
recursos naturales e infraestructura

A análisis y propuesta para el proyecto de ley de uso eficiente de la energía en Argentina

Marina Perla Abruzzini



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Proyecto CEPAL/Comisión Europea “Promoción del
uso eficiente de la energía en América Latina”

Santiago de Chile, octubre de 2000

Este documento fue preparado por la señora Marina Perla Abruzzini, consultora de la División Recursos Naturales e Infraestructura.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

La dirección del proyecto CEPAL/Comisión Europea está a cargo del Sr. Fernando Sánchez Albavera, Asesor Regional en Minería y Energía. Los interesados pueden dirigirse al fax (56-2) 208-0252, o a los siguientes *E-mail*: fsanchez@eclac.cl – xbriceno@eclac.cl.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1428-P

ISBN: 92-1-321656-4

Copyright © Naciones Unidas, octubre de 2000. Todos los derechos reservados

Nº de venta: S.00.II.G.102.

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. Diagnóstico de la problemática.....	7
A. Estructura de abastecimiento de energía	7
B. Evolución del consumo final de energía.....	11
C. Evolución del consumo de energía.....	13
D. Aspectos relativos al grado de incorporación del uso eficiente de la energía.....	15
E. Tipo de institucionalidad relacionada con el uso eficiente de la energía.....	17
F. Avances en la reforma energética y compatibilidad con el Uso Eficiente de la Energía (URE).....	20
G. Experiencias en la aplicación de programas de ahorro de energía.....	23
H. Acciones relacionadas con la normalización energética	24
I. Potencial de ahorro de energía a nivel global y sectorial ...	25
II. Fundamentos de la legislación de uso eficiente de la energía.....	31
A. Análisis de las normas constitucionales que justifican la regulación del UEE como razón de interés público.....	31
B. Compatibilidad del uso eficiente de la energía en el marco de la regulación energética	32
C. El contexto ambiental y el uso eficiente de la energía	33
D. Pertinencia de la regulación UEE como un derecho de los usuarios	34
E. Conclusiones.....	35

III. Proyecto de ley de uso eficiente de la energía.....	39
A. Definición del rango jurídico de la norma.....	40
B. Considerandos y ámbito de aplicación	41
C. Propósitos y objetivos.....	41
D. El Uso Eficiente de la Energía como derecho del usuario	42
E. Diseño institucional	43
F. Planeamiento energético.....	45
G. Regulación de la demanda energética	46
H. Normalización de la eficiencia energética.....	47
I. Relaciones entre la eficiencia energética y las disposiciones ambientales	48
J. Compañías de servicios energéticos “Energy Services Company (ESCO)”	49
IV. Elaboración del dictamen del proyecto de ley en la Comisión de Energía del Senado de la República Argentina.....	53
A. Fundamentos expuestos en la Comisión de Energía	53
B. Opinión de la Secretaría de Energía de la Nación.....	55
C. Opiniones de otros actores del mercado energético	56
D. Dictamen de la Comisión de Energía del Senado de la Nación: Proyecto de Ley de Uso Eficiente de la Energía	57
E. Conclusiones respecto del Dictamen de la Comisión de Energía del Senado de la Nación.....	61
Bibliografía	63
Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados	65

Índice de gráficos

Gráfico	1	Oferta interna de energía primaria.....	8
Gráfico	2	Oferta interna de energía secundaria	8
Gráfico	3	Relación entre las reservas comprobadas de petróleo y su extracción.....	9
Gráfico	4	Relación entre las reservas comprobadas de gas y su extracción	9
Gráfico	5	Sendero de emisiones	10
Gráfico	6	Evolución del consumo por fuente en el sector industrial.....	12
Gráfico	7	Evolución del consumo por fuente en el sector comercial y residencial.....	12
Gráfico	8	Consumo energético final-total, escenario de base	14
Gráfico	9	Consumo energético final-total, escenario de mitigación.....	28
Gráfico	10	Proyección de consumo de energía primaria	28
Gráfico	11	Sendero energético.....	29
Gráfico	12	Sendero de emisiones	29

Resumen

Este informe tiene por objeto analizar el rol que desempeña el Uso Eficiente de la Energía (UEE) en la política energética nacional, así como discutir y evaluar la necesidad de implementar una Ley Marco para la promoción del Uso Eficiente de la Energía, incorporando las opiniones y sugerencias de los distintos sectores involucrados en la temática.

El trabajo concluye con la presentación de un Proyecto de ley de Uso Eficiente de la Energía, que actualmente se encuentra en el ámbito parlamentario para su discusión y modificaciones definitivas.

Para cubrir los diferentes aspectos, se procedió a realizar entrevistas y encuentros de trabajo con representantes de instituciones relacionadas con la temática del uso racional y eficiente de la energía. Para ello, contamos con la valiosa colaboración de especialistas de la Comisión de Energía del Senado de la Nación, de la Dirección Nacional del Uso Racional de la Energía (URE) de la Secretaría de Energía de la Nación, de la Asociación Argentina para el Uso Racional de la Energía (AAPURE), del Instituto Argentino de la Energía “General Mosconi”, del Despacho del Senador Juan I. Melgarejo, autor del proyecto de ley bajo análisis, y de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), entre otros.

Este informe incluye, a nuestro criterio, los elementos de juicio indispensables para propiciar un amplio debate entre los actores involucrados en la temática en cuestión, que nos conduzca a disponer, en el corto plazo, de una Ley de Uso Eficiente de la Energía en la

República Argentina., donde se establezca el marco adecuado para el desarrollo de una política tendiente al aprovechamiento más racional de los recursos naturales, al incremento de la competitividad de sus actividades productivas, a la disminución de los efectos ambientales negativos, y al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

I. Diagnóstico de la problemática

A. Estructura de abastecimiento de energía

Al analizar la evolución de la política energética de nuestro país, se puede observar que, a partir de la década de 1960, se comienza a promover la sustitución paulatina del petróleo, comparativamente menos abundante, por fuentes energéticas renovables como la hidroelectricidad, o por aquellas que siendo fuentes agotables son de mayor abundancia, como el gas natural. Durante esos años, también se desarrollaron proyectos de aprovechamiento de la energía nuclear, que luego se concretaron, como otra alternativa disponible.

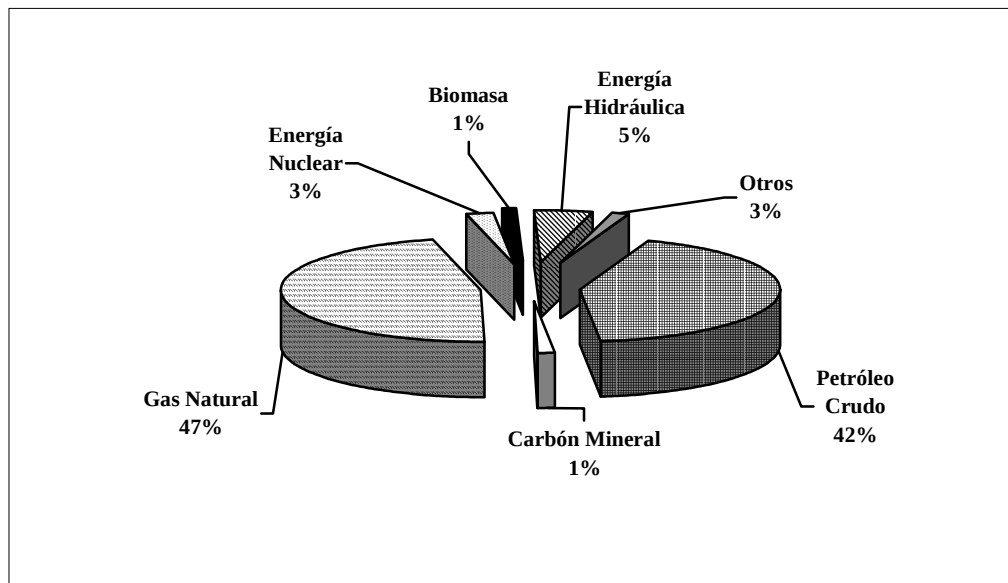
En el ámbito del consumo de energía, la tendencia de sustitución del petróleo y sus derivados por otras fuentes, se da por el incremento de la participación del gas natural, sobre todo en los usos calóricos, y en especial, en la demanda de la industria.

En la oferta interna total, se ha notado una disminución de la participación de las importaciones, que se estima, que ha pasado de aproximadamente el 15% en 1974, a poco más del 5% en 1984, y que en la actualidad, se mantiene en menos de un 4% de la oferta bruta interna de energía del país.

Básicamente, dicha modificación se debe a la explotación de recursos propios, detectados en ese período, e incorporados al sistema.

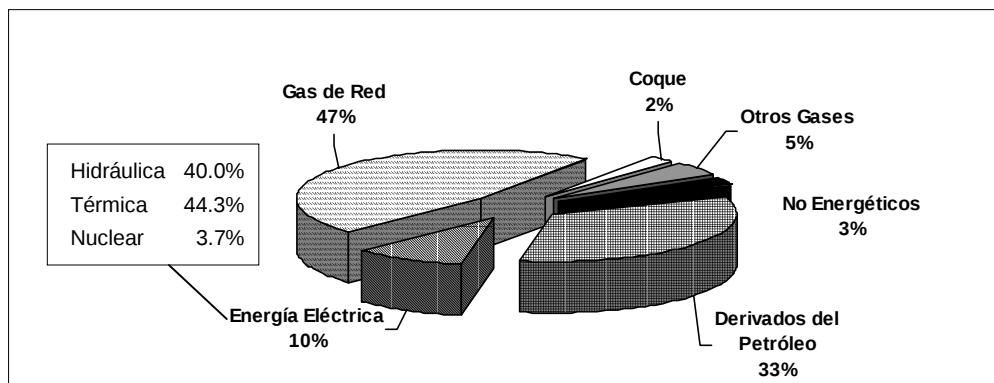
En la producción de energía primaria, se destaca el rol preponderante del petróleo, con una participación cercana al 50%, y del gas natural con aproximadamente un 36%, frente a la escasa participación de los combustibles vegetales y del carbón mineral, que se transforma en oferta interna de energía primaria, tal como indica el siguiente cuadro.

Gráfico I-1
OFERTA INTERNA DE ENERGÍA PRIMARIA



Fuente: Secretaría de Energía de la Nación.

Gráfico I-2
OFERTA INTERNA DE ENERGÍA SECUNDARIA



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3213

