
recursos naturales e infraestructura

Tendencias recientes del
mercado internacional del petróleo

Ariela Ruiz Caro



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, diciembre de 2003

Este documento fue preparado por Ariela Ruiz Caro, consultora de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322300-5

LC/L.2021-P

N° de venta: S.03.II.G.183

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2003. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. Evolución del mercado internacional del petróleo	9
A. Antecedentes.....	9
B. El mercado petrolero en el nuevo milenio.....	20
II. Comportamiento de los principales actores del mercado	37
A. Países productores	37
B. Comportamiento de la industria petrolera	45
III. El petróleo como recurso estratégico en la definición de políticas energéticas	51
A. La política energética en Estados Unidos	51
B. La política energética en la Unión Europea	55
IV. Dependencia y estabilización de precios: desafíos para América Latina y el Caribe	59
A. Participación de la región en el mercado internacional del petróleo	59
B. La necesidad de diseñar una política energética	67
Síntesis y conclusiones	71
Bibliografía	75
Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados	79

Índice de cuadros

Cuadro 1	Consumo mundial de energía primaria: 1947-1999	11
Cuadro 2	Producción de petróleo, por región y por país: 1990-2025	29
Cuadro 3	Cuotas de producción de petróleo vigentes en la Organización de países productores de petróleo (OPEP).....	42
Cuadro 4	Mayores productores y exportadores netos de petróleo	44
Cuadro 5	Reservas probadas, producción y horizonte de producción de Petróleo, por regiones: 1980-2000	61
Cuadro 6	Capacidad de refinación de crudo en países del Caribe.....	63

Índice de recuadros

Recuadro 1	Mecanismo de banda de precios de la Organización de países productores de petróleo (OPEP).	40
Recuadro 2	Los tres mayores exportadores netos de petróleo fuera de la Organización de países productores de petróleo (OPEP).....	45
Recuadro 3A	Programa ALTENER para promover la energía renovable en la Unión Europea.....	58
Recuadro 3B	Programa SAVE sobre Eficiencia Energética en la Unión Europea.....	58
Recuadro 4	Programa de Cooperación Energética para los Países de Centroamérica y el Caribe o Acuerdo de San José.....	62
Recuadro 5	Modalidades de inversión de las empresas transnacionales petroleras en América Latina y el Caribe.....	65
Recuadro 6	Fondo de Estabilización de Precios del Petróleo en Chile.....	69
Recuadro 7	Negociaciones para atenuar el impacto del incremento de los precios del petróleo en Argentina.....	70

Índice de gráficos

Gráfico 1	Evolución de los precios del petróleo: 1970-2003.....	12
Gráfico 2	Producción mundial de energía y de petróleo: 1980-2001.....	14
Gráfico 3	Producción de petróleo en países de la OPEP y fuera de la organización:1970-2002.....	15
Gráfico 4	Producción y consumo de petróleo en Irak: 1980-2002.....	27
Gráfico 5	Producción y consumo de petróleo en Rusia: 1992-2002.....	31
Gráfico 6	Producción de petróleo en Guinea Ecuatorial: 1992-2001.....	35
Gráfico 7	Evolución de la producción de petróleo de la Organización de países productores de petróleo (OPEP): 2000-2003.....	40
Gráfico 8	Evolución de la canasta de precios de la Organización de países productores de petróleo (OPEP): enero 2001- agosto 2003.....	41
Gráfico 9	Integración de las compañías petroleras multinacionales y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (ex URSS) entre 1970 y 1980	47
Gráfico 10	Importaciones de petróleo de Estados Unidos, por origen.....	52
Gráfico 11	Evolución del consumo y producción de petróleo en Estados Unidos: entre 1970-2002.....	53
Gráfico 12	Importaciones de petróleo crudo de la Unión Europea, por origen.....	56
Gráfico 13	Reservas probadas en América Latina y el Caribe.....	60
Gráfico 14	Producción de petróleo en América Latina y el Caribe.....	61
Gráfico 15	Exportaciones de petróleo de América Latina y el Caribe.....	65
Gráfico 16	Participación de América Latina y el Caribe en las importaciones de petróleo crudo de Estados Unidos.....	65

Resumen

Los objetivos de este estudio son identificar las tendencias del mercado internacional del petróleo, evaluar los posibles efectos que podrían derivarse del conflicto con Irak y analizar el comportamiento de los principales actores del mercado, con el fin de describir el escenario que probablemente caracterizará la formación de los precios internacionales del petróleo. Asimismo, se busca proporcionar algunos elementos de juicio que pongan en evidencia la necesidad de que América Latina y el Caribe dispongan de una política energética en la que, de ser posible, se incluya algún tipo de mecanismo que permita hacer frente a las bruscas fluctuaciones de los precios del petróleo que podrían presentarse en un futuro cercano.

El estudio comprende cinco partes. Luego de la presentación general del contenido del mismo, se efectúa un análisis sobre la evolución del mercado internacional del petróleo, desde antes del surgimiento de la Organización de países exportadores de petróleo (OPEP) hasta los últimos acontecimientos derivados del conflicto con Irak.

La tercera parte, se describe el comportamiento de los principales actores del mercado del petróleo. Se tratan los intereses comunes y conflictos entre los países miembros de la OPEP y los productores independientes, así como las divergencias de intereses al interior de ambos grupos. Además, se estudian las circunstancias que determinan la actuación de las empresas petroleras, tanto privadas como estatales.

Con el fin de destacar la importancia que reviste garantizar el suministro de petróleo en los países industrializados, en la cuarta parte del documento se describen algunas acciones de las políticas energéticas de Estados Unidos y la Unión Europea. En ambos casos, la provisión de petróleo reviste un carácter estratégico.

Finalmente, se examina la participación de América Latina y el Caribe en el mercado internacional del petróleo, las perspectivas de la región como potencial productor y exportador a nivel mundial y la necesidad de fortalecer una estrategia que garantice el suministro de petróleo, toda vez que la mayoría de los países de la región son importadores netos de este recurso.

Introducción

La mayoría de países de América Latina y el Caribe no posee reservas de petróleo, y por lo tanto, necesita importar prácticamente la totalidad de su consumo. Es el caso de Paraguay, Uruguay, Chile, todos los países de América Central, salvo Guatemala que se autoabastece, y la mayor parte del Caribe. En algunos casos como Perú y Brasil, en menor medida, se importa parte del consumo, ya que la producción interna no es suficiente. Sólo Venezuela y México concentran juntos más del 80% de las reservas de la región, mientras que Brasil, Ecuador, Argentina y Colombia participan del resto.

El petróleo es un recurso extinguido, y se prevé que en las próximas décadas continuará siendo la principal fuente energética, seguida por el gas que tendrá una tendencia creciente. A diferencia de los países industrializados, los países importadores de crudo de América Latina y el Caribe, salvo algunas medidas aisladas en algunos de ellos, no han instrumentado programas energéticos que incluyan la utilización de fuentes alternativas al petróleo, o un uso eficiente del mismo. Tampoco se dispone de una política de stocks de crudo, ni de mecanismos que permitan sobrellevar las fluctuaciones de los precios del petróleo. Los países industrializados, especialmente Estados Unidos y los de la Unión Europea, han desarrollado políticas energéticas en las que se considera al petróleo como un recurso estratégico. Estas políticas incluyen programas para el uso eficiente de energía, desarrollo de fuentes energéticas alternativas, entre otros.

Los períodos de precios altos afectan negativamente a la mayoría de países de la región, debido al intensivo consumo energético que estos realizan, especialmente si se los compara con los países miembros de la OCDE, cuya intensidad en el consumo

energético registra una tendencia decreciente. En la OCDE, ésta se ha reducido, en promedio, a la mitad desde inicios de la década de los setenta a la fecha.

Un crecimiento de la cuenta de importaciones petroleras como producto de un alza de precios puede conducir a una desestabilización en la balanza comercial y alimentar la inflación. Asimismo, al incrementarse los precios internos de los productos derivados del petróleo, se afectan los costos de producción de todas las industrias, lo que conduce a una caída en la competitividad internacional de las exportaciones.

Por ello, el significativo incremento de los precios del petróleo durante el primer trimestre de 2003 se convirtió nuevamente en tema central de las decisiones de política económica en los países importadores. En esta oportunidad, el alza de precios estuvo determinada por una disminución en la oferta de crudo debido a la paralización de la producción durante dos meses en Venezuela, algunas interrupciones esporádicas en Nigeria, y el bajo nivel de inventarios de crudo en los países de la OCDE. Sin embargo, los factores geopolíticos como las tensiones políticas antes del inicio de la guerra en Irak, y factores especulativos, sobre todo en los mercados de futuros, tienen preponderancia en la formación de los precios. En tanto no se alcance la paz en Irak, es probable que los precios se mantengan en niveles relativamente altos. Sin embargo, en la medida en que el país esté en capacidad de reanudar y aumentar sus exportaciones, escenario que parece improbable, al menos en el corto plazo, la oferta petrolera se incrementará, presionando los precios a la baja.

En el contexto que se ha descrito, este trabajo tiene como objeto identificar las tendencias del mercado internacional del petróleo, evaluar los posibles efectos que podrían derivarse de la situación en Irak y analizar el comportamiento de los principales actores del mercado, con el fin de describir el escenario que probablemente caracterizará la formación de los precios internacionales del petróleo. Asimismo, se busca proporcionar algunos elementos de juicio que pongan en evidencia la necesidad de que América Latina y el Caribe disponga de una política energética en la que, de ser posible, se incluya algún tipo de mecanismos que permitan hacer frente a las bruscas fluctuaciones de los precios del petróleo que podrían presentarse en un futuro cercano.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_2788

