

---

## recursos naturales e infraestructura

# **L**os recursos naturales en los tratados de libre comercio con Estados Unidos

Ariela Ruiz-Caro



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, mayo del 2005

Este documento fue preparado por Ariela Ruiz-Caro, consultora de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La autora agradece los comentarios y observaciones de Fernando Sánchez-Albavera, Director de la División.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322709-4

LC/L.2325-P

N° de venta: S.05.II.G.68

Copyright © Naciones Unidas, mayo del 2005. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>I. Introducción</b> .....	7
<b>II. Los recursos naturales como valor económico y estratégico</b> .....	9
A. Los recursos naturales en América Latina y el Caribe .....	9
B. Seguridad estratégica y recursos naturales .....	15
<b>III. Los Tratados de Libre Comercio en el proceso de globalización</b> .....	21
A. La gestión de los recursos naturales en el contexto de las negociaciones del TLC.....	21
B. Del consenso de Washington a la construcción del ALCA a través de los TLC.....	28
<b>IV. Los Tratados de Libre Comercio en la gestión de los recursos naturales</b> .....	37
A. El Tratado de Libre Comercio de América del Norte.....	37
B. El Tratado de Libre Comercio con Chile.....	46
C. Tratado de Libre Comercio con Centroamérica y República Dominicana .....	52
D. El Tratado de Libre Comercio con algunos países de la Comunidad Andina.....	60
<b>V. Síntesis y conclusiones</b> .....	65
<b>Glosario</b> .....	71
<b>Bibliografía</b> .....	73
<b>Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados</b> .....	77

## Índice de cuadros

Cuadro 1	América Latina: estructura de las exportaciones de bienes .....	10
Cuadro 2	América Latina: principales productos básicos de exportación .....	11
Cuadro 3	Participación de América Latina en la producción mundial de minerales y metales.....	12
Cuadro 4	Crecimiento promedio anual por destino del volumen de exportaciones de las industrias ambientalmente sensibles .....	27

## Índice de recuadros

Recuadro 1	El siglo de la biotecnología .....	18
Recuadro 2	Convenio sobre diversidad biológica .....	19
Recuadro 3	Sobre el convenio internacional para la protección de las obtenciones vegetales (UPOV) .....	20
Recuadro 4	Cuestionamientos a la explotación de los recursos naturales.....	25
Recuadro 5	El acuerdo multilateral sobre inversiones (AMI), según la OCDE .....	34
Recuadro 6	Reservas del estado mexicano en recursos naturales en el anexo III del TLCAN .....	42
Recuadro 7	Evolución del destino de las exportaciones del petróleo de México.....	46
Recuadro 8	Acta de reconversión económica de la Cuenca del Caribe (CBERA).....	55
Recuadro 9	Ley de promoción comercial y erradicación de la droga en los Andes (ATPDEA) ..	59
Recuadro 10	Procedimiento de acceso a los recursos genéticos en la CAN .....	61
Recuadro 11	Normativa sobre patentes de plantas y animales en los TLC .....	63
Recuadro 12	Decisión 345: Régimen común de protección a los derechos de los obtentores de variedades vegetales .....	64

## Índice de gráficos

Gráfico 1	Comunidad Andina: volumen de exportaciones de las industrias ambientalmente sensibles por mercados de destino.....	26
Gráfico 2	Mercosur: volumen de exportaciones de las industrias ambientalmente sensibles por mercados de destino.....	27

---

## Resumen

---

Este estudio tiene como objetivo determinar en qué medida los Tratados de Libre Comercio (TLC) influyen en la gestión de los recursos naturales y si éstos pueden contribuir a lograr que las actividades productivas vinculadas a los recursos naturales tengan una mayor articulación con las estructuras productivas locales, generen mayor valor agregado y, por lo tanto, mayor empleo en la región. Asimismo, establecer si los TLC pueden contribuir a lograr un aprovechamiento sustentable de sus ventajas naturales. Se abordan las experiencias de los TLC suscritos por México y Chile, así como los términos del firmado –y aún no ratificado por todos los Congresos de Centroamérica y Estados Unidos– y el que negocian con éste, tres países andinos.

El trabajo comprende cuatro partes. Luego de la presentación general del contenido, en el segundo capítulo se realiza un análisis sobre la importancia de los recursos naturales en la estructura de las exportaciones, así como las características que han tenido las inversiones extranjeras en el desarrollo de este sector en la región. Asimismo, se describe la importancia estratégica que otorgan los países industrializados al acceso a los recursos naturales, en un escenario en el que, a pesar de los avances tecnológicos que permiten en muchos casos su sustitución –y en otros un uso más eficiente– su demanda tiende a expandirse en forma creciente. Asimismo, se destaca la importancia de la biodiversidad, como elemento estratégico de las negociaciones en el ámbito internacional.

La tercera parte examina la gestión de los recursos naturales en el contexto de las negociaciones de los TLC, así como su rol en el proceso de internacionalización de la economía. Se analizan las políticas del consenso de Washington como paso previo a la construcción del ALCA, los factores que han impedido su instrumentación, así como el modelo de gestión de los recursos naturales que subyacen en los TLC con respecto a su desarrollo sostenible y distribución de beneficios. En el cuarto capítulo se destacan los lineamientos incluidos en los TLC, suscritos por países latinoamericanos con Estados Unidos, que tienen mayor incidencia en la gestión de los recursos naturales. Se pone énfasis en aspectos incluidos en los capítulos de inversiones y en el ámbito de la biodiversidad en el de propiedad intelectual.

## I. Introducción

---

El hecho que las exportaciones de materias primas y recursos naturales ingresen a los mercados de los países industrializados, en general, y a Estados Unidos, en particular, con aranceles muy reducidos y, en muchos casos, exentos de ellos, determina que éstos no sean considerados tema de debate en las negociaciones para suscribir Tratados de Libre Comercio. Sin embargo, éstos tienen una importancia fundamental en la gestión y en el desarrollo sostenible de los recursos naturales. Su importancia radica en que uno de los pilares, tanto en la constitución del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), como de los TLC, consiste en la desregulación de los sectores energéticos, y, en general, de los recursos naturales.

En este estudio se hace hincapié en la importancia estratégica que otorgan los países industrializados al acceso a los recursos naturales, en un escenario en el que, a pesar de los avances tecnológicos que permiten en muchos casos su sustitución –y en otros un uso más eficiente– su demanda tiende a expandirse. En ese sentido, la biodiversidad adquiere crecientemente importancia como elemento estratégico de las negociaciones en el ámbito internacional.

Si bien en el proyecto del ALCA, ni en los TLC suscritos –o que se están negociando a la fecha– existe un grupo de negociación dedicado exclusivamente al tema de recursos naturales, su tratamiento está estrechamente ligado con las cláusulas de trato nacional a la inversión extranjera; la eliminación de los requisitos de desempeño a los inversionistas; la mayor apertura a la participación del capital extranjero; y a procedimientos institucionales para la solución de controversias, consignados en los capítulos sobre el tratamiento a las inversiones extranjeras. Otros ámbitos de la negociación que tienen

un impacto determinante en la gestión de los recursos naturales son los vinculados a la biodiversidad, en los capítulos de propiedad intelectual y medio ambiente y, en menor medida, la liberalización en el sector servicios.

Como señalan diversos estudios, una reinserción de América Latina y el Caribe en los mercados mundiales no debería basarse solamente en un esfuerzo exportador sustentado en la explotación intensiva del patrimonio natural de la región. En ese sentido, se busca identificar los aspectos de los TLC que podrían estimular una explotación indiscriminada y sin restricciones del patrimonio natural de la región, lo que a juicio de la CEPAL conllevaría a un freno en las potencialidades futuras de crecimiento, a la vez que comprometería la sustentabilidad del desarrollo regional.

El estudio asume como hipótesis central que los Tratados de Libre Comercio (TLCs) deben ser vistos como la culminación de un proceso de apertura previa a su suscripción, llevado a cabo en la región con distintos ritmos, intensidades y temporalidad en su inicio. Es desde esta perspectiva que se analiza la forma como han sido abordados el tratamiento a la inversión extranjera, la propiedad intelectual y dentro de este contexto, la biodiversidad, que son aspectos que inciden decisivamente en el impacto que los TLCs podrían tener sobre la explotación de los recursos naturales.

Estos asuntos se analizan para los casos de los Tratados que México, Chile, los países Centroamericanos y República Dominicana han suscrito con Estados Unidos, dando cuenta también de los principales aspectos que, sobre los recursos naturales, son materia de negociación con tres países (Colombia, Ecuador y Perú) de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5\\_2567](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_2567)

