
serie manuales

Políticas de precios de
combustibles en América del Sur y
México: implicancias económicas
y ambientales

Hugo Altomonte
Jorge Rogat



División de Recursos Naturales
e Infraestructura

Santiago de Chile, agosto de 2004



ENERGY, CLIMATE
AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT

Este documento fue preparado por Hugo Altomonte, Jefe Unidad de Energía y Recursos Naturales de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL y Jorge Rogat Economista Principal del UNEP *Risø Centre (URC) Energy Climate and Sustainable Development Risø National Laboratory*, Dinamarca.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-886X

ISSN electrónico 1680-8878

ISBN: 92-1-322565-2

LC/L.2171-P

N° de venta: S.04.II.G.100

Copyright © Naciones Unidas, agosto de 2004. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

| | |
|---|----|
| Prólogo | 9 |
| Agradecimientos | 11 |
| I. Introducción | 13 |
| A. Antecedentes..... | 13 |
| B. Objetivos y alcance del estudio | 14 |
| C. Fuentes de información y terminología | 15 |
| D. Consumo y precios de la energía | 18 |
| E. Formación de precios del petróleo: panorama general..... | 19 |
| F. La fijación de precios del petróleo en América del Sur y México: panorama general..... | 21 |
| II. Análisis comparativo de precios de combustible entre países autoabastecidos, importadores y exportadores de petróleo | 25 |
| A. Análisis de la cadena de precios en países autoabastecidos | 25 |
| B. Análisis de la cadena de precios de los países importadores..... | 32 |
| C. Análisis de la cadena de precios de los países exportadores..... | 40 |
| D. Seguimiento (monitoreo) | 44 |
| III. Políticas de precios y sus implicancias económicas y ambientales | 55 |
| A. Estimación del impacto económico medido a través de los precios ex refinería de los combustibles | 56 |
| B. Impactos de la política tributaria aplicada a los combustibles..... | 62 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| C. | El precio de venta al público y los cambios en la composición de la estructura..... | 65 |
| D. | Implicancias ambientales | 71 |
| IV. | Observaciones finales y recomendaciones..... | 75 |
| A. | Observaciones finales..... | 75 |
| B. | Recomendaciones | 77 |
| | Bibliografía | 79 |
| | Anexo Metodológico..... | 81 |
| I. | Países autoabastecidos | 83 |
| A. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Argentina..... | 83 |
| B. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Bolivia | 94 |
| C. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Colombia | 103 |
| II. | Países exportadores..... | 115 |
| A. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Ecuador | 115 |
| B. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en México..... | 125 |
| C. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Venezuela | 138 |
| III. | Países importadores..... | 147 |
| A. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Brasil | 147 |
| B. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Chile | 159 |
| C. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Paraguay..... | 169 |
| D. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Perú..... | 178 |
| E. | Análisis de la estructura de precios de los combustibles en Uruguay | 187 |
| | Serie manuales: números publicados..... | 197 |

Índice de cuadros

| | | |
|----------|---|----|
| Cuadro 1 | Comparación de precios ex refinería en países autoabastecidos | 26 |
| Cuadro 2 | Comparación de impuestos asociados a los combustibles derivados del petróleo en países autoabastecidos | 27 |
| Cuadro 3 | Comparación de márgenes de comercialización bruta asociados a los combustibles derivados del petróleo en países autoabastecidos | 27 |
| Cuadro 4 | Comparación de precios de venta a público de los combustibles derivados del petróleo en países autoabastecidos | 28 |
| Cuadro 5 | Comparación de precios ex refinería en países importadores..... | 32 |
| Cuadro 6 | Comparación de impuestos asociados a los combustibles derivados del petróleo en países importadores | 35 |
| Cuadro 7 | Comparación de márgenes de comercialización bruta asociados a los combustibles derivados del petróleo en países importadores | 36 |
| Cuadro 8 | Comparación precios de venta a público de los combustibles derivados del petróleo en países importadores..... | 37 |

| | | |
|--------------|--|-----|
| Cuadro 9 | Comparación de precios ex refiniería en países exportadores para la gasolina regular..... | 40 |
| Cuadro 10 | Comparación de impuestos asociados a los combustibles derivados del petróleo en países exportadores..... | 42 |
| Cuadro 11 | Comparación márgenes de comercialización bruta asociados a los combustibles derivados del petróleo en países exportadores..... | 42 |
| Cuadro 12 | Comparación de precios de venta a público de los combustibles derivados del petróleo en países exportadores..... | 43 |
| Cuadro 13 | Organismos supervisores y relación con los medios de comunicación..... | 45 |
| Cuadro 14 | Política de precios aplicadas a los combustibles en América del Sur y México..... | 56 |
| Cuadro 15 | Monto acumulado por diferencias entre precios internos y el PRMI..... | 58 |
| Cuadro 16 | Recaudación por impuestos a los combustibles líquidos..... | 63 |
| Cuadro A-1: | Resumen sistema de precios aplicados en Argentina..... | 84 |
| Cuadro A-2: | Evolución del ICLG (Ex ITC) y Normativa Modificatoria, Argentina..... | 84 |
| Cuadro A-3: | Precio en refiniería, Argentina..... | 85 |
| Cuadro A-4: | Impuesto a los Combustibles Líquidos y Gaseosos, Argentina..... | 85 |
| Cuadro A-5: | Impuesto a los Ingresos Brutos, Argentina..... | 86 |
| Cuadro A-6: | Impuesto al Valor Agregado, Argentina..... | 86 |
| Cuadro A-7: | Total Impuestos, Argentina..... | 86 |
| Cuadro A-8: | Márgenes Comerciales, Argentina..... | 87 |
| Cuadro A-9: | La estructura de precios del Gas Licuado del Petróleo..... | 87 |
| Cuadro A-10: | Precios Finales al Consumidor, Argentina..... | 88 |
| Cuadro A-11: | Resumen sistema de precios aplicados en Bolivia..... | 94 |
| Cuadro A-12: | Precio en ex refiniería, a Diciembre 2001, Bolivia..... | 95 |
| Cuadro A-13: | Impuesto Especial a los Hidrocarburos y sus Derivados, Bolivia..... | 96 |
| Cuadro A-14: | Impuesto a las transacciones, Bolivia..... | 96 |
| Cuadro A-15: | Impuesto al Valor Agregado, Bolivia..... | 96 |
| Cuadro A-16: | Total Impuestos, Bolivia..... | 96 |
| Cuadro A-17: | Márgenes Comerciales, Bolivia..... | 97 |
| Cuadro A-18: | Precios Finales al Consumidor, Sucre..... | 97 |
| Cuadro A-19: | Resumen sistema de precios aplicados en Colombia..... | 104 |
| Cuadro A-20: | Estructura del precio de la Gasolina Corriente en Colombia..... | 105 |
| Cuadro A-21: | Precio en refiniería, Colombia..... | 105 |
| Cuadro A-22: | Impuesto al Valor Agregado, Colombia..... | 106 |
| Cuadro A-23: | Impuesto Global, Colombia..... | 106 |
| Cuadro A-24: | Sobretasa, Colombia..... | 106 |
| Cuadro A-25: | Total Impuestos, Colombia..... | 106 |
| Cuadro A-26: | Política de precios aplicados a los márgenes comerciales, Colombia..... | 107 |
| Cuadro A-27: | Estructura GLP, Colombia..... | 108 |
| Cuadro A-28: | Márgenes Comerciales, Colombia..... | 108 |
| Cuadro A-29: | Precios Finales al Consumidor..... | 109 |
| Cuadro A-30: | Resumen sistema de precios aplicados en Ecuador..... | 118 |
| Cuadro A-31: | Precio en refiniería, Ecuador..... | 119 |
| Cuadro A-32: | Impuesto al Valor Agregado, Ecuador..... | 119 |
| Cuadro A-33: | Márgenes Comerciales, Ecuador..... | 120 |
| Cuadro A-34: | Modelo tarifario para las comercializadoras, Ecuador..... | 121 |
| Cuadro A-35: | Precios Finales al Consumidor, Quito..... | 121 |
| Cuadro A-36: | Resumen de los criterios utilizados en la legislación mexicana en la fijación de precios..... | 127 |
| Cuadro A-37: | Estructura de Precios Productor y Público, México..... | 128 |

| | |
|---|-----|
| Cuadro A-38: Referencias utilizadas para fijar el Precio Productor, México..... | 128 |
| Cuadro A-39: Ajustes de Precio por Calidad, Manejo y Servicio, México..... | 128 |
| Cuadro A-40: Valor ventas internas productos petrolíferos y gas natural, diciembre 2001 | 129 |
| Cuadro A-41: Volumen ventas internas productos petrolíferos y gas natural, diciembre 2001..... | 130 |
| Cuadro A-42: Precio en refinería, México..... | 130 |
| Cuadro A-43: Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios, México | 130 |
| Cuadro A-44: Impuesto al Valor Agregado..... | 131 |
| Cuadro A-45: Total Impuestos, México..... | 131 |
| Cuadro A-46: Márgenes Comerciales, México..... | 131 |
| Cuadro A-47: Precios Finales al Consumidor Resto del País | 132 |
| Cuadro A-48: Resumen estructura de precios aplicados a combustibles en Venezuela. | 139 |
| Cuadro A-49: Evolución Impuestos Al Consumo General Para Los Diferentes Combustibles | 139 |
| Cuadro A-50: Precio en refinería, Venezuela | 140 |
| Cuadro A-51: Impuesto General al Consumo de Petróleos y sus Derivados, Venezuela | 140 |
| Cuadro A-52: Márgenes Comerciales, Venezuela | 141 |
| Cuadro A-53: Precios Finales al Consumidor, Caracas. | 141 |
| Cuadro A-54: Resumen de la estructura de precios de combustibles en Brasil | 148 |
| Cuadro A-55: Precio en refinería, Brasil..... | 150 |
| Cuadro A-56: PIS/COFINS, Brasil..... | 151 |
| Cuadro A-57: FUP/PPE o CIDE, Brasil | 151 |
| Cuadro A-58: ICMS, Brasil | 152 |
| Cuadro A-59: Total Impuestos, Brasil | 152 |
| Cuadro A-60: Márgenes Comerciales, Brasil | 153 |
| Cuadro A-61: Precios Finales al Consumidor, São Paulo. | 153 |
| Cuadro A-62: Resumen de sistema de precios aplicados en Chile | 159 |
| Cuadro A-63: Componentes del Precio de Paridad de Importación | 160 |
| Cuadro A-64: Evolución del Impuesto Específico aplicado a gasolina y a petróleo diesel, Chile ... | 161 |
| Cuadro A-65: PPI, Chile, a diciembre 2001 | 161 |
| Cuadro A-66: Precio en refinería, Chile | 161 |
| Cuadro A-67: Fondo Estabilización de Precios del Petróleo, Impuestos, Chile | 162 |
| Cuadro A-68: Impuesto Específico, Chile | 162 |
| Cuadro A-69: Impuesto al Valor Agregado, Chile | 162 |
| Cuadro A-70: Total Impuestos, Chile | 162 |
| Cuadro A-71: Márgenes de Comercialización, Chile | 163 |
| Cuadro A-72: Precios Finales al Consumidor, Santiago, Diciembre 2001..... | 163 |
| Cuadro A-73: Resumen sistema de precios de combustibles, Paraguay..... | 170 |
| Cuadro A-74: Alícuotas de ISC según combustible, Paraguay..... | 170 |
| Cuadro A-75: Precio en refinería..... | 171 |
| Cuadro A-76: Impuesto Selectivo al Consumo, Paraguay..... | 171 |
| Cuadro A-77: Márgenes Comerciales, Paraguay | 172 |
| Cuadro A-78: Precios Finales al Consumidor, Asunción. | 172 |
| Cuadro A-79: Resumen sistema de precios de combustibles, Perú..... | 178 |
| Cuadro A-80: Precio en refinería, Perú..... | 179 |
| Cuadro A-81: Impuesto al Rodaje, Perú..... | 179 |
| Cuadro A-82: Impuesto Selectivo al Consumo, Perú..... | 180 |
| Cuadro A-83: Impuesto al Valor Agregado, Perú..... | 180 |
| Cuadro A-84: Total Impuestos, Perú | 180 |
| Cuadro A-85: Márgenes Comerciales | 180 |
| Cuadro A-86: Precios Finales al Consumidor, Lima, Diciembre 2001..... | 181 |
| Cuadro A-87: Resumen del sistema de precios de combustibles, Uruguay | 187 |
| Cuadro A-88: Evolución del Impuesto Específico Interno | 188 |

| | |
|--|-----|
| Cuadro A-89: Precio refinería, Uruguay | 188 |
| Cuadro A-90: Impuesto Específico Interno, Uruguay | 189 |
| Cuadro A-91: Impuesto al Valor Agregado, Uruguay | 189 |
| Cuadro A-92: Total Impuestos, Uruguay | 189 |
| Cuadro A-93: Márgenes Comerciales, Uruguay | 189 |
| Cuadro A-94: Precios Finales al Consumidor, Montevideo | 190 |

Índice de gráficos

| | |
|--|----|
| Gráfico 1 : Consumo de productos derivados del petróleo | 18 |
| Gráfico 2 : Precios FOB de importación de petróleo crudo de la OPEP y de países no miembros de la OPEP | 20 |
| Gráfico 3 : Precios de la gasolina | 22 |
| Gráfico 4 : Composición porcentual del precio final al consumidor en Argentina | 29 |
| Gráfico 5 : Composición porcentual del precio final al consumidor en Bolivia | 30 |
| Gráfico 6 : Composición porcentual del precio final al consumidor en Colombia | 31 |
| Gráfico 7 : Evolución del precio ex refinería en Perú y precio referencia en Costa del Golfo de los Estados Unidos de la gasolina regular | 33 |
| Gráfico 8 : Evolución del precio ex refinería de Paraguay y precio referencia en Costa del Golfo de los Estados Unidos de la gasolina regular | 33 |
| Gráfico 9 : Comparación del precio ex refinería Uruguay y precio de referencia Costa del Golfo de los Estados Unidos de la gasolina regular | 34 |
| Gráfico 10 : Estructura de precios al consumidor en Paraguay | 38 |
| Gráfico 11 : Estructura de precios al consumidor en Perú | 39 |
| Gráfico 12 : Evolución de precios ex refinería de Ecuador y precio referencia en Costa del Golfo de los Estados Unidos de la gasolina regular | 41 |
| Gráfico 13 : Evolución de precios ex refinería de México y precio referencia en Costa del Golfo de los Estados Unidos de la gasolina regular | 41 |
| Gráfico 14 : Composición porcentual del precio final al consumidor, México | 44 |
| Gráfico 15 : Comparación de precios ex refinería de la gasolina regular en países de América del Sur y México | 59 |
| Gráfico 16 : Comparación de precios ex refinería de la gasolina premium en países de América del Sur y México | 60 |
| Gráfico 17 : Comparación de precios ex refinería del diesel oil en países de América del Sur y México | 60 |
| Gráfico 18 : Comparación de precios ex refinería del fuel oil en países de América del Sur y México | 61 |
| Gráfico 19 : Comparación de precios ex refinería del GLP en países de América del Sur y México | 61 |
| Gráfico 20 : Impuestos aplicados al diesel oil | 64 |
| Gráfico 21 : Impuestos aplicados a la gasolina premium | 65 |
| Gráfico 22 : Comparación del precio de venta a público de la gasolina premium en países de América del Sur y México | 66 |
| Gráfico 23 : Comparación del precio de venta a público de la gasolina regular en países de América del Sur y México | 66 |
| Gráfico 24 : Comparación del precio de venta a público del diesel oil en países de América del Sur y México | 67 |
| Gráfico 25 : Estructura de precios gasolina regular diciembre 2001 | 68 |
| Gráfico 26 : Estructura de precios gasolina regular diciembre 2002 | 69 |
| Gráfico 27 : Estructura de precios gasolina premium diciembre 2001 | 69 |
| Gráfico 28 : Estructura de precios gasolina premium diciembre 2002 | 70 |

| | | |
|--------------|--|-----|
| Gráfico 29 | : Estructura de precios diesel oil diciembre 2001 | 70 |
| Gráfico 30 | : Estructura de precios diesel oil diciembre 2002 | 71 |
| Gráfico 31 | : Consumo per cápita de gasolina | 72 |
| Gráfico 32 | : Emisiones per cápita de dióxido de carbono (CO ₂) del sector transporte | 73 |
| Gráfico A-1 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Argentina | 89 |
| Gráfico A-2 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, Argentina..... | 91 |
| Gráfico A-3 | : Precios ex refinería Gasolina Regular, Argentina | 93 |
| Gráfico A-4 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Bolivia | 98 |
| Gráfico A-5 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, Bolivia..... | 100 |
| Gráfico A-6 | : Precios ex refinería Gasolina Regular, Bolivia | 102 |
| Gráfico A-7 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Colombia..... | 110 |
| Gráfico A-8 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, Colombia | 112 |
| Gráfico A-9 | : Precios ex refinería Gasolina Regular, Colombia | 114 |
| Gráfico A-10 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Ecuador..... | 122 |
| Gráfico A-11 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, Ecuador | 123 |
| Gráfico A-12 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, México..... | 133 |
| Gráfico A-13 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, México | 135 |
| Gráfico A-14 | : Precios ex refinería Gasolina Regular, México..... | 137 |
| Gráfico A-15 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Venezuela..... | 142 |
| Gráfico A-16 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo | 143 |
| Gráfico A-17 | : Composición porcentual del precio final al consumidor | 154 |
| Gráfico A-18 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo | 156 |
| Gráfico A-19 | : Algunas comparaciones..... | 158 |
| Gráfico A-20 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Chile | 164 |
| Gráfico A-21 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, Chile | 166 |
| Gráfico A-22 | : Precios ex refinería Gasolina Regular, Chile | 168 |
| Gráfico A-23 | : Composición porcentual del precio final al consumidor, Paraguay..... | 173 |
| Gráfico A-24 | : Comparación de los componentes de las estructuras de precios de los derivados del petróleo, Paraguay..... | 175 |

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2703

