

---

## medio ambiente y desarrollo

# **P**obreza y políticas Urbano-ambientales en Argentina

Nora Clichevsky



NACIONES UNIDAS



División de Medio Ambiente  
y Asentamientos Humanos

Santiago de Chile, abril de 2002

Este documento fue preparado por Nora Clichevsky, consultora de la División de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos de la CEPAL e investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), Instituto de Geografía, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1720-P

ISBN: 92-1-322010-3

ISSN: 1564-4189

Copyright © Naciones Unidas, abril de 2002. Todos los derechos reservados

N° de venta: S.02.II.G.31

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>I. Introducción</b> .....	7
1. Objetivos.....	7
2. Abordaje conceptual-metodológico.....	9
a) Sobre la problemática urbano ambiental .....	9
b) Pobreza, exclusión y vulnerabilidad.....	11
c) Producción de la ciudad y segregación socio territorial.....	12
d) Pobreza y problemas urbano ambientales argentinos.....	13
e) El ejemplo territorial.....	14
<b>II. Instituciones y políticas urbano-ambientales</b> .....	15
1. La planificación urbana y su relación con la normativa ambiental: instituciones y políticas .....	15
a) El nivel nacional .....	16
b) La ciudad autónoma de Buenos Aires .....	16
c) La Provincia de Buenos Aires .....	16
d) El nivel municipal.....	17
e) Una regulación particular: la localización industrial .....	17
2. Las políticas de tierra y sus consecuencias sobre el ambiente urbano de la pobreza .....	21
3. Instituciones y política ambiental .....	22
a) El nivel nacional .....	22
b) La ciudad autónoma de Buenos Aires .....	25
c) La Provincia de Buenos Aires .....	28
d) Los municipios: instituciones y legislación.....	30
4. Ambiente metropolitano y	

funcionamiento institucional..... 31



5. El financiamiento .....	32
<b>III. La problemática urbano-ambiental de los sectores pobres .....</b>	<b>35</b>
1. El contexto nacional.....	35
2. La Aglomeración Gran Buenos Aires (AGBA).....	38
a) Pobreza y ocupación del espacio.....	38
b) Los problemas ambientales urbanos: distribución e incidencia relativa sobre la población pobre .....	42
<b>IV. Escenarios posibles para la AGBA .....</b>	<b>55</b>
1. Sobre las políticas .....	55
2. Sobre la situación urbano ambiental .....	60
3. Escenarios posibles .....	62
<b>V. Reflexiones finales y propuestas .....</b>	<b>65</b>
1. Sobre las acciones .....	65
a) En relación a la planificación .....	65
b) En relación a la economía y el financiamiento.....	66
c) En relación a la política impositiva .....	66
d) En relación a la organización institucional y la gestión .....	67
2. Sobre estudios necesarios.....	67
a) Sobre la vulnerabilidad.....	68
b) Sobre el enfoque de la sostenibilidad .....	69
<b>Siglas utilizadas .....</b>	<b>71</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>73</b>
<b>Serie Medio ambiente y desarrollo: números publicados.....</b>	<b>77</b>

## Índice de cuadros

Cuadro 1	AGBA. Organización Institucional Urbana y Ambiental, a partir de la década del setenta .....	18
Cuadro 2	AGBA. Principales instrumentos normativos urbanos y ambientales.....	20
Cuadro 3	AGBA. Población, crecimiento intercensal y densidad, 1991 .....	39
Cuadro 4	AGBA. Tasa de crecimiento intercensal, por mil .....	40
Cuadro 5	AGBA. Tasas de desocupación y subocupación, 1980-2001 .....	40
Cuadro 6	AGBA. Desocupación, subocupación y población en el primer quintil.....	41
Cuadro 7	AGBA. Cantidad de establecimientos y personal ocupado en industria y comercio y servicios en 1974, 1985 y 1994 .....	42
Cuadro 8	Cuenca Matanza-Riachuelo. Parcelamientos/ocupaciones en áreas inundables .....	43
Cuadro 9	Cuenca Río Reconquista. Parcelamientos/ocupaciones en áreas inundables .....	44
Cuadro 10	AGBA. Población no servida con agua corriente, 1991.....	47
Cuadro 11	AGBA. Población no servida con cloacas, 1991.....	48
Cuadro 12	Población servida por agua corriente y desagües cloacales, en el área concesionada a Aguas Argentinas, 1999 .....	49

---

## Resumen

---

Este trabajo busca dar cuenta de las complejidades existentes en la articulación de los diferentes aspectos del ambiente urbano, brindar algunos elementos explicativos sobre las críticas condiciones ambientales urbanas, en especial de los sectores pobres, y por último realizar algunas reflexiones a escala regional sobre políticas para mejorar la realidad urbano-ambiental latinoamericana. Se ha tomado como ejemplo, en este estudio, a Argentina y en particular a la Aglomeración Gran Buenos Aires (AGBA), por su situación conflictiva en la relación entre la población, las actividades productivas y el medio natural. En ella actúan diversos organismos dedicados a los aspectos urbanos y ambientales.

La problemática del ambiente urbano es una manifestación particular de la relación que en un momento y espacio dados la sociedad establece con la naturaleza, o en otras palabras, de la interacción entre el medio físico y los actores sociales que se asientan y desarrollan sus actividades sobre él. Estas relaciones sociedad-naturaleza se han tratado de manera sectorial. No se han abordado los problemas ambientales en conjunto con los problemas que tradicionalmente eran llamados problemas de las ciudades. Así, los planificadores urbanos incorporan de manera muy débil la dimensión ambiental, tanto en sus análisis como en sus propuestas.

Es indudable que los principales problemas ambientales-urbanos que afectan a la población argentina, como a la mayoría de la población urbana mundial, son: la falta de sistemas de agua potable que abastezcan con un volumen suficiente y una calidad aceptable a toda la población; la inadecuada provisión de cloacas y sistemas de

evacuación de excretas; la dificultad para resolver la recolección y disposición de los residuos sólidos domiciliarios y los efluentes industriales; la contaminación del atmosférica; la contaminación sonora; la contaminación de los cursos de agua que atraviesan las ciudades y la consiguiente contaminación e inutilización de los acuíferos subterráneos; la escasez de espacios verdes; la escasa accesibilidad, producto de la congestión en los centros urbanos y las bajas densidades en la periferia de los mismos, y de la organización del sistema de transporte; el alto grado de hacinamiento y precariedad habitacional.

El análisis de la AGBA permite en el ultimo capítulo reflexionar y realizar algunas propuestas más generales para América Latina, aunque no se desconocen las particularidades nacionales, regionales y locales. Las propuestas se refieren tanto a las acciones a desarrollar en el campo de las políticas normativas y de inversiones, como en el académico, esencial para poder avanzar en el conocimiento de la realidad, como insumo, a su vez para la propuesta de políticas tendientes a una mejora real en las condiciones de vida urbano ambientales de la población.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_3021](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3021)

