
manuales

El papel de la legislación y la regulación en las políticas de uso eficiente de la energía en la Unión Europea y sus Estados Miembros

Wolfgang F. Lutz y colaboradores



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Proyecto CEPAL/Comisión Europea "Promoción del Uso Eficiente de la Energía en América Latina"

Santiago de Chile, abril de 2001

El presente estudio de síntesis de la experiencia europea fue elaborado por el señor Wolfgang F. Lutz, Consultor Europeo del Proyecto Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Comisión Europea sobre “Promoción del Uso Eficiente de la Energía”, con la colaboración de los señores Alberto Ceña, Aad Correljé, Hermann Herz, Michel Labrousse y Paul Waide, consultores de varios países europeos.

El Director del referido Proyecto es el Sr. Fernando Sánchez Albavera, los interesados en contactarlo, pueden dirigirse a e-mail: fsanchez@eclac.cl o al fax: (56-2) 208 02 52 en Santiago de Chile.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y no representan en ningún caso el punto de vista oficial, ni de la Comisión Europea, ni de la CEPAL.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1531-P

ISBN: 92-1-321837-0

Copyright © Naciones Unidas, abril de 2001. Todos los derechos reservados

Nº de venta: S.01.II.G.75

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Presentación	9
I. Introducción: el uso eficiente de la energía - un tema de alta prioridad	13
II. Intervención estatal en favor del uso eficiente de la energía	17
A. Intervención en favor del uso eficiente de la energía en función de factores internos y externos, percepciones y argumentos socioeconómicos y ambientales	17
B. Conformación de objetivos y legitimación política	28
III. Políticas de uso eficiente de la energía	31
A. Políticas nacionales y comunitarias	31
B. Unión Europea	32
C. Estados Miembros.....	39
IV. Bases constitucionales y legales del uso eficiente de la energía	63
A. Unión Europea	64
B. Estados Miembros.....	67
V. Institucionalidad para el uso eficiente de la energía	85
A. Panorama institucional: Unión Europea y Estados Miembros	85
B. Estados Miembros.....	89
VI. Instrumentos y programas de uso eficiente de la energía	105
A. Areas y modos de aplicación	105
B. Tipología de los instrumentos y programas	108

C.	Aplicación sectorial de los instrumentos y programas	111
D.	Los efectos de los instrumentos legales	142
VII.	Mercados de eficiencia energética	145
A.	Servicios energéticos y financiación por terceros en España.....	146
B.	Agencias de energía y el mercado de servicios energéticos en Alemania	147
C.	El futuro papel de las empresas energéticas y de actores independientes en el mercado de servicios energéticos en los Países Bajos	149
D.	Empresas de servicios energéticos en el mercado energético liberalizado en el Reino Unido.....	150
E.	Algunas reflexiones	151
VIII.	Conclusiones	153
A.	La experiencia europea: denominadores comunes y factores específicos	153
B.	Conclusiones para América Latina.....	156
C.	Consideraciones sobre la cooperación Europa-América Latina.....	158
	Bibliografía	165
	Páginas Web de interés	171
	Anexo I: Siglas	173
	Anexo II: Nomenclatura y unidades de medida	183
	Serie Manuales: números publicados	187

Índice de cuadros

Cuadro 1	Compromisos nacionales para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero acordadas entre los Estados Miembros de la Unión Europea luego del Acuerdo de Kioto.....	27
Cuadro 2	Opciones principales de acción del Gobierno Federal, de los Estados Federales y de las municipalidades para la promoción del uso eficiente de la energía en Alemania	69
Cuadro 3	Valores mínimos de aislamiento de edificios en las distintas provincias federales de Austria y requerimientos mínimos definidos por el Gobierno Federal	72
Cuadro 4	Costos declarables y objetivos de ahorro (<i>standards of performance</i>) para las 12 compañías regionales de electricidad de Inglaterra y Gales	83
Cuadro 5	Agencias nacionales de energía y medio ambiente en la Unión Europea	86
Cuadro 6	Agencias de energía en Alemania.....	91
Cuadro 7	Relación de los instrumentos de uso eficiente de la energía aplicados en los Estados Miembros de la Unión Europea hasta 1995	107
Cuadro 8	Relación de los reglamentos sobre la limitación del consumo energético en el sector residencial	112
Cuadro 9	Consumo eléctrico en la Unión Europea y objetivos de ahorro del Programa PACE por uso final.....	122
Cuadro 10	Consumo energético pronosticado de refrigeradores y congeladores en la Unión Europea bajo distintos escenarios de política energética	129
Cuadro 11	Comportamiento de los instrumentos legales en el potencial de ahorro de energía entre los años 1995 y 2005 para la Unión Europea (sin Luxemburgo)	142
Cuadro 12	Características energéticas, socioeconómicas, políticas y constitucionales de varios Estados Miembros y sus políticas de uso eficiente de la energía	159

Índice de recuadros

Recuadro 1	Una política energética para la Unión Europea: Libro Blanco de la Comisión Europea	35
Recuadro 2	Comunicación de la Comisión Europea: Eficacia energética en la Comunidad Europea: hacia una estrategia de racionalización del uso de la energía.....	38
Recuadro 3	Plan Energético Nacional (PEN) y Plan de Ahorro y Eficiencia Energética (PAEE) en España	49
Recuadro 4	Estudio de caso: Políticas energéticas y ambientales en los Países Bajos: el cambio de paradigmas de un país dotado con amplios recursos energéticos	55
Recuadro 5	Evolución de los dispositivos legales comunitarios principales relacionados con el uso eficiente de la energía.....	65
Recuadro 6	Dispositivos legales comunitarios sobre el uso eficiente de la energía-sector residencial.....	67
Recuadro 7	Dispositivos legales comunitarios sobre el uso eficiente de la energía-sectores industria y transporte	68
Recuadro 8	Reglamentos sobre uso eficiente de la energía en Alemania	70
Recuadro 9	Ley de conservación de energía en España	74
Recuadro 10	Reglamentos sobre uso eficiente de la energía en edificios de Francia	77
Recuadro 11	Estándares de eficiencia energética para empresas regionales de electricidad, "Energy Efficiency Standards of Performance for Regional Electricity Companies".....	83
Recuadro 12	Red de agencias nacionales europeas de energía (ENR).....	87
Recuadro 13	Fideicomiso para el ahorro de energía, "Energy Saving Trust (EST)" en el Reino Unido.....	100
Recuadro 14	Programas comunitarios de fomento de investigación, desarrollo y demostración (I,D&D) y del uso eficiente de la energía	110
Recuadro 15	Programa de Gestión de la Demanda Eléctrica en España.....	118
Recuadro 16	El sistema de motivación al consumidor en Francia	119
Recuadro 17	Secuencia típica de actividades del Programa PACE para artefactos domésticos	126
Recuadro 18	Programa de mejor práctica en eficiencia energética, "Energy Efficiency Best Practice Programme (EEBPP)" del Reino Unido.....	132
Recuadro 19	Convenios voluntarios a largo plazo, "Long-Term Voluntary Agreements (LTA)" en los Países Bajos	134
Recuadro 20	Compromiso voluntario, "Freiwillige Selbstverpflichtung" de la industria alemana.....	138

Índice de gráficos

Gráfico 1	Desarrollo del grado de autoabastecimiento energético en Europa, 1974-1992	21
Gráfico 2	Cambios en la intensidad energética, 1974-1992	24
Gráfico 3	Desarrollo del consumo energético per cápita, 1985-1995	43
Gráfico 4	Desarrollo de la intensidad energética, 1985-1995	43
Gráfico 5	Desarrollo de las emisiones de CO ₂ , 1985-1995	44
Gráfico 6	Comparación del consumo específico histórico con los valores exigidos por la ordenanza para el aislamiento térmico de edificios (Alemania)	114

Gráfico 7	Etiquetas europeas de eficiencia energética para artefactos domésticos.....	124
Gráfico 8	Eficiencia energética de refrigeradores y congeladores en Francia: comparación entre las distribuciones de las ventas y de la producción, 1993 y 1996	127
Gráfico 9	Pronósticos del consumo energético del inventario total de refrigeradores y congeladores en la Unión Europea hasta el año 2020, bajo varios escenarios de medidas políticas	128

Resumen

El estudio tiene por objeto analizar el papel de los marcos legales y regulatorios en las políticas de eficiencia energética de la Unión Europea y de sus Estados Miembros,¹ con el objetivo de evaluar su función e importancia relativa dentro del conjunto de las políticas, instrumentos y programas de uso eficiente de la energía.

En la primera parte se discute la prioridad que se asigna al uso eficiente de la energía en los países industrializados y en un número creciente de países en vía de desarrollo, señalando además, las barreras y oportunidades vinculadas al uso eficiente de la energía.

El concepto de la intervención del Estado en favor del uso eficiente de la energía, en función de factores internos y externos, percepciones y argumentos socioeconómicos y ambientales que la justifican es objeto de análisis de la segunda parte. En ésta se precisa que estos factores han variado a lo largo del tiempo, incluyendo, entre otros, el aspecto de la seguridad de suministro energético, distintas visiones del funcionamiento óptimo de los mercados energéticos, preocupaciones ambientales, preferencias de los ciudadanos y acuerdos internacionales. Se presentan los distintos modelos de intervención estatal en el sector de energía y se hace mención a los procesos políticos que conllevan a la conformación de objetivos y acciones gubernamentales en concertación con los actores económicos y sociales.

¹ Son 15 los Estados Miembros: Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal, Reino Unido y Suecia.

El estudio aborda luego las políticas de uso eficiente de la energía, tanto en la Unión Europea, como en los Estados Miembros. En esta sección se comentan el proceso paulatino hacia una mayor competencia de la Comisión Europea en el área energético, el panorama general y las tendencias actuales de las políticas energéticas en Europa, así como los principios de la política energética y de uso eficiente de la energía en los Estados Miembros, que fueron seleccionados como modelos representativos, identificándose, de esta manera, conceptos y objetivos comunes y otros diferenciados en los distintos países.

Los fundamentos jurídicos —tanto constitucionales como referidos a leyes y reglamentos específicos— son objeto de análisis en el cuarto capítulo, abarcando temas como: la fundamentación de la legislación en energía y uso eficiente en las constituciones respectivamente en el derecho público de los Estados; las leyes de eficiencia energética específicas en varios países europeos; la inserción de los reglamentos u otros instrumentos de intervención del Estado en los marcos políticos y administrativos en los ámbitos nacionales, regionales y locales; así como las interrelaciones entre la legislación comunitaria y las legislaciones nacionales en el área energética.

A continuación, en el capítulo quinto, se discute el tema importante de la institucionalidad del uso eficiente de la energía, entendiendo por ésta el conjunto de los actores que constituyen el “sistema de entrega” de las acciones de eficiencia energética al consumidor final. Al respecto, el trabajo abarca tanto la experiencia europea con agencias de energía como los conceptos de la movilización de los actores en el ámbito nacional y local. Se presentan las redes europeas de agencias de promoción del uso eficiente de la energía, tanto como comités interministeriales, comisiones parlamentarias, organizaciones intermediarias y el diálogo sobre eficiencia energética entre ciudadanos y autoridades locales.

El siguiente capítulo se refiere a los instrumentos y programas de uso eficiente de la energía en los Estados Miembros y en el ámbito de la Unión Europea. Se distingue entre los instrumentos legales, reglamentos; incentivos—o desincentivos—económicos; instrumentos de información, asistencia técnica y capacitación; programas de investigación, desarrollo y demostración; compromisos voluntarios; y los instrumentos dirigidos a estimular los mercados de eficiencia energética. A partir de un panorama general de los instrumentos que se aplican a lo largo de la Unión Europea y en los distintos sectores económicos, se comenta la importancia de los instrumentos legales, regulatorios en los distintos sectores de consumo y se presentan en detalle algunos ejemplos característicos respectivamente destacados de instrumentos y programas exitosos (o menos exitosos).

El capítulo siete aborda los mercados de eficiencia energética; tema de gran actualidad considerando las tendencias hacia la liberalización de los mercados energéticos en Europa y en el mundo. Esta parte incluye una serie de casos típicos como el concepto de la financiación por

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3163

