

recursos naturales e infraestructura

Privatización y conflictos regulatorios: el caso de los mercados de electricidad y combustibles en el Perú

Humberto Campodónico



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Proyecto CEPAL/Comisión Europea “Promoción del uso eficiente de la energía en América Latina”

Santiago de Chile, marzo de 2000

Este documento fue preparado por el señor Humberto Campodónico, consultor de la División de Recursos Naturales e Infraestructura.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de la exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

La dirección del proyecto CEPAL/Comisión Europea está a cargo del señor Fernando Sánchez Albavera, Asesor Regional en Minería y Energía (E-mail: fsanchez@eclac.cl, xbriceno@eclac.cl. Fax: (56-2) 208-0252).

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1362-P

ISBN: 92-1-321587-8

Copyright © Naciones Unidas, marzo de 2000. Todos los derechos reservados

N° de venta: S.00.II.G.35

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
I. Síntesis y conclusiones	9
II. El conflicto sobre el Valor Nuevo de Reemplazo (VNR) en la distribución de electricidad	13
A. Introducción.....	13
B. La nueva metodología para la fijación de las tarifas eléctricas	14
C. Precisiones sobre el cálculo de las tarifas	15
D. Las diferentes interpretaciones del cálculo del VNR	15
E. Los reclamos de las empresas.....	17
F. La respuesta de la CTE.....	18
G. El epicentro de la controversia	19
H. Las implicancias en la valorización física y de la valorización económica	21
I. El comportamiento de los actores.....	23
J. La solución posterga en realidad el conflicto	24
III. De la prohibición de la integración vertical al control de la posición dominante de mercado	25
A. Introducción.....	25
B. Estructura de propiedad de las empresas después de la privatización	26
C. Participación de ENDESA y ENERSIS en la generación y distribución	28
D. La adquisición de ENERSIS de Chile por ENDESA de España.....	29
E. El proceso en INDECOPI.....	29
F. El fallo de INDECOPI de diciembre de 1999.....	31

G.	Comentarios finales	32
IV.	Los “clientes no regulados” o “clientes libres” pagan tarifas superiores a las “tarifas de barra”	33
A.	Introducción	33
B.	Evolución de las tarifas para los “clientes libres o no regulados”	35
C.	1997-1998: el comportamiento de los actores	36
D.	1999: interpretaciones sobre las distorsiones del mercado.	37
E.	La organización de los “clientes libres” y la modificación de la Ley de Concesiones Eléctricas.....	39
F.	Cambios en la ley: regulación de las tarifas de transmisión y distribución en los contratos de los “clientes libres”	39
G.	Creación de la Asociación Interamericana de Grandes Consumidores y Usuarios de Energía	40
V.	Desregulación y ajustes de precios en el mercado de combustibles	41
A.	Introducción	41
B.	El debate sobre la privatización de PETROPERU	42
C.	Desintegración vertical y precios internacionales de referencia para el mercado interno	45
D.	Características del mercado de combustibles	45
E.	1999: conflicto sobre la formación y evolución de los precios.....	48
F.	La reacción del Gobierno, balance y lecciones	59
Bibliografía	63
Anexos	65
Anexo 1	Comunicado del 9 de marzo de 1999 de la Comisión de Tarifas Eléctricas. Juicio sobre el VNR de las empresas eléctricas de distribución de Lima.....	67
Anexo 2	Luz del Sur a la opinión pública – Demanda sobre el Valor Nuevo de Reemplazo (VNR).....	68
Anexo 3	Comunicado de la Comisión de Tarifas Eléctricas. Juicios sobre el Valor Nuevo de Reemplazo	70
Anexo 4	Sobre la posición dominante en el mercado en el sector eléctrico.....	72
Anexo 5	Ley antimonopolio y antioligopolio del sector eléctrico – Ley N° 26878	74
Anexo 6	Ley N° 27239 que modifica diversos artículos de la Ley de concesiones eléctricas.....	77
Anexo 7	Presidente del Comité de Energía de la SNI declaró que es necesario mejorar la Ley de concesiones eléctricas.....	79
Anexo 8	Creación de la Asociación Interamericana de Grandes Consumidores y Usuarios de la Energía.....	80

Índice de cuadros

Cuadro 1	Cálculo del VNR de EDELNOR y Luz del Sur	21
Cuadro 2	VNR EDELNOR: zona de concesión Lima-Norte.....	22
Cuadro 3	Rentabilidad de las empresas distribuidoras	22
Cuadro 4	Composición accionaria de las empresas privatizadas.....	27
Cuadro 5	Participación empresarial en la generación de energía en el SICN.....	29

Cuadro 6	Ventas de las empresas distribuidoras a nivel nacional	29
Cuadro 7	Privatización de PETROPERU (1991-1997)	44
Cuadro 8	Distribución de la demanda de combustible	46
Cuadro 9	Producción de refinerías y consumo de derivados por tipo de producto	47
Cuadro 10	Inversiones en estaciones de servicio.....	48

Índice de recuadros

Recuadro 1	CTE: valuación de activos a valor de reemplazo para determinar tasas de retorno de la inversión.....	20
Recuadro 2	La comparación con la ley eléctrica chilena demandada por Luz del Sur.....	21
Recuadro 3	Impacto social del conflicto	23
Recuadro 4	Cronología de las adquisiciones de ENDESA y ENDERSIS	28
Recuadro 5	Posición de ENDESA de España frente al conflicto de concentración en el mercado eléctrico peruano	30
Recuadro 6	Intervención del Presidente de la República respecto de la concentración de propiedad en el sector eléctrico.....	31
Recuadro 7	El mercado de “clientes no regulados o libres” en el Perú	34
Recuadro 8	Comparación entre los precios libres y los precios teóricos	35
Recuadro 9	Brecha entre costos marginales y “tarifas en barra”: la otra explicación del problema.....	38
Recuadro 10	La necesidad de competencia en el “mercado libre”	38
Recuadro 11	Cronología del proceso de privatización de PETROPERU	43
Recuadro 12	Formación de los precios de los combustibles en el mercado interno peruano	49
Recuadro 13	REPSOL: márgenes de refinación de RELAPASA	57
Recuadro 14	Problemas para la libre importación de derivados	60

Índice de gráficos

Gráfico 1	Evolución de los precios medio libre y teórico - SICN.....	36
Gráfico 2	Perú: balanza comercial petrolera 1985-1998.....	46
Gráfico 3	Precio neto – gasolina 97	50
Gráfico 4	Precio neto – gasolina 84	50
Gráfico 5	Precio neto – diesel 2	51
Gráfico 6	Índice del precio neto – gasolina 97.....	52
Gráfico 7	Índice del precio neto – gasolina 84.....	52
Gráfico 8	Índice del precio neto – diesel 2.....	53
Gráfico 9	Precio – G 97.....	53
Gráfico 10	Precio – G 84.....	54
Gráfico 11	Precio – D 2.....	54
Gráfico 12	Índice de Precio – G 97.....	55
Gráfico 13	Índice de Precio – G 84.....	55
Gráfico 14	Índice de Precio – D 2.....	56
Gráfico 15	Variaciones relativas de los componentes del precio en dólares de algunos combustibles	58

Resumen

Este informe analiza los conflictos en la aplicación de los marcos regulatorios del sector eléctrico y de hidrocarburos en el Perú a fines de la década de los noventa. A principios de ese decenio se produjeron en ambas industrias importantes reformas que propiciaron la privatización de las empresas públicas y la reestructuración de los mercados, desregulando en algunos casos y regulando en otros, y estableciendo una nueva institucionalidad encargada de promover la inversión, garantizar la competencia y, sobre todo, verificar la real eficiencia de las empresas.

Los capítulos II, III y IV abordan los conflictos surgidos en el marco regulatorio del sector eléctrico. En el segundo capítulo se analizan las desavenencias surgidas entre el gobierno peruano y las empresas de distribución de energía eléctrica en la ciudad de Lima, alrededor de la modalidad de fijación del Valor Nuevo de Reemplazo, indicador de suma importancia para la determinación de las tarifas eléctricas.

La fusión entre ENDESA España y ENERSIS de Chile se estudia en el tercer capítulo en cuanto a las repercusiones que tuvo en la generación y distribución de energía eléctrica en el mercado peruano, al determinar grados de concentración de la propiedad superiores a los establecidos por la legislación vigente.

El cuarto capítulo aborda la problemática de fijación de las tarifas libres para los consumidores de más de un megawatt. En contraposición con los objetivos de la reforma se observa una ausencia de competencia, la que a su vez repercute en las tarifas de los clientes regulados. Se trata de los efectos que una posición dominante puede generar no sólo en la formación de los precios del mercado, sino en los que establece el ente regulador, o visto desde otra perspectiva, como el

traslado de ineficiencias que afectan a los precios regulados con un impacto decisivo sobre la equidad social.

El quinto y último capítulo aborda los problemas surgidos alrededor de los criterios de fijación de los precios de los combustibles en el mercado interno, que ahora están relacionados con las variaciones de los precios internacionales. Se constata una mayor elasticidad al alza cuando los precios internacionales se elevan y una fuerte inelasticidad a la baja cuando éstos se reducen. Se analiza esta problemática con respecto a los precios fijados por las refinerías; los márgenes de comercialización en los precios mayoristas, determinados por las grandes cadenas de comercialización; y los precios minoristas fijados por las estaciones de servicio.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3272

