

---

**recursos naturales e infraestructura**

**E**l papel de la OPEP en el  
comportamiento del mercado  
petrolero internacional

Ariela Ruiz-Caro



NACIONES UNIDAS



Proyecto CEPAL/Comisión Europea "Promoción  
del uso eficiente de la energía en América Latina"

Santiago de Chile, abril de 2001

Este documento fue preparado por Ariela Ruiz-Caro, consultora de la División de Recursos Naturales e Infraestructura.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

La dirección del proyecto CEPAL/Comisión Europea está a cargo del Sr. Fernando Sánchez-Albavera, Asesor Regional en Minería y Energía de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL. Los interesados pueden dirigirse al fax (56-2) 208 025, o a [vcunliffe@eclac.cl](mailto:vcunliffe@eclac.cl).

---

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1514-P

ISBN: 92-1-321818-4

Copyright © Naciones Unidas, abril de 2001. Todos los derechos reservados

N° de venta: S.01.II.G.56

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>Síntesis y conclusiones</b> .....	7
<b>I. Introducción</b> .....	11
<b>II. Características del mercado petrolero antes de la OPEP</b> .....	13
<b>III. El surgimiento y evolución de la OPEP</b> .....	15
A. Etapa de coordinación: 1960—1970 .....	16
B. Etapa de intervención: 1971—1980 .....	17
1. La primera crisis del petróleo (1973—74) .....	20
2. La segunda crisis del petróleo (1978—79).....	24
C. Etapa de debilitamiento de la concertación: 1981—1990 ....	25
1. La primera caída de precios y la fijación de cuotas de producción en la OPEP.....	26
2. El tercer incremento de precios: 1990—1991 .....	28
D. Período de estabilidad de precios (1991—1997) y el inicio del debate ambiental.....	30
E. El resurgimiento de la concertación en la OPEP.....	32
1. Segunda caída de precios (1998) y reconcentración de la industria petrolera .....	32
2. Nueva fase de cooperación en los países productores de petróleo .....	37
<b>Bibliografía</b> .....	53
<b>Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados</b> .....	55

## Índice de cuadros

Cuadro 1	Medidas de eficiencia energética para países seleccionados: 1973-1986.....	29
Cuadro 2	Inversión en exploración y producción 1998-1999 .....	34
Cuadro 3	Las cuatro mayores empresas petroleras privadas del mundo.....	35
Cuadro 4	Reducción de cuotas de la OPEP.....	52

## Índice de recuadros

Recuadro 1	Precio de referencia, spot y mercado.....	19
Recuadro 2	Países miembros de la Agencia Internacional de Energía .....	22
Recuadro 3	Objetivos de la Agencia Internacional de Energía.....	23
Recuadro 4	Canasta de crudos de la OPEP.....	27
Recuadro 5	Crisis asiática.....	33
Recuadro 6	Modalidades de inventarios del petróleo .....	36
Recuadro 7	Los mercados de futuros.....	39
Recuadro 8	Declaración solemne de la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países Miembros de la OPEP .....	47
Recuadro 9	Principales elementos del mercado petrolero internacional según el Secretario General de la OPEP .....	50

## Índice de gráficos

Gráfico 1	Consumo de energía en los Estados Unidos: 1900—2000 .....	13
Gráfico 2	Precio del barril de crudo.....	19
Gráfico 3	Evolución mundial de las fuentes primarias de energía .....	21
Gráfico 4	Evolución mundial de la producción de petróleo: OPEP, NO—OPEP .....	21
Gráfico 5	Participación de la OPEP en las importaciones de petróleo de Estados Unidos .....	23
Gráfico 6	Evolución de la producción mundial de crudo y energía.....	30
Gráfico 7	Evolución de cuotas de producción de la OPEP.....	31
Gráfico 8	Consumo mundial de petróleo: OCDE, NO—OCDE .....	34
Gráfico 9	Inventarios del petróleo crudo en Estados Unidos .....	39
Gráfico 10	Participación en países en producción de OPEP .....	40
Gráfico 11	Composición del precio del barril de petróleo en la Unión Europea.....	44
Gráfico 12	Composición del barril del petróleo en países industrializados.....	44
Gráfico 13	La producción de la OPEP.....	47

---

## Resumen

---

El estudio evalúa el rol de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en el comportamiento del mercado petrolero internacional desde su creación en 1960 hasta la última Conferencia Extraordinaria de Ministros de la OPEP realizada en enero de 2001, con el fin de determinar cuál fue su capacidad de intervención desde fines de la década de los noventa, período en el que se produjeron drásticas fluctuaciones en los precios del crudo, con significativas repercusiones en la economía internacional, pero de distinta naturaleza que las derivadas de crisis anteriores.

El desarrollo del trabajo de investigación se realiza con una perspectiva de enfoque histórico que explica cómo es que la oferta y demanda del crudo en el mercado internacional, están actualmente determinados en menor medida por la perspectiva política inducida por la OPEP que por factores externos al ámbito de influencia de la organización como el incremento de producción de petróleo en países no pertenecientes a la organización, las acciones especulativas que se introdujeron a partir de la década de los ochenta con el lanzamiento de los contratos de futuros sobre petróleo en las bolsas de Nueva York (NYMEX) y Londres (IPE), la aplicación de tecnologías ambientales en el proceso de refinación de gasolinas el último año de la década de los noventa, y los subsidios que recurrentemente han instrumentado los países industrializados para promover la utilización de recursos energéticos locales.

Con el fin de sistematizar el análisis del papel desempeñado por la OPEP en el mercado internacional del petróleo, el presente estudio caracteriza cinco etapas en la historia de la organización: una primera

etapa de coordinación durante la década de los sesenta, en la que se sientan las bases del futuro accionar conjunto frente a las empresas petroleras; la etapa de intervención, durante la década de los setenta, que constituye el período de mayor poder de la organización en la fijación de precios en el mercado internacional; la etapa de debilitamiento de la concertación durante la década de los ochenta; un período caracterizado por la estabilidad de precios hasta 1997; y, finalmente, un período de resurgimiento de la concertación que se inicia en 1998 con el esfuerzo conjunto de los países miembros de la OPEP y otros productores fuera de la organización para reducir sus cuotas de producción y poder sostener los precios que en dicho año habían caído a los niveles más bajos después de la primera crisis de precios en 1973. Cada una de estas etapas se aborda en función del contexto internacional, de la correlación de fuerzas al interior de los integrantes de la organización y de la participación de la OPEP en el mercado internacional del petróleo.

## Síntesis y conclusiones

---

El continuo incremento de los precios del petróleo a partir del segundo trimestre de 1999, y el hecho de haberse mantenido por encima de los 30 dólares por barril durante el presente año, ha dado lugar a que el rol de la OPEP en el mercado internacional del petróleo, se haya convertido en un aspecto central de las discusiones del tema energético.

El actual período de alza del precio del petróleo se inició en 1998 y tiene como antecedente la desaceleración del crecimiento económico mundial determinado fundamentalmente por la retracción económica de los países emergentes —en especial los del sudeste asiático— que produjo una contracción de la demanda del petróleo. Ello dio lugar a una caída de su precio por debajo de 10 dólares el barril, así como a un incremento del nivel de almacenamiento de petróleo (inventarios). Los bajos precios del petróleo provocaron también una reducción en las actividades de exploración y producción por parte de las compañías petroleras.

Los importantes recortes en la producción realizados en 1998 por los países de la OPEP con el fin de detener la caída de los precios sólo se hicieron visibles a partir del segundo trimestre de 1999 cuando se inició el proceso de recuperación de las economías emergentes. Las industrias dominantes en las economías emergentes —textil, siderúrgica, minera— son grandes consumidoras de energía y es por ello que actualmente estas economías representan cerca del 40% de la demanda del petróleo mundial frente al 26% a principios de los años setenta.

Este hecho, pondría en evidencia que si bien la OPEP ha recuperado cierto protagonismo en los mercados, el aumento de los precios obedece más a factores estructurales del mercado vinculados a la fuerte demanda asociada al ciclo económico, que al poder de intervención de la organización.

Las características del actual período de altos precios del crudo difieren de períodos anteriores de alzas (1973-74, 1979-80 y 1990). Las dos primeras crisis de alza de precios se produjeron en un contexto económico que evidenciaba signos de estancamiento y problemas monetarios, que con el incremento de los precios del petróleo se agudizaron y derivaron en las recesiones más profundas de la economía mundial desde la crisis de los años treinta.

Por otro lado, los tres períodos de altos precios que precedieron al actual, estuvieron impulsados por conflictos bélicos: el embargo petrolero como consecuencia de la guerra de Yom Kippur en 1973; el derrocamiento del Sha de Irán en 1979; y la guerra del Golfo Pérsico en 1990. El incremento de precios del petróleo a partir del segundo trimestre de 1999, se produce por primera vez sin que medie un conflicto bélico, y en esta oportunidad además, no se frenó la economía mundial. Por el contrario, la OCDE ha estimado que las economías de los países industrializados crecerán a su mayor ritmo en una década, lo que supondría que actualmente es compatible un fuerte aumento de la actividad económica con precios altos del petróleo. Los últimos pronósticos presentados por el FMI en octubre, estiman un crecimiento de la economía mundial del 4,7% para el año 2000, 0,5 puntos porcentuales más que el pronóstico realizado en el mes de mayo.<sup>1</sup>

La capacidad de intervención de la OPEP en el mercado petrolero ha registrado una disminución relativa desde que se produjo la primera crisis de precios durante 1973—74. El mayor poder de intervención de la OPEP en el mercado petrolero a principios de la década de los setenta se sustentó en el dominio creciente de la participación de la organización en el conjunto de las exportaciones mundiales de petróleo, la creciente demanda de este producto especialmente de parte de los países industrializados, y la falta de desarrollo de fuentes de explotación alternativas del crudo fuera del ámbito de la OPEP.

Los años posteriores a esta primera crisis de precios se caracterizaron por una drástica reducción del consumo del petróleo en el mundo, particularmente en los países industrializados, y un incremento en la actividad de exploración y producción fuera de la OPEP.

A fines de la década del setenta, la estructura del mercado internacional de petróleo ya no era la misma que a principios de la misma. La OPEP había empezado a perder terreno como proveedor de petróleo en el mercado mundial a favor de los nuevos países productores fuera de la organización como México, Gran Bretaña, Noruega, Alaska y otros, que incrementaron sustantivamente su producción. En 1973, la OPEP participaba de casi el 60% de la producción mundial de crudo, mientras que ya desde fines de la década del setenta, hasta la actualidad, no llega al 40%.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_3161](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3161)

