SERIE

86

recursos naturales e infraestructura

El desarrollo productivo basado en la explotación de los recursos naturales

Fernando Sánchez Albavera

NACIONES UNIDAS

CEPAL

División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, diciembre del 2004

Este documento ha sido elaborado por Fernando Sánchez Albavera, Director de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL El autor agradece la colaboración de Jeannette Lardé, consultora de la División que tuvo a su cargo la preparación de toda la información estadística sobre el patrimonio natural de la región. En diversas secciones del documento han sido muy importantes las contribuciones de Hugo Altomonte, Jefe de la Unidad de Recursos Naturales y Energía y de otros expertos de la División, entre los que destacan las importantes contribuciones de Miguel Solanes, Asesor Regional, y Andrei Jouravlev y María Elena Zúñiga, expertos en recursos hídricos los tres; Eduardo Chaparro Ávila y Georgina Ortiz, expertos en minería; y Manlio Coviello, experto en energía.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN impreso 1680-9017
ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322638-1
LC/L.2243-P
N° de venta: S.04.II.G.163
Copyright © Naciones Unidas, diciembre del 2004. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen 5
I. Introducción 6
II. El patrimonio y los recursos naturales: enfoque conceptual 9
A. Transformación productiva 10
B. Patrimonio y ventajas naturales 12
III. Tierra, bosques y biodiversidad 15
A. Disponibilidad de tierras y explotación agropecuaria 15
B. Disponibilidad de bosques 17
C. El potencial de la biodiversidad 19
IV. Recursos hídricos, pesca y acuicultura 27
A. Disponibilidad de recursos hídricos 27
B. Recursos pesqueros y desarrollo de la acuicultura 30
V. Los recursos minero-energéticos 33
A. Desarrollo de la minería regional 33
B. Disponibilidad y explotación de los recursos energéticos 37
VI. Políticas públicas y desarrollo sustentable 45
A. Desarrollo agropecuario y sustentabilidad 48
B. La necesidad de una gestión integrada de los recursos hídricos 51
C. El desarrollo sustentable de la pesca marina 54
D. La reformas mineras y el nuevo ciclo de inversiones 56
E. Las reformas energéticas 61
Bibliografía 71
Serie Recursos naturales e infraestructura: números publicados 77

Índice de cuadros

Cuadro 1 2003: Bosques existentes en el mundo 19
Cuadro 2 Producción forestal a inicios del siglo XXI 19
Cuadro 3 Plantas y mamíferos: especies conocidas, endémicas y amenazadas 20
Cuadro 4 Aves y reptiles: especies conocidas, endémicas y amenazadas 21
Cuadro 5 Recursos de agua dulce renovables 28
Cuadro 6 Mayores cuencas fluviales de América del Sur 28
Cuadro 7 Evolución de la producción pesquera 31
Cuadro 8 Estructura de la producción pesquera 31
Cuadro 9 Producción mundial pesquera en 2001 32
Cuadro 10 Producción, participación mundial y tasa de crecimiento de los principales minerales 35
Cuadro 11 Estructura de la generación de electricidad en 2001 38
Cuadro 12 Potencial hidroeléctrico y capacidad instalada, 2001 39
Cuadro 13 2001: Distribución regional de las fuentes energéticas convencionales 40
Cuadro 14 2001: Estructura de las reservas y producción de petróleo 41
Cuadro 15 2001: Estructura de las reservas y producción de gas natural 41
Cuadro 16 2001: Estructura de las reservas y producción de carbón mineral 42
Cuadro 17 Energía geotérmica en el mundo, 1990, 1995, 1998 42
Cuadro 18 Modalidades de gestión de la industria eléctrica 62
Cuadro 19 Regímenes de contratación en hidrocarburos 64
Cuadro 20 Modalidades de coordinación en el *downstream* en la industria del gas natural 65

Índice de recuadros

Recuadro 1 El desarrollo milenario de la biotecnología 22
Recuadro 2 Efectos ambientales en la industria minera 34
Recuadro 3 Costos de producción en la minería de cobre 35
Recuadro 4 Racionalización del consumo de agua en la minería 36
Recuadro 5 Las estrategias de inversión de las grandes empresas mineras 37
Recuadro 6 Crecimiento económico y sustentabilidad de los recursos verdes 51
Recuadro 7 Funciones básicas en la gestión de los recursos hídricos 52
Recuadro 8 Problemas en la legislación de aguas en algunos países de América Latina 53
Recuadro 9 Evolución de los derechos de pesca 55
Recuadro 10 Minería e inversión privada en América Latina y el Caribe 56
Recuadro 11 Chile y Perú: impacto de la minería en el desarrollo endógeno 60
Recuadro 12 Obstáculos para el desarrollo de las energías renovables en América Latina 68

Índice de gráficos

Gráfico 1 Superficie agrícola por regiones 16
Gráfico 2 Distribución regional de los bosques 17
Gráfico 3 Distribución regional de los bosques tropicales 18
Gráfico 4 Recursos hídricos mundiales 28
Gráfico 5 Distribución mundial del potencial hídrico por regiones 38

Resumen

Este trabajo presenta una visión general de la disponibilidad y explotación de los recursos naturales en los países de la región, y constituye una primera contribución a la línea de reflexión que ha iniciado la División de Recursos Naturales e Infraestructura, sobre el desarrollo productivo y la gestión sustentable del patrimonio y los recursos naturales, en el marco conceptual propuesto por la CEPAL (2004a), presentado en el Trigésimo Período de Sesiones en San Juan de Puerto Rico(28 de junio al 2 de julio del 2004).

Se inicia el trabajo con una precisión de aspectos conceptuales que son fundamentales para concebir las políticas públicas y se asume como hipótesis de trabajo que las estrategias de transformación productiva deberían considerar que las ventajas naturales son factores dinámicos y no estáticos en el tiempo debido, entre otras razones, a que el conocimiento del patrimonio natural tiene una dimensión relativa de historia y tiempo. Precisados los aspectos conceptuales se hace un análisis de la configuración del patrimonio natural de los países de la región.

El trabajo analiza la situación de la tierra, bosques, recursos hídricos y biodiversidad para luego abordar los recursos minero-energéticos. En cada caso, se analiza la disponibilidad de recursos y los procesos de explotación inherentes a su utilización. El trabajo aborda finalmente las reformas y políticas públicas del último decenio del siglo XX en el contexto del nuevo paradigma sobre la gestión sustentable del patrimonio y los recursos naturales.

I. Introducción

Este trabajo presenta una visión general de la disponibilidad y explotación de los recursos naturales en los países de la región. El análisis se inscribe dentro la preocupación de la División de Recursos Naturales e Infraestructura por la gestión sustentable del patrimonio natural, en el marco de una línea de reflexión orientada a evaluar el impacto de las reformas del último decenio del siglo pasado, la forma como fueron concebidas las políticas públicas y los nuevos temas que irrumpen en la agenda por garantizar la sustentabilidad del desarrollo.

Se inicia el trabajo con una precisión de aspectos conceptuales que son fundamentales para concebir las políticas públicas. Se destaca que cuando hablamos de patrimonio natural nos estamos refiriendo al suelo, subsuelo, aire, agua y a la diversidad biótica y ecosistémica, comprendiendo todas las interrelaciones y las capacidades de auto reproducción y auto sostenimiento de los fenómenos y procesos que configuran los sistemas naturales. Se precisa que la transformación productiva tiene por objeto poner en funcionamiento las ventajas naturales que existen dentro de un espacio geográfico determinado, lo que debería siempre tener en cuenta que el patrimonio existente tiene un valor permanente y una utilidad tanto tangible como intangible, dependiendo del avance de la ciencia y la tecnología. La transformación y por ende el desarrollo productivo, son por tanto, variables y relativos en el tiempo, como lo es también el aprovechamiento del patrimonio natural.

Por lo expuesto se asume como hipótesis de trabajo que las estrategias de transformación productiva deberían considerar que las ventajas naturales son factores dinámicos y no estáticos en el tiempo debido, entre otras razones, a que el conocimiento del patrimonio natural tiene una dimensión relativa de historia y tiempo. Consecuentemente la acumulación de conocimientos y el aprovechamiento de las riquezas naturales son parte de procesos sociales sustantivos que configuran formas específicas, culturales y materiales, de relación entre el hombre, sus instituciones y el patrimonio natural.

Si el patrimonio natural tiene un valor permanente, lo que es relativo y variable en el tiempo es la conversión de sus potencialidades en recursos susceptibles de ser incorporados a los procesos de transformación productiva. Luego los llamados recursos naturales son resultado de la manipulación de los elementos y procesos de la naturaleza. Por eso los recursos naturales tienen una utilidad cuya ponderación dentro de la organización productiva de las sociedades es variable en el tiempo. El valor de los recursos naturales se determina por las relaciones entre la oferta disponible y la demanda que surge de los procesos tecnológicos y de organización del trabajo, necesarios para la satisfacción de las necesidades humanas.

Sobre la base de estas premisas y definidos los aspectos conceptuales para el tratamiento del patrimonio y los recursos naturales se hace un análisis de la configuración del patrimonio natural de los países de la región. Se inicia esta descripción con la situación de la tierra, bosques, recursos hídricos y biodiversidad para luego abordar los recursos minero-energéticos. En cada uno de estos casos, se analiza la disponibilidad y las características de los recursos existentes; la significación que tienen en términos internacionales y los procesos de explotación inherentes a su utilización. El trabajo aborda después las políticas públicas del último decenio del siglo XX, tratando de caracterizar las reformas y destacando los nuevos temas que surgen en la agenda por garantizar la explotación sustentable del patrimonio y los recursos naturales.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2644