

# Lecciones del Estado Plurinacional de Bolivia para la adopción del enfoque del Nexus

Análisis del Plan Nacional  
de Cuencas, el Sistema  
Múltiple Misicuni y las  
políticas de riego

Alba Llavona



NACIONES UNIDAS



Este proyecto está cofinanciado  
por la Unión Europea

nexus



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 [www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)

 [www.cepal.org/apps](http://www.cepal.org/apps)

SERIE

RECURSOS NATURALES Y DESARROLLO

203

# Lecciones del Estado Plurinacional de Bolivia para la adopción del enfoque del Nexo

Análisis del Plan Nacional de Cuencas, el  
Sistema Múltiple Misicuni  
y las políticas de riego

Alba Llavona



nexus



Este documento fue preparado por Alba Llavona, Consultora de la Unidad de Energía y Agua de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), bajo la supervisión de Silvia Saravia Matus y Marina Gil, de la misma Unidad. El documento fue elaborado en el marco de las actividades del proyecto "Sustainable Water Policy", ejecutado por la CEPAL y la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado a través de la GIZ con insumos de su programa global "The Nexus Dialogue Programme", implementado por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) y la Unión Europea.

La autora agradece los aportes y comentarios de Elisa Blanco, Antonio Levy, Lisbeth Naranjo, Rafael Poveda y Bárbara Willaarts.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas  
ISSN: 2664-4541 (versión electrónica)  
ISSN: 2664-4525 (versión impresa)  
LC/TS.2020/168  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2020  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.20-00845

Esta publicación debe citarse como: A. Llavona, "Lecciones del Estado Plurinacional de Bolivia para la adopción del enfoque del Nexo: análisis del Plan Nacional de Cuencas, el Sistema Múltiple Misicuni y las políticas de riego", *serie Recursos Naturales y Desarrollo*, N° 203 (LC/TS.2020/168), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

# Índice

<b>Resumen</b> .....	7
<b>Introducción</b> .....	9
<b>I. Descripción del contexto boliviano</b> .....	11
A. Interrelaciones Nexos agua-energía-alimentación relevantes en el Estado Plurinacional de Bolivia .....	12
B. Relevancia del caso boliviano como caso de estudio .....	13
1. Necesidad de la aplicación del enfoque del Nexos en Bolivia .....	13
2. Oportunidades del enfoque del Nexos en el marco de la política boliviana .....	14
3. Relevancia de los casos de estudio desde el enfoque del Nexos .....	16
<b>II. Análisis del PNC de Bolivia</b> .....	19
A. Diagnóstico y formulación .....	19
1. Diagnóstico .....	19
2. Formulación de la política .....	20
B. Implementación y planificación .....	24
1. Acciones de ámbito técnico para la implementación del PNC .....	24
2. Participación social en el desarrollo del PNC .....	27
3. Acciones en el marco normativo e institucional y desarrollo de capacidades .....	27
4. Planes de financiamiento .....	31
5. Evaluación de la implementación .....	32
C. Monitoreo .....	33
1. Descripción de proceso de monitoreo y evaluación del PNC .....	33
2. Evaluación de la fase de monitoreo .....	35
D. PNC: evaluación de la política, lecciones aprendidas y recomendaciones de mejora .....	35
1. Evaluación de la política .....	35
2. Lecciones aprendidas y recomendaciones de mejora .....	38

<b>III. Análisis del SMM</b> .....	41	
A. Diagnóstico y Formulación del proyecto .....	42	
1. Diagnóstico .....	42	
2. Formulación del proyecto.....	43	
B. Implementación y Planificación .....	48	
1. Acciones de ámbito técnico para la implementación del Sistema.....	48	
2. Planificación del aprovechamiento de agua del Sistema .....	48	
3. Aceptación social en la implementación del proyecto .....	50	
4. Acciones en el marco normativo e institucional.....	50	
5. Planes de financiamiento .....	52	
6. Evaluación de la fase de implementación .....	52	
C. Monitoreo .....	52	
1. Descripción del sistema de monitoreo del SMM.....	52	
2. Evaluación del monitoreo.....	53	
D. SMM: evaluación del proyecto, lecciones aprendidas y recomendaciones de mejora.....	53	
1. Evaluación de la política .....	53	
2. Principales logros del enfoque del Nexo sobre el SMM y Próximos retos.....	55	
3. Lecciones aprendidas y recomendaciones de mejora .....	55	
<b>IV. Análisis comparado de las principales políticas de riego en Bolivia (1995-2019)</b> .....	57	
A. Diagnóstico y Formulación de la política .....	58	
1. Diagnóstico .....	58	
2. Formulación de la política.....	62	
B. Implementación y Planificación .....	65	
1. Acciones generales de implementación .....	65	
2. Participación social en la implementación de los Programas .....	69	
3. Acciones en el marco normativo e institucional.....	69	
4. Planes de financiamiento .....	70	
5. Evaluación de la implementación .....	71	
C. Monitoreo .....	71	
1. Descripción del sistema de monitoreo y evaluación del Programa .....	71	
D. Programa de riego Mi Riego: evaluación de la política, lecciones aprendidas y recomendaciones de mejora .....	72	
1. Evaluación de la política .....	72	
2. Lecciones aprendidas y recomendaciones de mejora .....	73	
<b>V. Aplicación del enfoque del Nexo en las distintas fases de desarrollo de una acción multisectorial</b> .....	77	
<b>VI. Conclusiones</b> .....	79	
Bibliografía .....	81	
Serie de Recursos Naturales y Desarrollo: números publicados .....	84	
<b>Cuadros</b>		
Cuadro 1	Estado de los indicadores ODS2, 6 y 7 en Bolivia .....	15
Cuadro 2	Objetivos específicos del PP 2017-2020 y problemas que resuelven .....	21
Cuadro 3	Comparación de los componentes de implementación del PP2008-2012 y PP2013-2017 .....	22
Cuadro 4	Cooperaciones que contribuyen al PNC.....	31
Cuadro 5	Indicadores por componente y su metodología de cálculo .....	34

Cuadro 6	Resumen de evaluación de las fases del PNC.....	36
Cuadro 7	Metas de cada fase del SMM .....	43
Cuadro 8	Principales documentos desarrollados para el desarrollo del SMM.....	45
Cuadro 9	Fases del SMM .....	48
Cuadro 10	Escenarios de planificación para el SMM .....	49
Cuadro 11	Comparación de la composición del directorio de la EM (1987-actualidad).....	51
Cuadro 12	Principales instituciones relacionadas con el SMM .....	51
Cuadro 13	Producción prevista por fase de ejecución del SMM y producción real .....	53
Cuadro 14	Resumen de evaluación de las fases del SMM .....	54
Cuadro 15	Resumen del diagnóstico realizado en las diferentes políticas de riego .....	59
Cuadro 16	Resumen de objetivos de PRONAR-PNDR y Agenda de riego 2025.....	62
Cuadro 17	Metas de PRONAR, PNDR y Agenda de riego 2025 .....	63
Cuadro 18	Acciones para la implementación del PRONAR .....	66
Cuadro 19	Componentes y subcomponentes para la implementación del PNDR .....	66
Cuadro 20	Enfoques del Programa “Mi Riego” .....	68
Cuadro 21	Recomendaciones para el diseño de una política con enfoque del Nexo.....	77

### Gráficos

Gráfico 1	Porcentaje del monto total de financiamiento destinado a cada componente .....	32
Gráfico 2	Distribución de inversión por componentes .....	70

### Recuadros

Recuadro 1	Marco político legal e institucional .....	28
Recuadro 2	Misicuni vs Coraní.....	44
Recuadro 3	Plan de Reasentamientos.....	47
Recuadro 4	Embalse de Compensación .....	48
Recuadro 5	Programa Nacional de Riego con enfoque cuenca PRONAREC .....	67
Recuadro 6	La Plataforma Producción Bajo Riego (PPBR) .....	68

### Diagramas

Diagrama 1	Pilares de la Agenda Patriótica 2025 y su relación con los elementos del Nexo .....	15
Diagrama 2	Niveles de escala del PNC.....	23
Diagrama 3	Rol de instituciones y acuerdos y convenios entre ellas .....	29
Diagrama 4	Organigrama para la implementación del PP (2017-2020).....	30
Diagrama 5	Cronología para la formulación del SMM.....	44

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_273](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_273)

