
recursos naturales e infraestructura

Provisión de infraestructura de transporte en América Latina: experiencia reciente y problemas observados

Ricardo J. Sánchez
Gordon Wilmsmeier



NACIONES UNIDAS

C E P A L

División de Recursos Naturales e
Infraestructura

Santiago de Chile, agosto del 2005

Este documento fue preparado por Ricardo J. Sánchez, Oficial de asuntos económicos y Gordon Wilmsmeier, Consultor, ambos de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), de la Organización de las Naciones Unidas.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322732-9

LC/L.2360-P

N° de venta: S.05.II.G.86

Copyright © Naciones Unidas, agosto del 2005. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. Introducción	7
II. La infraestructura de transporte en América Latina	9
A. Infraestructura y transporte.....	10
B. Los costos del transporte	12
C. La infraestructura de transporte en América Latina	19
Bibliografía	45
Anexo estadístico	47
Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados	53

Índice de cuadros

Cuadro 1 : Definiciones de infraestructura y ámbitos de aplicación	11
Cuadro 2 : Gastos en fletes y seguros como porcentaje de las importaciones CIF	13
Cuadro 3 : Población urbana. Cinco ciudades más pobladas del mundo y datos de LAC	21
Cuadro 4 : Comparación internacional de indicadores de provisión vial	24
Cuadro 5 : Comparación internacional de indicadores de provisión ferroviaria e hidroviaria	25
Cuadro 6 : Índices de siniestralidad vial comparada (base 2003-2004)	26

Cuadro 7 :	Fondos privados destinados a los mercados de infraestructura 1990-2001	28
Cuadro 8 :	Provisión histórica de infraestructura vial comparada.	30
Cuadro 9 :	Redes de provisión vial en distintos países del mundo	39
Cuadro 10:	Redes de provisión de infraestructura ferroviaria e hidroviaria	40

Índice de Gráficos

Gráfico 1:	Evolución del PIB real y el transporte internacional, nivel mundial, 1982-2002	14
Gráfico 2:	Reflexión de economías de escala en los costos de transporte en Intra-regional año 2000	17

Índice de Recuadros

Recuadro 1	Posibilidades de acción de los gobiernos en el transporte.....	19
------------	--	----

Índice de Mapas

Mapa 1	Obstáculos naturales a la infraestructura de transporte en América del Sur	
Mapa 2	Restricciones e insuficiencias de infraestructura de transporte en América Latina	
Mapa 3	América Latina, resumen de riesgos climáticos y geológicos.....	

Resumen

Existe una relación positiva entre la provisión de infraestructura y el crecimiento económico y por ende, el rol de la infraestructura de transporte es preponderante. Junto con esta, de manera inseparable, aparecen los servicios de transporte brindados sobre aquella: mejores servicios de transporte dependen de condiciones apropiadas de provisión de la infraestructura, y junto con otros factores económicos asociados, apoyan las mejoras en la productividad y la competitividad de una región, coadyuvando al crecimiento económico.

El presente estudio tiene por objetivo analizar la situación de la infraestructura de transporte en América Latina y sus características más destacadas, base sobre la cual se pueda elaborar un mejor entendimiento para el diseño y ejecución de políticas públicas y privadas en materia de infraestructura de transporte, condición imprescindible para sostener y profundizar el desarrollo económico y el combate a la pobreza latinoamericana.

La divergencia entre las dinámicas de crecimiento de la oferta y la demanda de infraestructura de transporte requiere una prevención pronta, y decisiones políticas nacionales y regionales por la aparición de las insuficiencias críticas en el transporte, para evitar que la falta de infraestructura se convierta en un obstáculo para el desarrollo en América Latina.

I. Introducción

La experiencia mundial, analizada teórica y empíricamente, arroja resultados valiosos respecto a la relación positiva que existe entre el crecimiento económico y la provisión de infraestructura, en la cual el transporte ha jugado un rol preponderante. Aún cuando se han suscitado diversas controversias sobre las formas de medición y sus resultados empíricos, mayoritariamente se reconoce que existe aquella relación positiva, y que la presencia de mejoras en la infraestructura explica los diferenciales de crecimiento entre regiones o países.

Con una visión necesariamente más amplia, por su parte, los servicios que se brindan a partir de la infraestructura de transporte complementan la relación mencionada en el párrafo anterior, concluyendo que mejores servicios de transporte dependen –entre otros factores- de condiciones apropiadas de provisión de la infraestructura, y que ambos –en forma asociada con otros factores económicos- apoyan las mejoras en la productividad y la competitividad de una región, y coadyuvan al crecimiento económico.

Sin embargo, en América Latina se han observado dificultades y limitaciones en la provisión de servicios e infraestructura de transporte que han tenido, y tienen, influencia sobre los problemas de desarrollo de la región, y cuya comprensión y solución deben estar en la agenda de los temas estratégicos para el crecimiento.

El objetivo del presente estudio es entregar un diagnóstico de la situación de la infraestructura de transporte en América Latina y sus características más destacadas, el conjunto de las cuales podría ser tenido en cuenta para el mejor entendimiento, diseño y ejecución de las políticas públicas y privadas en materia de infraestructura y

servicios de transporte. Se trata de una condición imprescindible para sostener y profundizar el desarrollo económico en la región, como así también para la generación de condiciones que permitan enfrentar en forma sostenida el combate a la pobreza latinoamericana.

Es importante que las dificultades relacionadas con la provisión de infraestructura de transporte sean tenidas en cuenta en la prospectiva del desarrollo en América Latina. Tal como ha señalado la CEPAL (2004), las exportaciones se han convertido en el motor del desarrollo de la región, asociadas a las favorables condiciones que la economía mundial propone. El proceso de crecimiento de los volúmenes exportados, particularmente por la explosión de demanda en las economías asiáticas (especialmente China) y de los Estados Unidos, junto con la detención de la expansión y mejora en la infraestructura de transporte en América Latina, han acelerado la aparición de cuellos de botella o insuficiencias infraestructurales. Tal divergencia entre oferta y demanda, en un marco en que la primera crece por intervalos y en forma discreta, con largos periodos de diseño y ejecución hasta contar en forma efectiva con una mayor oferta, mientras que la segunda es mucho más volátil y puede crecer de un momento a otro en forma explosiva, hace que la solución de los problemas de las insuficiencias sea lenta.

El peligro más inmediato es que, a consecuencia de la aparición de las insuficiencias críticas, la falta de infraestructura se convierta en un obstáculo para el desarrollo en América Latina. Situaciones como ésta pueden ser ya verificadas o advertidas en áreas de producción de *commodities* masivos en América del Sur, especialmente para la producción y distribución de mercancías tales como carbón, productos agrícolas y agroindustriales, y minerales. Notas de prensa de distintos países como Colombia, Brasil, Argentina, Perú, etc., reflejan la situación mencionada.

La divergencia entre las dinámicas de crecimiento de la oferta y la demanda de infraestructura de transporte requiere una acción pronta, y decisiones políticas nacionales y regionales, para evitar que el desarrollo tropiece con la insuficiencia de la provisión de infraestructura y servicios de transporte. Es por ello que es preciso profundizar el análisis y apoyar el mejor desarrollo de las iniciativas de mejora de la infraestructura de transporte tanto en el ámbito nacional como en el regional. En tal sentido, tanto la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sud Americana (IIRSA) como el Plan Puebla Panamá, deben ser perfeccionados y apoyados desde los distintos ámbitos.

Para analizar las características de la provisión de infraestructura de transporte en la región, el presente trabajo está organizado de la siguiente manera. En la primera parte se encuadra a la infraestructura de transporte dentro del marco general de la infraestructura en sus diversas formas. A continuación se analiza la importancia de los costos de transporte y sus causas, como así también se presentan algunos estudios empíricos sobre sus determinantes.

En la última parte se realiza una descripción de la situación de la infraestructura de transporte en América Latina, con sus características principales y limitaciones más destacadas, atendiendo al

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_2555

