

recursos naturales e infraestructura

Bases conceptuales para la elaboración de una nueva agenda sobre los recursos naturales

Fernando Sánchez Albavera



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, marzo del 2005

Este documento fue preparado por Fernando Sánchez Albavera, Director de la División de Recursos Naturales e Infraestructura. El autor agradece la colaboración de la consultora Jeannette Lardé, así como de Georgina Ortiz quienes colaboraron en la recopilación y sistematización de la información estadística.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322675-6

LC/L.2283-P

N° de venta: S.05.II.G.35

Copyright © Naciones Unidas, marzo del 2005. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N.Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. Introducción	7
II. La nueva dinámica del proceso de globalización y la explotación de los recursos naturales	9
A. El paradigma predominante	10
B. La actual etapa del proceso de globalización	13
C. Políticas públicas y sincronización productiva y financiera	14
D. Debilitamiento de la cooperación internacional	15
III. El nuevo ciclo de inversiones extranjeras y el papel preponderante que siguen cumpliendo las empresas públicas en la explotación de los recursos naturales	17
A. Globalización e inversión extranjera directa	18
B. Privatización de empresas públicas	20
C. La reestructuración de las empresas públicas, el retorno de las empresas transnacionales, y la consolidación de las empresas privadas nacionales	23
IV. La inserción de los recursos naturales en el comercio internacional	27
A. La estructura del comercio mundial y la importancia relativa de los recursos naturales	29
B. Concentración regional de las exportaciones de recursos naturales	31
C. Competitividad de los países de la región en el comercio mundial de productos basados en recursos naturales	34

V. El debate sobre los recursos naturales y la importancia de una nueva agenda para las negociaciones internacionales	39
A. Evolución del debate internacional sobre los recursos naturales	39
B. Los ejes centrales del debate actual	42
C. Ejes conceptuales para construir una nueva agenda	47
VI. Síntesis y conclusiones	51
Bibliografía	55
Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados	57

Índice de cuadros

Cuadro 1	Entradas netas de inversión extranjera directa	18
Cuadro 2	Estructura porcentual de las entradas netas de inversión extranjera directa de los países en desarrollo	19
Cuadro 3	Entradas netas de inversión extranjera directa por sectores	20
Cuadro 4	Privatizaciones mundiales por sectores	21
Cuadro 5	América Latina y el Caribe: valor de las privatizaciones	22
Cuadro 6	América Latina y el Caribe: distribución sectorial de las privatizaciones	22
Cuadro 7	América Latina y el Caribe: las 500 mayores empresas	24
Cuadro 8	América Latina: inversiones de empresas petroleras estatales	26
Cuadro 9	Estructura del comercio mundial	30
Cuadro 10	Estructura del comercio mundial de productos primarios	31
Cuadro 11	1900-1950: principales productos básicos de exportación de América Latina	32
Cuadro 12	1950-2001: principales productos básicos de exportación de América Latina	33
Cuadro 13	Distribución porcentual del comercio mundial	34
Cuadro 14	Índice del volumen de las exportaciones totales	34
Cuadro 15	América Latina: estructura de las exportaciones de bienes	35
Cuadro 16	Distribución del comercio mundial de productos primarios	35
Cuadro 17	1980: distribución del comercio por tipo de productos primarios	36
Cuadro 18	2000: distribución del comercio por tipo de productos primarios	36
Cuadro 19	Participación de América Latina en el comercio mundial de productos primarios	37
Cuadro 20	Índice de términos de intercambio	37

Índice de recuadros

Recuadro 1	La tendencia decreciente de los términos de intercambio	38
Recuadro 2	Evolución del debate internacional sobre los recursos naturales	40
Recuadro 3	Los ocho aspectos que deberían dar origen a una nueva agenda sobre los recursos naturales	48

Resumen

Este trabajo propone las bases conceptuales para elaborar una nueva agenda sobre los recursos naturales y se inscribe dentro de la línea de investigación sobre “El Desarrollo Productivo y la Gestión Sostenible del Patrimonio y los Recursos Naturales”, que ha iniciado la División de Recursos Naturales e Infraestructura, en el marco conceptual del documento institucional sobre “Desarrollo Productivo en Economías Abiertas”, presentado en el Trigésimo Período de Sesiones de la Comisión en San Juan de Puerto Rico, que se llevó a cabo del 28 de junio al 2 de julio del 2004.

La hipótesis central que orienta los ejes conceptuales propuestos es que existe un determinado “espacio, tiempo, histórico” en la transformación productiva y que la región ha experimentado un nuevo ciclo de inversiones basadas en la explotación del patrimonio natural. Se sostiene que del análisis de este nuevo ciclo surgen tres hechos que deberían ser tomados en cuenta para la elaboración de una nueva agenda. Por un lado, debe admitirse que la apertura al capital internacional no ha significado que el acceso a la explotación de los recursos naturales no esté condicionado. Por otro, que las empresas públicas dedicadas a la explotación de recursos naturales siguen siendo muy relevantes en los países de la región; y por último, que los países desarrollados, no solamente son los principales consumidores de recursos naturales sino que también son los principales exportadores.

Existiría, por tanto, un espacio de convergencia para proponer una concertación entre productores y consumidores que permita abordar, entre otros, los siguientes puntos: delimitación del concepto

de responsabilidad social del Estado en la gestión de los recursos naturales; establecimiento de mecanismos de cooperación para lograr un equilibrio entre las valoraciones endógena y exógena de los recursos naturales; fijación de políticas y mecanismos operativos que permitan una clara compatibilidad entre la “responsabilidad social empresarial” y la “competitividad auténtica”; redefinición de las formas internacionales de contratación comercial, introduciendo el concepto de “cotización sustentable”; definición de criterios para establecer la corresponsabilidad entre los productores y consumidores de recursos naturales; diseño de instrumentos para captar parte de las rentas derivadas de situaciones excepcionales de mercado; organización de un ajuste energético mundial; y establecimiento de un fondo mundial para el manejo y superación de los pasivos ambientales.

Dada la importancia que tienen los países desarrollados, se asume que es posible encontrar nuevos puntos de convergencia con los países en desarrollo, para que, entre otros aspectos, las cotizaciones internacionales, internalicen los costos que exige la protección del medio ambiente. De allí que el trabajo explore algunas líneas de acción para construir una nueva agenda que pueda ser sometida a los foros competentes de las Naciones Unidas.

I. Introducción

Este trabajo analiza los cambios que se produjeron en la explotación e inserción de los recursos naturales en los mercados mundiales, durante las dos últimas décadas del siglo pasado, con el objeto de identificar los temas emergentes que podrían formar parte de una nueva agenda sobre los recursos naturales.

La hipótesis central que justificaría los ejes conceptuales de dicha agenda es que existe un determinado “espacio, tiempo, histórico”, en la transformación productiva. Es decir, las ventajas naturales se encuentran en territorios específicos que tienen configuraciones ecológicas muy concretas y su aprovechamiento depende del estado de avance de la tecnología que es variable en el tiempo y que, además, se va estructurando conforme se producen consensos sociales que determinan sistemas de gestión y relaciones de producción que van construyendo una historia de interacciones entre el hombre, las sociedades y la naturaleza.

En la primera parte del trabajo, se analiza lo que CEPAL (2002) ha denominado la “nueva globalización”, es decir, el impacto que sobre las ventajas naturales han tenido los cambios tecnológicos de los últimos decenios (transporte, informática, telecomunicaciones, etc.). Estos generaron profundas transformaciones en la economía mundial, que se tradujeron, entre otras manifestaciones, en la aceleración del comercio y de las transacciones financieras internacionales y en una creciente interdependencia de los mercados nacionales.

Después de caracterizar el paradigma vigente que aboga por el libre acceso, bajo las reglas del mercado, a la explotación del patrimonio natural, aspecto que, en la mayoría de los países de la

región, no ha significado, necesariamente, la eliminación absoluta de las barreras de entrada, sino más bien un acceso condicionado, se destacan, en la segunda parte, la nueva dinámica de la inversión extranjera, el papel de las empresas públicas y el grado de importancia que asumieron las privatizaciones de empresas dedicadas a la explotación de recursos naturales.

En la tercera parte se analiza la inserción en el comercio internacional, verificándose que las reformas de la última década del siglo pasado promovieron una mayor explotación del patrimonio natural pero que, en conjunto, no se alteró mayormente la participación de nuestros países en las exportaciones mundiales de productos primarios, advirtiéndose además, sobre el cada vez mayor dinamismo del comercio de manufacturas y sobre el fuerte crecimiento que experimentaron las exportaciones de productos primarios por cuenta de los países desarrollados.

Constatados estos fenómenos, el estudio termina señalando que la sustentabilidad de la explotación del patrimonio natural debería ser objeto de una agenda de convergencia entre gobiernos, empresas y organizaciones de la sociedad civil mundial que abarque aspectos que son fundamentales para financiar la explotación sustentable del patrimonio natural.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2591

