
desarrollo productivo

El impacto de las reformas
estructurales en la agricultura
colombiana

Santiago Perry



NACIONES UNIDAS



Red de Desarrollo Agropecuario

Unidad de Desarrollo Agrícola
División de Desarrollo Productivo y Empresarial

Santiago de Chile, noviembre de 2000

Este documento fue preparado por el señor Santiago Perry, consultor de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, en el marco del Proyecto Crecimiento, empleo y equidad (HOL/97/6034), financiado por el Gobierno de los Países Bajos.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de el autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1449-P

ISSN: 1020-5179

ISBN: 92-1-321675-0

Copyright © Naciones Unidas, noviembre de 2000. Todos los derechos reservados

N° de venta: S.00.II.G.130

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. Las reformas realizadas	9
1. La reforma comercial.....	9
2. La reforma en el área tecnológica.....	11
3. La reforma del crédito	15
4. Los cambios en adecuación de tierras	15
5. Los cambios en la política de desarrollo rural.....	16
II. Los resultados de las reformas	19
III. Aspectos que no se tuvieron en cuenta al hacer las reformas	27
1. La apreciación del peso	27
2. Las altas tasas de interés.....	28
3. La situación de orden público.....	29
4. El atraso en la infraestructura.....	30
5. Las características particulares de la producción agropecuaria	31
6. Las distorsiones del mercado internacional.....	32
Bibliografía	35
Serie Desarrollo productivo: números publicados	39

Índice de gráficos

Gráfico 1	Participación del sector agropecuario en el PIB.....	20
Gráfico 2	Crecimiento promedio anual del valor de la producción agropecuaria.....	20
Gráfico 3	Balanza comercial agropecuaria.....	22
Gráfico 4	Balanza comercial agropecuaria por regiones geográficas	23
Gráfico 5	Índice de la tasa de cambio real del peso colombiano	28
Gráfico 6	Diferencias entre las tasas de interés colombianas y el prime	29

Resumen

Colombia, como la mayor parte de los países latinoamericanos, emprendió un ambicioso proceso de liberalización y reformas al clarear la década de los años noventa, el cual cobijó al sector agropecuario. Las reformas en el agro tuvieron tres períodos: desde el segundo semestre de 1990 hasta finales de 1992 se pusieron en marcha la mayoría de las reformas iniciales, de liberación comercial y desregulación de la economía; entre 1993 y 1995 se cumplió una etapa de formulación de una nueva política sectorial, o de una segunda generación de reformas, y desde 1995 hasta fines de 1998 se ha vivido un período de ejecución de parte de lo diseñado, pero en la que se frenó el proceso de innovación en la formulación de políticas agrícolas y de diseño de herramientas para llevarlas a la práctica.

Las reformas realizadas llevaron al sector a una profunda crisis, la mayor de las vividas en la última mitad del siglo, en la que todos los indicadores de desempeño del agro se vieron afectados. El valor de la producción sectorial disminuyó su tasa de crecimiento significativamente, y en dos ocasiones registró tasas negativas (1992 y 1996). El de la agricultura decreció en tres oportunidades (1992, 1996 y 1997). El área cultivada se contrajo en un 18% entre 1990 y 1997.

Los cultivos que contaban con cuotas de importación y con precios de sustentación e intervención, es decir, los que sufrieron un mayor cambio en las reglas del juego con la ejecución de las reformas de albores de los años noventa, fueron los que registraron las mayores disminuciones en las superficies cultivadas. La demanda de crédito, maquinaria e insumos también se resintió. La balanza comercial agropecuaria y agroindustrial sufrió un dramático deterioro, hasta llegar en 1996 a registrar, sin café, un déficit por primera vez en la historia reciente del país. El desempleo rural aumentó; los ingresos de los moradores rurales disminuyeron, aunque, al parecer, la distribución del ingreso mejoró moderadamente.

La reducción de los aranceles, la eliminación de las cuotas de importación, la desaparición de los precios de sustentación y el desmonte de la intervención del Estado en la comercialización de las cosechas se efectuaron en una grave coyuntura de depresión de los precios internacionales, la cual se trasladó casi en su totalidad a los agricultores, quienes percibieron precios muy inferiores a los hasta ese momento recibidos, lo que determinó una brusca caída -o una pérdida total- de la rentabilidad de sus cultivos. La situación de orden público, las deficiencias en la infraestructura, la apreciación del tipo de cambio, las altas tasas de interés -algunos de estos fenómenos particularmente agudos en Colombia, o propios únicamente del país- empeoraron, aun más, la situación de los productores agropecuarios y aumentaron los sobrecostos y la incertidumbre a los que tradicionalmente están sometidos. Otros aspectos de la reforma, que han tenido algún impacto positivo -por ejemplo, los cambios en las políticas tecnológicas, de adecuación de tierras, de desarrollo rural, no han podido expresar plenamente sus bondades debido a la postración del sector.

Introducción

Numerosos países en desarrollo, en especial de América Latina, emprendieron en la segunda mitad de los años ochenta procesos de ajuste, de apertura y de desregulación de sus economías, con los que aspiraban promover el crecimiento y la mejoría en el nivel de vida de su población. No obstante, tales reformas no generaron automáticamente las mejoras esperadas. En el caso del agro, el hecho de que las reformas ocasionaran, en muchos de los países, dificultades a los productores y retrocesos en la producción sectorial causó no poco desconcierto, en particular si se tiene en cuenta que se vaticinaba que sería el más favorecido con el cambio en el modelo de desarrollo.

Colombia no fue ajena a las preocupaciones mencionadas. Numerosas discusiones y estudios se efectuaron para indagar por las razones de los problemas originados por la reforma. La necesidad de analizar en profundidad lo sucedido se hizo más evidente cuando se constató que el sector más afectado con el cambio de modelo de desarrollo fue el agropecuario, lo que dejó perplejos a quienes auguraban en el país que este iba a ser el más beneficiado con tal modificación por cuanto ella iba a corregir el sesgo antiagrario del anterior modelo e iba a favorecer a los renglones con ventajas comparativas para exportar, muchos de los cuales se presumía que formaban parte del sector.

El presente documento busca analizar someramente el tema mencionado. Hace, para comenzar, un breve resumen de las reformas emprendidas en el sector agropecuario; a continuación analiza el comportamiento sectorial a partir de la puesta en marcha de tales reformas, y culmina planteando los aspectos más importantes que no se tuvieron en cuenta al efectuar los citados cambios de política, los cuales fueron responsables, en buena medida, de las dificultades que se generaron.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3207

