
recursos naturales e infraestructura

La llamada pequeña minería: un renovado enfoque empresarial

Eduardo Chaparro Ávila



NACIONES UNIDAS



División Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, Julio de 2000

Este documento fue preparado por el Sr. Eduardo Chaparro, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Recursos Naturales e Infraestructura.

Este documento se inscribe dentro del área temática 8.1 Recursos Mineros, del programa de trabajo de la División de Recursos Naturales e Infraestructura.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L. 1384-P

ISBN: 92-1-321611-4

Copyright © Naciones Unidas, Julio de 2000. Todos los derechos reservados

Nº de venta: S.00.II.G.76

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10 017, Estados Unidos. Los estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen.....	5
Introducción	7
I. Consideraciones generales	11
A. Recuento Histórico	11
B. Características de la pequeña minería	16
C. Los desplazamientos y el desarraigo	21
D. Las asociaciones y el cooperativismo.....	26
E. Las dificultades financieras	28
II. La legislación Latinoamericana para la pequeña minería y el tratamiento diferenciado por estratos	29
A. La estrategia minera por países	30
B. Enseñanzas de un país con pequeña minería. El caso de Brasil	36
III. El ciclo minero	41
A. Los grupos mineros, sus características y el papel del Estado frente a ellos.....	43
B. Los actores del ciclo minero y sus criterios orientadores...	47
IV. Minería para la paz y la equidad	57
V. La asistencia técnica	63
A. Antecedentes.....	63
B. Objetivo	66
C. La capacitación.....	66
VI. Conclusión	76
Bibliografía.....	78

Índice de cuadros

Cuadro 1	Características de la pequeña minería	17
Cuadro 2	Minas en pequeña escala y empleo en algunos países en desarrollo	19
Cuadro 3	Pequeña minería y empleo en América Latina	20
Cuadro 4	Producción de la pequeña minería en kilos de oro	26
Cuadro 5	Producción de oro por garimpeiros 1973 -1990.....	37
Cuadro 6	Los actores del ciclo minero	47
Cuadro 7	Procesamiento y comercialización del oro en una cooperativa peruana.....	52
Cuadro 8	Factores que inciden en la violencia en América Latina y el Caribe.....	58
Cuadro 9	Costo económico de la violencia social en seis países de América Latina.....	59

Índice de recuadros

Recuadro 1	Plan nacional de desarrollo minero de la Gran Colombia	14
Recuadro 2	Principales conclusiones de las conferencia de ministros de minería de las Américas y Africa Occidental (1998-1999)	15
Recuadro 3	Comercialización del oro de la pequeña minería y de la minería artesanal en Chile ...	22
Recuadro 4	La industria del salitre y su relación con el desarrollo de la pequeña minería en el Norte Grande de Chile	23
Recuadro 5	La pequeña minería en Chile	25
Recuadro 6	Las cinco fases del ciclo minero	42
Recuadro 7	Procesamiento y comercialización del oro en una cooperativa peruana.....	52

Índice de gráficos

Gráfico 1	Factores que inciden en la violencia en América Latina y el Caribe.....	61
-----------	---	----

Resumen

Durante la década de los noventa, la economía latinoamericana se caracterizó por la apertura de los mercados y la captación de inversión privada internacional. La industria minera no fue ajena a este proceso, pero aún hoy la fracción de la llamada pequeña minería permanece al margen de la modernización.

Al analizar su situación se puede comprobar que ella sufre de problemas institucionales, agravados por otros de carácter social y ambiental. Este documento examina sus características y propone un modelo genérico y flexible para atender a la población comprometida, basado en el concepto de desarrollar la ciudadanía para tener empresarios capaces.

Introducción

Durante la segunda mitad del siglo XX algunos países de América Latina propusieron una estratificación de la actividad minera, que por cierto no logró fructificar, basada en criterios tales como: tamaño de la producción, capital invertido y número de trabajadores vinculados a los procesos de extracción de minerales.

Esa estratificación que dividió a la industria en pequeña, mediana y gran minería condujo a los gobiernos en distintas épocas a ejecutar planes y programas en diversos frentes, sin mayor planificación integradora unos con otros; algunos se relacionaron con el fomento a la pequeña minería, estimularon las inversiones estatales en megaproyectos y otros crearon el clima necesario para la generación de negocios que captaran la inversión extranjera en gran minería.

En forma paralela a este proceso, no ha sido posible desarrollar una política de desarrollo minero que interese a los grandes capitales de inversión nacional y extranjera y promueva la generación de tecnología. Se observa eso sí, la proliferación de formas de producción de muy pobre calidad técnica, pocas herramientas legales y financieras, integradas poco sistematizada especialmente con el estrato de menor tamaño de producción conocido como pequeña minería.

Una revisión desapasionada de los conceptos, así como de los problemas asociados a estas modalidades de la industria minera, exige replantear la mirada a la llamada pequeña y mediana minería, con el fin de fortalecer su estructura empresarial y gerencial más que al tamaño o volumen de la operación como se ha venido haciendo en los últimos años.

Esto permitirá establecer una mejor definición de la pequeña minería y de las formas de producción minera que están relacionadas con ella: informalidad, desarrollos artesanales no productivos, ilegalidad, depredación ambiental, conflictividad sociocultural, deficiencias técnicas y jurídicas para su funcionamiento, entre otras. Asumiendo que se requiere una acción pública de gran magnitud para proporcionar salidas económicas y sociales dignas, a quienes se dedican a esta actividad.

El tema es importante por cuanto el conglomerado agrupado bajo la denominación de pequeña minería, representa un porcentaje significativo de la producción minera del continente, así como de la fuerza laboral dedicada a la extracción de minerales y metales. Por otra parte es importante establecer que la pequeña minería no es un fenómeno reciente y tiene un carácter universal, lo cual permite que se encuentren expresiones de ella en los cinco continentes y en países tan disímiles como: Canadá Colombia, Chile, China, Bolivia, España, Inglaterra y Perú.

Pese a que no existen en todo el mundo estadísticas que generen total confiabilidad del tamaño de la actividad, los datos más recientes entregados por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), revelan que en el mundo pueden existir entre 11, 5 a 13 millones de personas que se dedican a esta actividad (1,4 a 1,6 millones lo hacen en América Latina y el Caribe); asignándoles un salario promedio de US\$ 150 dólares al mes, representando una suma que oscila entre los US\$ 2.520 y los US\$ 2.880 millones al año, cifras que se incorporan al flujo económico de la región. Esta situación permite afirmar que la llamada pequeña minería, constituye el sector de más altos ingresos en muchos de los distritos en donde estas personas trabajan, y que esta actividad contribuyen a dinamizar la economía local en diferentes partes del Continente.

Es tal la trascendencia del tema que la Organización de las Naciones Unidas y diversas entidades de su sistema como la Organización Mundial del Trabajo (OIT), Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), así como el Banco Mundial (BM), Conferencias de Ministros de las Américas, del Occidente de Africa, y otras organizaciones han comenzado a estudiar el tema y a buscar soluciones alternativas para obtener un desarrollo armónico de la actividad. Prueba de ello son las resoluciones y recomendaciones que sobre pequeña minería han emitido eventos como la “Quinta reunión tripartita para las minas distintas del carbón”, organizada por la OIT en Ginebra en 1990, el “Seminario interregional de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de la minería en pequeña y mediana escala” patrocinado por la Naciones Unidas en la ciudad de Harare, Zimbabwe en 1993.

Así mismo el Banco Mundial convocó a una Mesa Redonda Internacional sobre minería artesanal en Washington en 1995; el Instituto Nacional de Pequeña Minas de Calcuta, llamó a una conferencia mundial sobre Pequeña Minería en 1996; en el mismo año la CEPAL reunió en Santiago de Chile a expertos latinoamericanos quienes plantearon alternativas a los gobiernos de la región sobre el manejo de este sub-sector; la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) a través del grupo de expertos se pronunció sobre el tema de la contaminación del mercurio, en una

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3243

