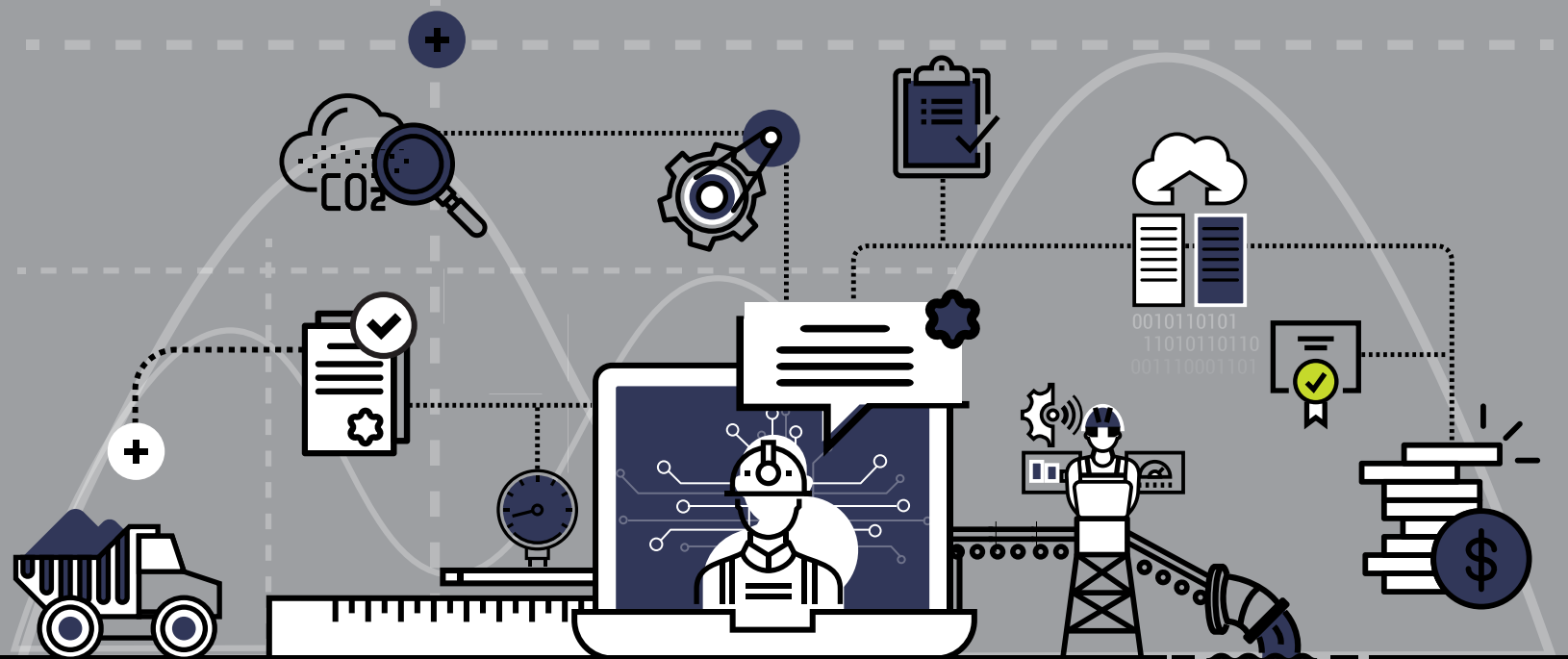


Estudio comparativo de la gobernanza de los conflictos asociados a la minería del cobre en Chile, el Ecuador y el Perú

Rafael Poveda Bonilla



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps

Documentos de Proyectos

**Estudio comparativo de la gobernanza de los
conflictos asociados a la minería del cobre
en Chile, el Ecuador y el Perú**

Rafael Poveda Bonilla



CEPAL

Este documento fue preparado por Rafael Poveda Bonilla, Consultor de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Se agradece el valioso aporte en el procesamiento de datos e incorporación de observaciones de Orlando Reyes, la revisión de Mauricio León y los comentarios de Pablo Chauvet, funcionarios de la División de Recursos Naturales, para la elaboración de este documento.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2021/180
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2021
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.21-00786

Esta publicación debe citarse como: R. Poveda Bonilla, "Estudio comparativo de la gobernanza de los conflictos asociados a la minería del cobre en Chile, el Ecuador y el Perú", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2021/180), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Introducción.....	7
I. La minería del cobre: un sector decisivo para los países andinos	13
II. Marco normativo e institucional	21
A. Antecedentes.....	21
B. Chile.....	24
1. Nueva institucionalidad ambiental: del diagnóstico a la reforma	25
2. Participación ciudadana: avances y retrocesos	27
3. Agenda a largo plazo: en la búsqueda de la legitimidad.....	29
C. Perú	29
1. Reforma de la institucionalidad ambiental: demandas ciudadana e internacional.....	29
2. Flexibilización: una respuesta a los conflictos y a la caída de las inversiones	32
3. Participación ciudadana: entre las brechas normativas y la realidad.....	32
4. Consultas populares: entre la protesta y la institucionalidad	34
5. Diálogo, planificación y reformas: una oportunidad	34
D. Ecuador.....	36
1. La Asamblea Constituyente: una ventana de oportunidad	38
2. El fortalecimiento institucional: entre la planificación y la respuesta a los conflictos.....	39
3. Participación ciudadana: entre la norma y la realidad.....	41
4. Consulta Popular: un derecho en construcción	42

III. Actores y recursos: dimensión política del proceso de formulación de las políticas públicas	45
A. Antecedentes.....	45
B. Actores públicos.....	45
1. Poder Ejecutivo	45
2. Poder Judicial	48
3. Gobiernos locales	50
C. Actores empresariales.....	52
D. Actores sociales	56
VI. Reflexiones finales y desafíos	61
Bibliografía	65
Cuadros	
Cuadro 1	Tendencias de la producción de cobre de mina: Chile y Perú 14
Cuadro 2	Rentas económicas generadas por la minería del cobre en Chile y Perú, 2000–2019 ..18
Cuadro 3	Principales hitos en los conflictos mineros de Chile, Ecuador y Perú, 2000-2021 22
Cuadro 4	Principales actores públicos en Chile, Ecuador y Perú.....47
Cuadro 5	Principales actores y recursos empresariales en Chile, Ecuador y Perú53
Cuadro 6	Principales actores y recursos social en Chile, Ecuador y Perú57
Gráficos	
Gráfico 1	Producción de cobre de mina: Chile y Perú, 2000-2020 14
Gráfico 2	Chile y Perú: producción de mina de cobre y conflictos socioambientales, 2000-2020 16
Gráfico 3	Exportaciones de cobre: Chile y Perú, 2000-202017
Recuadros	
Recuadro 1	Iniciativas asociadas al estudio, mitigación y prevención de los conflictos mineros10
Recuadro 2	Proyectos de inversión con procesos judiciales pendientes en Chile, 2020..... 49
Recuadro 3	Iniciativas asociadas al estudio, mitigación y prevención de los conflictos mineros55
Diagramas	
Diagrama 1	Chile: hitos de los principales conflictos sociales mineros y reformas normativas e institucionales, 2000-2021 26
Diagrama 2	Perú: hitos de los principales conflictos sociales mineros y reformas normativas e institucionales, 2000-2021 30
Diagrama 3	Ecuador: hitos de los principales conflictos sociales mineros y reformas normativas es institucionales, 2000-202137

Acrónimos

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CODELCO: Corporación Nacional del Cobre de Chile

CONAIE: Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador

CORFO: Corporación de Fomento de la Producción de Chile

EEEP: Empresa Pública Ecuador Estratégico del Ecuador

EITI: Extractive Industries Transparency Initiative

EJAtlas: Atlas de Justicia Ambiental

GRI: Global Reporting Initiative

ICA: International Copper Association

ICMM: International Council on Mining and Metals

IED: Inversión extranjera directa

IGF: Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible

IRMA: Minería Responsable

MINAM: Ministerio de Ambiente de Perú

MMA: Ministerio de Medio Ambiente de Chile

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

OCMAL: Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina

OIT: Organización Internacional del Trabajo

OLCA: Observatorio de Latinoamericano de Conflictos Ambientales

ONG: Organismos No Gubernamentales

PNUMA: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

RMF: Responsible Mining Foundation

SEIA: Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental del Perú

SENACE: Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles del Perú

USGS: Servicio Geológico de Estados Unidos

TLC: Tratado de Libre Comercio

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_50

