas del espacio público: el territorio amplio y complejo de la ciudad, y aquel cotidiano del barrio, del espacio local. En ambos casos, se dan situaciones propias que favorecen la convivencia social, o a la inversa, que dificultan la intensidad del uso de los espacios públicos.

Como se ha demostrado en la pluralidad de experiencias implementadas en la Región, una estrategia que se oriente al mejoramiento urbano –tanto en el ámbito de la gran ciudad como en los barrios– requiere de programas y proyectos de espacios públicos que consideren dimensiones tanto físicas y espaciales, como sociales y culturales. Es decir, espacios públicos que en su diseño, construcción y gestión tomen en cuenta las demandas de los actores involucrados, y respondan a los nuevos desafíos de la vida urbana, entre otros: *más inclusión, más seguridad*.

Desde una aproximación en la cual el espacio público constituye el soporte físico de actividades, cuyo fin es satisfacer las necesidades urbanas colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales, este documento presenta algunas intervenciones en el espacio público, tratándose de experiencias emblemáticas realizadas en distintos países latinoamericanos:

- El Sistema de Transporte Masivo Público, TransMilenio, implementado en Bogotá, Colombia;
- El Programa de Parque Urbanos, ejecutado en Chile;
- Experiencias locales, en el ámbito de la seguridad y convivencia urbana.

Estas experiencias tienen funciones diferentes: el transporte colectivo; el esparcimiento, la recreación y la preservación de la seguridad en el territorio.

Concluyendo, el análisis de las experiencias descritas, indica que en forma específica las políticas urbanas y habitacionales pueden influir en la creación de espacios públicos y equipamientos que tengan efectos preventivos o integradores respecto a los grupos violentos o de alto riesgo. Ejemplos de tales políticas son: asegurar una intensidad de uso de los espacios públicos, facilitando una mezcla de actividades en barrios de bajos ingresos; diseñar equipamientos conectados a puntos de transporte; promover la calidad de los materiales, dándole

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_2485

