

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Lineamientos de políticas públicas

Un mejor manejo de las interrelaciones
del Nexo entre el agua, la energía
y la alimentación

Antonio Embid
Liber Martín



Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.



www.cep.al.org/es/suscripciones

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Lineamientos de políticas públicas

Un mejor manejo de las
interrelaciones del Nexo entre
el agua, la energía y la alimentación

Antonio Embid
Liber Martín



Este documento fue preparado por Antonio Embid y Liber Martín, Consultores de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), bajo la supervisión de Andrei Jouravlev, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, en el marco de las actividades del proyecto de la CEPAL y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) “Nexo agua-energía-agricultura/alimentación en América Latina y el Caribe: políticas públicas para la gestión de las interconexiones entre agua, energía y alimentación” (GER/15/006), financiado a través de la GIZ y con insumos de su programa global Diálogos Regionales del Nexo, implementado por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania y por la Unión Europea.

Los autores agradecen los aportes y comentarios de Adrián Rodríguez, Alejandro Girón, Ana María Núñez, André Batalhão, Andres Arroyo, Annukka Lipponen, Carlos Herz, Cássia Juliana Torres, Constanza Lobo, David Fariña, Fernando Reyna, Franz Rojas, Ignacio Benavides, Isabel Pasternack, Ivan Mendoza, José Alberto Zúñiga, José Joaquín Chacón, José Miguel Zeledón, Juan-Cruz Monticelli, Luis Elizondo, Marcelo Tete, Miguel Doria, Miguel Solanes, Patricio Naveas, Raúl Artiga, Raúl Muñoz, Reinaldo Peñailillo, René Salgado, Roberto Esteban, Roberto Olivares, Rubén Contreras, Sally Bunning, Serena Caucci, Shreya Kumra, Soledad Campaña, Soledad Pérez y Tamara Avellán.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN: 1680-9025 (versión electrónica)
ISSN: 1680-9017 (versión impresa)
LC/TS.2018/74
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2018
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.18-00859

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. Consideraciones generales sobre las políticas del Nexo en la región.....	11
A. Características globales de la aplicación de políticas públicas del Nexo	11
B. Supraestatal, nacional y local	13
1. Nivel supranacional.....	13
2. Tratados internacionales	15
3. Estados federales y descentralización del poder público	16
4. Administraciones locales o municipios.....	17
II. Lineamientos básicos de política pública.....	19
A. Normativa adecuada.....	19
1. Una ley a la cabeza de cada sector normativo.....	19
2. Una ley de aguas moderna	20
3. Ley de aguas y ley de servicios de agua potable.....	21
4. Regulación del completo ciclo del agua.....	21
5. Normativa de los sectores de la energía y alimentación	21
6. Derechos humanos: elemento estructurante del Nexo	22
B. Estructura institucional de coordinación.....	23
1. Organización administrativa para la gestión	23
2. Tipos de coordinación: orgánica y funcional	24
3. Formas de coordinación orgánica	24
C. Organismos de cuenca.....	25
1. Cuenca hidrográfica y organismos de cuenca.....	26
2. Composición de los organismos de cuenca.....	27
3. Los componentes del Nexo en los organismos de cuenca.....	29
4. Organismos de cuenca y planificación hidrológica.....	29
D. Información para la adopción de decisiones	29
1. Recolección de información de calidad	30

2.	Papel de los registros públicos	31
III.	Lineamientos para políticas públicas concretas	33
A.	Planificación administrativa	33
1.	Aspectos territoriales de la planificación	36
2.	Planificación para los tres componentes del Nexo	37
3.	Planificación en un marco de transparencia	38
4.	Efectos de la planificación	39
5.	Planificación flexible y adaptable	40
B.	Incentivos económicos y fiscales	40
1.	Significación de instrumentos económicos	40
2.	Instrumentos económicos en el ámbito del agua	41
3.	Promoción de las energías renovables	45
4.	Apoyo a la agricultura	48
C.	Inversión en la infraestructura del Nexo	51
1.	Fomento de la inversión	51
2.	Tratados de protección de inversiones	52
3.	Financiamiento de inversiones y proyectos	53
IV.	Conclusiones: elementos básicos de un plan de acción	55
A.	Conocimiento de la realidad	56
B.	Mejora del conocimiento	58
C.	Marco normativo y organización administrativa	58
D.	Implementación y mejora de planificación	59
E.	Implementación y mejora de incentivos económicos	59
F.	Organismos de cuenca	60
G.	Inversiones orientadas a las políticas del Nexo	60
	Bibliografía	61
	Anexos	65
Anexo 1	Diálogo Regional Político-Técnico	66
Anexo 2	Plan de acción de cooperación internacional y regional	68
Anexo 3	Recomendaciones de los participantes del Diálogo Regional	69
Anexo 4	Interconexiones prioritarias en América Latina y el Caribe	70
Anexo 5	Interconexiones prioritarias en la cuenca del Río Reventazón	72
Anexo 6	Interconexiones en el Sistema Múltiple Misicuni	74
Anexo 7	Interconexiones prioritarias a nivel nacional en el Perú	76
Anexo 8	Aplicación del enfoque del Nexo en las cuencas fluviales y los acuíferos transfronterizos	78
	Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados	80
	Cuadros	
Cuadro 1	Enfoques e instrumentos de la política agrícola	49
	Recuadros	
Recuadro 1	Instancias supranacionales en políticas del Nexo en la Unión Europea	13
Recuadro 2	Tipología de organismos de cuenca	27
Recuadro 3	Autoridad de la Cuenca Matanza Riachuelo	28
Recuadro 4	Investigación en la implementación del enfoque del Nexo	31
Recuadro 5	Planificación hidrológica en Ecuador	34
Recuadro 6	Plan Nacional de Seguridad Hídrica de Panamá	35
Recuadro 7	Información y consulta públicas en la Directiva Marco del Agua	38

Resumen

El presente trabajo tiene como principal objeto la formulación de lineamientos de política pública para mejorar el manejo de las interrelaciones del Nexo entre el agua, la energía y la alimentación en América Latina y el Caribe. Tras una introducción general, se analizan las características globales de la aplicación de las políticas públicas al Nexo, con especial atención a sus componentes supraestatal, nacional y local. Más adelante, se desarrollan los lineamientos básicos de política pública para mejorar el manejo de las interrelaciones del Nexo entre los que se destacan: la normativa adecuada, como condición imprescindible para la adopción y ejecución de las políticas públicas; la estructura institucional y los procesos asociados, con técnicas y órganos de coordinación, incluyendo los organismos de cuenca; y, finalmente, una información de calidad para la toma de decisiones. Posteriormente se explicitan los lineamientos para políticas públicas concretas: la planificación administrativa, respecto de la que se establecen los presupuestos, condiciones, mecanismos y recomendaciones que se debieran seguir en los distintos componentes del Nexo para incorporar tal enfoque, con atención especial a la planificación hidrológica; los instrumentos económicos y fiscales, con particular énfasis en las figuras tarifarias vinculadas al agua; los instrumentos de promoción de energías renovables y las herramientas de apoyo a la agricultura desde el enfoque del Nexo. El estudio concluye con la formulación de un plan de acción dividido en etapas que contiene una serie de actuaciones que se recomienda realizar por los países de la región para avanzar hacia un mejor manejo de las interrelaciones del Nexo y, con ello, alcanzar los objetivos de seguridad hídrica, alimentaria y energética.

El borrador de este estudio fue presentado y debatido en el Diálogo Regional Político-Técnico sobre el Nexo entre el Agua, la Energía y la Alimentación (Sede de la CEPAL, Santiago de Chile, 14 al 15 de mayo de 2018) (véase el anexo 1). La actual versión incorpora los comentarios y aportes recibidos en este evento.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_589

