
medio ambiente y desarrollo

Política fiscal para la gestión
ambiental en Colombia

Mary Gómez Torres



NACIONES UNIDAS



**División de Desarrollo Sostenible y
Asentamientos Humanos**



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

Santiago de Chile, octubre del 2005

Este documento fue preparado por Mary Gómez Torres, consultora de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL, en el marco del proyecto “Promoción del desarrollo económico mediante la integración de políticas ambientales y sociales en América Latina y el Caribe” GER/02/070.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1564-4189

ISSN electrónico 1680-8886

ISBN: 92-1-322728-0

LC/L.2357-P

N° de venta: S.05.II.G.95

Copyright © Naciones Unidas, octubre del 2005. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción	9
I. Marco legal, institucional y regulatorio, para la gestión ambiental en Colombia	11
1. La institucionalidad ambiental en Colombia antes de la Ley 99 de 1993: los primeros pasos hacia la descentralización y especialización de las funciones	11
2. La creación del SINA: el fortalecimiento de la institucionalidad ambiental	13
2.1 Los actores principales del SINA.....	14
3. Marco legal vigente para la gestión ambiental en Colombia.....	16
4. Estructura financiera vigente para el Sistema Nacional Ambiental (SINA).....	17
II. La financiación del SINA central	21
1. Tendencia de la inversión nacional en los últimos años.....	21
2. Participación del sector ambiental en el gasto del gobierno central	22
3. Los gastos de inversión y funcionamiento de las entidades ambientales.....	23
3.1 Funcionamiento	24
3.2 Inversión	26
4. Comportamiento de las fuentes de financiación individuales	29
4.1 El aporte nacional.....	29
4.2 Rentas propias del sistema	33
4.3 El Fondo Nacional de Regalías	42

4.4	La cooperación técnica internacional	46
5.	Otros fondos ambientales	48
5.1	El Fondo Nacional Ambiental (FONAM)	48
5.2	El Fondo para la Acción Ambiental (FAA).....	50
5.3	El fondo de compensación ambiental	52
6.	Las fuentes de financiación para la inversión ambiental de los municipios	54
7.	Líneas de crédito para la adopción de tecnologías ambientalmente sanas.....	55
III.	Algunos aspectos adicionales sobre la financiación de las entidades del SINA central	57
1.	El Ministerio del medio ambiente	57
2.	La unidad administrativa del Sistema nacional de parques nacionales naturales (UAESPNN).....	58
3.	Las corporaciones autónomas regionales	60
4.	Las unidades ambientales urbanas	61
5.	Los institutos de investigación	63
IV.	Incentivos tributarios para la gestión ambiental en Colombia	67
1.	Incentivos tributarios a la producción más limpia	67
1.1	Exclusiones sobre el impuesto a las ventas	67
1.2	Ventajas tributarias por el impuesto de renta	69
2.	Incentivos tributarios a la reforestación	70
2.1	El Certificado de Incentivo Forestal (CIF).....	71
2.2	Los incentivos a la reforestación basados en el impuesto de renta	72
2.3	Los incentivos establecidos por la banca multilateral	72
V.	Temas de profundización e investigación para la política fiscal en medio ambiente	73
VI.	Conclusiones	75
	Bibliografía	79
	Serie medio ambiente y desarrollo: números publicados	81

Índice de cuadros

Cuadro 1	Estructura financiera del SINA central.....	19
Cuadro 2	Ejecución del Presupuesto general de la nación por sectores.....	22
Cuadro 3	Financiamiento de las entidades del SINA 1995-2002.....	23
Cuadro 4	Distribución de la apropiación de funcionamiento entre las entidades del SINA 1995-2002	25
Cuadro 5	Recursos del aporte nacional apropiados para funcionamiento del SINA 1995-2002	25
Cuadro 6	Clasificación de recursos del aporte nacional apropiados para el funcionamiento del SINA 1998-2002	26
Cuadro 7	Recursos apropiados para la inversión del SINA 1995-2002	27
Cuadro 8	Distribución de la inversión entre las entidades del SINA 1995-2002.....	28
Cuadro 9	Operaciones con la banca multilateral en el período 1993-2003.....	30
Cuadro 10	Comportamiento de las rentas propias de las entidades del SINA 1995-2002.....	34
Cuadro 11	Evolución de los ingresos del predial de las autoridades ambientales 1995-2002	36
Cuadro 12	Ingresos anuales de las CAR por transferencias eléctricas 1994-2001	38
Cuadro 13	Distribución temática de los proyectos aprobados por el FNR 1999-2002	44
Cuadro 14	Recursos del Fondo Nacional de Regalías (FNR) para medio ambiente 1995-2002.....	45

Cuadro 15	Distribución de recursos por países cooperantes.....	46
Cuadro 16	Donaciones otorgadas por el fondo para la acción ambiental 1996-2002.....	52
Cuadro 17	Distribución de los recursos del fondo de compensación ambiental 1996-2002	54
Cuadro 18	Gasto de funcionamiento e inversión del Ministerio del medio ambiente 1995-2002.....	58
Cuadro 19	Gasto de inversión de la UAESPNN 1995-2002.....	59
Cuadro 20	Gastos generales y de personal de la UAESPNN 1996-2000	59
Cuadro 21	Participación de las CAR en el total de las rentas propias destinadas a la inversión 1995-2002.....	60
Cuadro 22	Funcionamiento de los institutos de investigación 1995-2001.....	64
Cuadro 23	Inversión de los institutos de investigación 1998-2001	65
Cuadro 24	Exenciones de IVA otorgadas para inversiones ambientales	69
Cuadro 25	Recursos económicos ejecutados y hectáreas sembradas con el CIF.....	71

Índice de gráficos

Gráfico 1	Actores del sistema nacional ambiental	14
Gráfico 2	SINA Central	16
Gráfico 3	Resultado fiscal 1994-2002.	22
Gráfico 4	Recursos apropiados para el funcionamiento del SINA 1995-2002	24
Gráfico 5	Recursos apropiados para la inversión pública ambiental 1995-2002	28
Gráfico 6	Asignación del aporte nacional para inversión 1995-2002	29
Gráfico 7	Distribución de los ingresos por rentas propias de las CAR-2001	34
Gráfico 8	Reducción de cargas contaminantes por aplicación de la tasa retributiva 1998-2002	38
Gráfico 9	Recursos del aporte de la nación en las entidades que aplican el instrumento de tasa retributiva 1998-2002	39
Gráfico 10	El costo institucional por kg. de DBO reducido con la introducción del programa de tasas retributivas en CORNARE	40
Gráfico 11	Distribución porcentual de los recursos del FNR.....	43
Gráfico 12	Comisión nacional de regalías, proyectos aprobados por región 1999-2002.....	44
Gráfico 13	Recursos de cooperación técnica internacional ejecutados entre 1995-2002	47
Gráfico 14	Distribución de los proyectos de cooperación técnica internacional por programa del PCA	47
Gráfico 15	Composición del fondo nacional ambiental 1995-2002.....	50
Gráfico 16	Distribución de los recursos del fondo de compensación ambiental 1996-2002	53
Gráfico 17	Financiación de la inversión en las Corporaciones Autónomas Regionales 1995-2002.....	60
Gráfico 18	Fuentes de inversión en unidades ambientales urbanas 1995-1998	62
Gráfico 19	Inversión de los institutos de investigación 1998-2001	64

Resumen

Este documento presenta la estructura de financiación y principales instrumentos desarrollados en Colombia para el sector público ambiental, según lo ha solicitado la CEPAL, basado en entrevistas a funcionarios del Ministerio del Medio Ambiente, información secundaria y la propia experiencia de la consultora en el diseño y gestión de estos instrumentos en el sector público ambiental.

Introducción

En el marco del XV Seminario Regional de Política Fiscal, organizado por la Comisión Económica para América latina y el Caribe (CEPAL), en el mes de enero de 2003, se ha organizado el taller complementario sobre política fiscal ambiental del medio ambiente, con el fin de analizar las perspectivas de financiación de las instituciones públicas ambientales, en contextos fiscales restringidos como los que afronta la región.

Este documento presenta la estructura de financiación y principales instrumentos desarrollados en Colombia para el sector público ambiental, según lo ha solicitado la CEPAL, basado en entrevistas a funcionarios del Ministerio del Medio Ambiente, información secundaria y la propia experiencia de la consultora en el diseño y gestión de estos instrumentos en el sector público ambiental.

Así, el documento se divide en seis capítulos. En la sección I se

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_2522

