
mujer y desarrollo

Sistemas electorales y
representación femenina en
América Latina

Line Bareiro

Oscar López

Clyde Soto

Lilian Soto



Unidad Mujer y Desarrollo

Santiago de Chile, mayo de 2004

Este documento fue preparado por Line Bareiro, Consultora de la Unidad Mujer y Desarrollo de la CEPAL, junto con un equipo multidisciplinario bajo su dirección, en el marco del Proyecto CEPAL/DAW/Naciones Unidas, “Gobernabilidad Democrática e Igualdad de Género en América Latina y el Caribe” de la Cuenta para el Desarrollo.

Las autoras agradecen la colaboración de las siguientes instituciones y personas: Centro de Asesoría y Promoción Electoral del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (CAPEL/IIDH), Secretaría Ejecutiva de la Unión de Organismos Electorales de América Latina y el Caribe y de IDEA Internacional, especialmente a J. Thompson, R. Valverde e I. Aguilar; magistrados(as) M. Alvarado (Honduras), O. Fallas (Costa Rica), R. Munné (Argentina), G. Lema Vargas (Bolivia), R. Rodríguez Estrella (República Dominicana), J. Orozco (México) y J. I. García (Chile); las titulares de Oficinas de la Mujer C. Muñoz (Paraguay), P. Espinoza (México), M. D. Fernós (Puerto Rico) y A. M. Balparda (Uruguay); la parlamentarias M. Percovich (Uruguay), M. J. Lubertino (Argentina), y A. Fournier (Costa Rica).

Las opiniones expresadas en este documento, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1564-4170

ISSN electrónico 1680-8967

ISBN: 92-1-322353-6

LC/L.2077 -P

Nº de venta: S.04.II.G.20

Copyright © Naciones Unidas, mayo de 2004. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva

York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción	9
I. Democracia, ciudadanía y género	13
A. Problemas de gobernabilidad democrática en la región.....	13
B. Ciudadanía y democracia	15
C. La inclusión de las mujeres en los espacios de poder público y las reconceptualizaciones necesarias	16
D. Cómo aumentar la gobernabilidad democrática.....	18
E. Obstáculos culturales para la equidad de género en la representación política de América Latina.....	19
II. La democracia restringida y la idea de colisión entre las acciones positivas y el principio de igualdad	23
A. La necesidad de forzar realidades y la eficacia de las cuotas en ese sentido.....	25
B. El poder temido pero buscado obsesivamente	25
C. Un ejercicio diferente del poder.....	26
D. Participación de las mujeres y calidad de la democracia: el esencialismo como facilitador y riesgo para la participación política de las mujeres.....	27
E. Los obstáculos identificados	28
F. Oportunidades.....	31
G. El papel de los sistemas electorales	33
H. El poder local y la participación de las mujeres	34

	I.	El factor étnico.....	34
	J.	Las ideas modernas y posmodernas en una región carente de las condiciones materiales de la modernidad.....	35
	K.	Las propuestas.....	36
	L.	Conclusiones.....	37
III.		Legislación electoral y participación.....	39
	A.	Sistemas electorales.....	39
	B.	Análisis de la legislación electoral.....	41
	C.	Las medidas de acción positiva adoptadas en la región	49
IV.		Análisis de información y resultados electorales.....	53
	A.	Acceso a la información.....	53
	B.	Situación de la representación política femenina en América Latina.....	55
	C.	La potencialidad del acceso.....	56
V.		Argumentos a favor de la igualdad y la inclusión de las mujeres en la representación política	61
	A.	Sistemas jurídicos nacionales	62
	B.	Sistemas internacionales de protección de los derechos humanos	63
	C.	Directrices de políticas públicas	65
	D.	Propuestas en debate	68
		Bibliografía.....	73
		Anexos.....	77
Anexo	1	América Latina, Legislación electoral: proceso de modificación de leyes electorales	79
Anexo	2	América Latina, Legislación electoral: sistema electoral de la cámara de diputados o cámara única.....	80
Anexo	3	América Latina, Legislación electoral: sistema electoral de la cámara de senadores.....	80
Anexo	4	América Latina, Legislación electoral: elección de ejecutivos municipales.....	81
Anexo	5	América Latina, Legislación electoral: sistema electoral de los legislativos municipales.....	81
Anexo	6	Base de datos de participación política de las mujeres, por países.....	82
Anexo	7	Resumen de participación política de las mujeres, por países.....	84
		Serie mujer y desarrollo: números publicados.....	85

Índice de cuadros

Cuadro	1	Ejemplo del sistema de conversión de votos desarrollado por D'Hont.....	36
Cuadro	2	América Latina: organización política y territorial.....	38
Cuadro	3	América Latina: sistema de formación de padrones	40
Cuadro	4	América Latina: participación política de las mujeres.....	49
Cuadro	5	América Latina: mujeres en parlamentos.....	50
Cuadro	6	América Latina: mujeres sobre población en edad de votar.....	51
Cuadro	7	América Latina: mujeres en parlamentos según el sistema electoral y la forma de votación	57
Cuadro	8	América Latina: mujeres en cámaras únicas o de diputados en países con y sin cuotas de participación.....	58
Cuadro	9	América Latina: identificación de países y nivel de mujeres en parlamentos según existencia de cuotas electorales	59

Índice de gráficos

Gráfico 1	América Latina: proporción de mujeres sobre población habilitada para votar	53
Gráfico 2	América Latina: votantes sobre personas habilitadas.....	54
Gráfico 3	América Latina: mujeres votantes sobre total de votantes	55

Resumen

En este trabajo se plantea que la remoción de obstáculos para incluir mujeres en los cargos electivos es una necesidad para la gobernabilidad democrática de América Latina. Se analizan también los procesos de democratización, la legitimidad otorgada por las elecciones competitivas a los gobernantes y los desafíos que supone enfrentar las crisis en varios países.

Los obstáculos analizados se refieren a la cultura y la práctica en los espacios políticos. A ello se suma una idea restringida de democracia entre los sectores con poder, por la que se asume que los mecanismos de acción positiva afectan el principio de igualdad, aunque se demuestre que la igualdad legal no ha sido suficiente para lograr la igualdad real.

Se analiza la relación ambivalente que tienen las mujeres con respecto al poder, que temen y al mismo tiempo buscan obsesivamente. También se plantea la falta de apoyo de la ciudadanía, el carácter de “recién llegadas” de las mujeres al mundo público, la permanencia de la división sexual del trabajo, la falta de conocimientos necesarios para actuar en el mundo político y las exigencias excesivas a las candidatas. Las resistencias por parte de los políticos para reconocer como pares a las mujeres y la falta de acceso de estas a recursos financieros para sus campañas completan el conjunto de obstáculos analizados. En esta investigación se concluye que los sistemas electorales proporcionales son los que más favorecen la inclusión de las mujeres.

En este trabajo se estudian los sistemas jurídicos y se aboga por un mejor conocimiento de la jurisprudencia. Se recogen los principales instrumentos del derecho internacional que favorecen la participación de las mujeres y luego se analizan las directrices de las conferencias de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) de la última década del siglo XX. Por último, se abordan algunas propuestas que son objeto de debate, como las cuotas, la democracia de género y la democracia paritaria.

Introducción

Este trabajo fue escrito en Asunción del Paraguay. Hace unos años hubiera sido difícil llevarlo a cabo sin viajar y sin una gran inversión de tiempo y recursos económicos. Sin embargo, fue posible realizarlo con datos obtenidos en Internet y mediante la transmisión por ese medio de la información que ofrecieron las personas e instituciones que colaboraron con el estudio.

El propósito de este estudio es comprender los obstáculos electorales y políticos para una representación equitativa de mujeres y hombres en las democracias latinoamericanas y proponer estrategias para eliminar esos obstáculos que sean aplicables a los estados nacionales y a los gobiernos locales o municipales.

Se examinaron, a la luz de los resultados electorales, los obstáculos que existen aún en la cultura política y en la legislación. Se

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_2745

