
Recursos naturales e infraestructura

P

laneamiento del desarrollo local

Hernán Blanco



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, septiembre de 2003

Este documento fue preparado por el consultor Hernán Blanco, con las valiosas contribuciones de Beatriz Bustos y Desmond Connor, y coordinado por Eduardo Chaparro, Oficial de Asuntos Económicos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322228-9

LC/L.1959-P

N° de venta: S.03.II.G.117

Copyright © Naciones Unidas, septiembre de 2003. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. El ciclo minero	7
A. El ciclo de los minerales	7
B. El ciclo del negocio minero	8
C. Clasificación de los tipos de minería	10
D. Algunas reflexiones sobre el ciclo del negocio minero	12
E. Recursos en Internet.....	12
II. Características de los municipios mineros	13
A. Generales.....	13
B. Ambientales	15
C. Sociales y culturales.....	15
D. Económicas	16
E. Institucionales	16
F. Síntesis	17
III. El desarrollo local: enfoques y herramientas	23
A. Desafíos y problemas	24
B. Los municipios, sus características y responsabilidades	26
C. Conceptos fundamentales	28
D. Algunas herramientas.....	32
E. Encadenamientos o aglomeraciones industriales.....	38
F. Cierre de minas y faenas mineras	39
G. El legado histórico: los pasivos ambientales	40
H. La distribución de la riqueza generada por la minería.....	42
IV. La participación ciudadana y el manejo de conflictos	45
A. Principales problemas, debilidades y desafíos.....	45

B. La participación ciudadana constructiva: enfoque y herramientas	47
C. Herramientas complementarias	50
D. Aspectos relevantes para el manejo de conflictos	52
E. Alcances sobre los pueblos indígenas	56
F. Algunas tareas para los municipios	57
G. Vínculos entre participación y desarrollo local.....	58
Bibliografía	61
Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados.....	63

Índice de cuadros

Cuadro 1	Matriz de características principales	18
Cuadro 2	Preguntas relevantes para los municipios mineros	20
Cuadro 3	Tareas del municipio durante el ciclo minero	58

Índice de recuadros

Recuadro 1	El caso de la región de Antofagasta en Chile	14
Recuadro 2	El corredor “Oro de los Andes” en Perú.....	24
Recuadro 3	Principales debilidades y amenazas para el desarrollo local en las localidades mineras.....	25
Recuadro 4	Prioridades para el desarrollo en los municipios mineros	26
Recuadro 5	¿Qué es desarrollo local?	30
Recuadro 6	Elementos relevantes en la definición de un plan de desarrollo comunal	37
Recuadro 7	El caso peruano.....	39
Recuadro 8	Posibles responsabilidades para enfrentar los legados históricos	42
Recuadro 9	La realidad sobre rentas mineras en América del Sur	43
Recuadro 10	Problemas, debilidades y desafíos para la participación ciudadana y en localidades mineras.....	47

Índice de gráficos

Gráfico 1	El ciclo de minerales.....	8
Gráfico 2	El ciclo del negocio minero	10
Gráfico 3	Ámbitos del desarrollo local.....	28
Gráfico 4	Esquema del proceso de planificación estratégica	34
Gráfico 5	Etapas del marco lógico.....	35
Gráfico 6	Evaluación de las comunicaciones internas.....	52
Gráfico 7	Triángulo de los conflictos	54
Gráfico 8	Reacciones frente a los conflictos	54

Resumen

Este documento aborda el desarrollo local sostenible de las localidades mineras, describiendo los rasgos principales de la actividad minera y de las municipalidades como expresión del gobierno local, reseñando las principales herramientas disponibles de planificación de dicho desarrollo local y destacando, sobre todo, la necesidad de mejorar la participación de las comunidades mediante un buen manejo de los conflictos. Se parte de la base que la minería es y será una actividad muy importante para los países latinoamericanos y es vista como una oportunidad para el desarrollo local; sin embargo, para que esta oportunidad se materialice se precisa del accionar de todos los actores relevantes, especialmente de las empresas mineras, los municipios y sus comunidades.

Las comunidades demandan más instancias de encuentro a la industria minera, para anticipar conflictos y generar mayores oportunidades, puesto que se entiende que el verdadero desarrollo es un proceso de activación y canalización de las fuerzas sociales, de mejoría de la capacidad asociativa, ejercitando iniciativas innovadoras. Probablemente, trabajar por el desarrollo local sostenible no signifique necesariamente mayores costos sino tratar de hacer las cosas mejor.

El principal objetivo del documento es entregar conceptos y herramientas de gestión a las autoridades locales de los municipios mineros, para que puedan interactuar con la industria extractiva teniendo como meta el desarrollo local.

La región latinoamericana es receptora de considerables inversiones tanto en actividades de exploración debido a su potencial geológico, como en proyectos de inversión para desarrollar ricos yacimientos, labores que se han visto incentivadas por legislación adecuada y condiciones políticas más seguras durante el último decenio. De este modo, existen expectativas de que continuará el protagonismo de la actividad minera en la región.

El documento está estructurado en cuatro capítulos. Primero se entregan elementos básicos del sector minero, del ciclo de los minerales y del ciclo del negocio minero. Se hace especial énfasis en las consecuencias que la actividad tiene para los municipios, y en las respectivas oportunidades y amenazas asociadas. En el segundo capítulo se entregan algunos elementos comunes a los municipios, especialmente en términos ambientales, sociales, económicos e institucionales. Se procura con esto entregar antecedentes básicos para que los municipios puedan reconocerse. El tercer capítulo profundiza en enfoques y herramientas para el desarrollo local. Además, se analizan aspectos del sector minero que pueden tener importantes consecuencias en el planeamiento del desarrollo local: encadenamientos productivos o *clusters*, cierre de faenas mineras, el legado histórico o los pasivos ambientales y la distribución de las riquezas. En el último capítulo se ahonda en uno de los aspectos centrales del desarrollo local: la participación ciudadana y el manejo de conflictos.

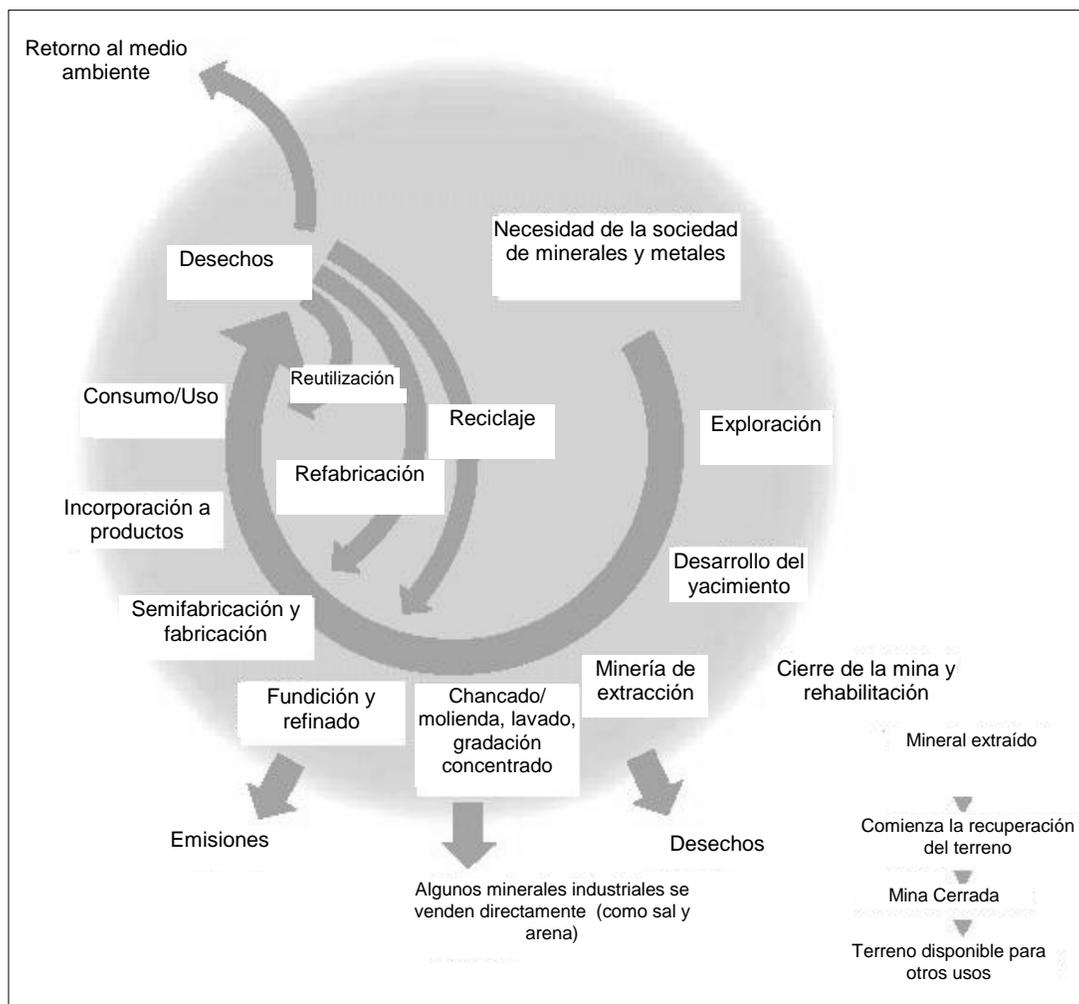
I. El ciclo minero

“La producción y el procesamiento de minerales son actividades económicas en muchas partes del mundo... Bolivia obtiene 3,6% de su PIB y 32% del valor de sus exportaciones de la minería. En Brasil, las actividades mineras (incluyendo el petróleo y el gas) constituyen 8,5% del PIB y 32% de las exportaciones. Chile obtiene 10,3% de su PIB y 44% del valor de sus exportaciones de la minería. Y la minería en Perú contribuye con casi 50% de sus exportaciones y 5,5% del PIB.” MMSD (2002).

A. El ciclo de los minerales

El gráfico 1 detalla los principales componentes del ciclo de los minerales, desde la etapa de exploración hasta las etapas finales de consumo, reutilización y cierre de minas.

Gráfico 1
EL CICLO DE LOS MINERALES



Fuente: MMSD (2002).

El gráfico 1 desarrolla la aproximación que hace la CEPAL respecto del ciclo, sobre la base de cinco elementos: gestación, construcción, explotación, desarrollo y cierre de minas. En relación con esto, vale la pena agregar que los países latinoamericanos se destacan por sus altos niveles de participación en la producción de minerales, más no por sus niveles de consumo.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_2834

