ISSN 1680-9025

SERIE

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Institucionalidad y políticas de logística

Lecciones para América Latina y el Caribe del proceso implementado por la República de Corea

Gabriel Pérez

NACIONES UNIDAS

CEPAL

SERIE

185

RECURSOS NATURALES
E INFRAESTRUCTURA

Institucionalidad y políticas de logística

Lecciones para América Latina y el Caribe del proceso implementado por la República de Corea

Gabriel Pérez

NACIONES UNIDAS

CEPAL

Este documento fue preparado por Gabriel Pérez, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Servicios de Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del presupuesto regular de la División de Recursos Naturales e Infraestructura y del proyecto de la CEPAL y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo: "Integración logística para una explotación más sostenible de los recursos naturales de América Latina y el Caribe". Se agradecen los aportes realizados por Bora Yoon, Jaeyoon Hwang y Jong Park, que apoyaron el trabajo de investigación y recopilaron la información desde las distintas fuentes surcoreanas.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN: 1680-9025 (versión electrónica)
ISSN: 1680-9017 (versión impresa)
LC/TS.2017/126
Distribución: Limitada
Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2017. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.17-00904

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones@cepal.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen 7

I. Aplicación del triángulo de políticas logísticas a la experiencia surcoreana 9
A. El triángulo de políticas de la CEPAL aplicado a Corea del Sur 10
B. Principios de una política integrada 11
C. Objetivos generales 11
D. Planeamiento estratégico, regulación y financiamiento 13
1. Institucionalidad: liderazgo, mecanismo de diálogo y evaluación 13
2. Planeamiento estratégico 15
3. Financiamiento: el plan de inversión de transporte a mediano plazo 16
E. Lineamientos sectoriales 16
1. Lineamientos sectoriales para las carreteras 17
2. Lineamientos sectoriales para la red ferroviaria 18
3. Lineamientos para el desarrollo de aeropuertos 19
4. Lineamientos sectoriales para puertos 21
F. Programas, planes y proyectos 23
1. Principales programas y proyectos en las carreteras (2011 – 2020) 23
2. Principales programas y proyectos en las ferrovías (2011 – 2020) 24
3. Principales programas y proyectos portuarios (2011 – 2020) 24
4. Programas vinculados a los Sistemas Inteligentes de Transporte 26
5. Programas para la estandarización de la logística nacional 26
6. Plan Maestro para el desarrollo territorial de la península de Corea 26

II. Institucionalidad logística 29
A. El surgimiento de la logística como preocupación nacional 29
1. Primera etapa: el comité presidencial (2003-2008) 30
2. La época del Ministerio Integrado (2008 – 2013) 32
3. Desempeño reciente (2013 – 2017) 33
B. El proceso para la formulación y aprobación de la política nacional de logística 36

III. Antecedentes históricos sobre el desarrollo de la infraestructura en Corea del Sur 37
A. Desarrollo económico e inversión en infraestructura 38
B. Los planes quinquenales para el desarrollo económico 39
1. Los planes integrales del territorio nacional (1972 - 2001) 40
2. El Cuarto Plan Integral del Territorio Nacional (2000 – 2020) 42
3. La coordinación de los planes de inversión 43
4. Inversión pública en infraestructura de transporte y logística 45
5. Inversión privada en infraestructura de transporte y logística 47

IV. Monitoreo de los planes de infraestructura de transporte en Corea del Sur 51
A. Evaluación de los Planes Territoriales de alto nivel 51
B. El sistema de proyectos públicos en el sector de infraestructura 53
C. Monitoreo y evaluación de los planes nacionales 54
1. El Sistema del Cuadro de Mando Integral 54
2. Evaluación del Plan de Inversión de Transporte a mediano plazo 57
D. Evolución de la red de transporte de Corea del Sur 61
1. Red vial 61
2. Red ferroviaria 62
3. Infraestructura portuaria 63
4. Infraestructura aeroportuaria 64

V. Resultados de la política de logística de la República de Corea del Sur (2000- 2015) 65
A. Reducción de los costos logísticos 67
B. Estructura de la industria logística y el desempeño en el manejo de la carga logística 69
C. Infraestructuras logísticas 71
D. Tamaño de las compañías logísticas y empleo generado 72

VI. Conclusiones 73

Bibliografía 75

Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados 77

Cuadros

Cuadro 1 Comparación entre los objetivos principales del 4to Plan Integral de Territorio Nacional 12
Cuadro 2 Organizaciones responsables de cada fase del establecimiento del plan 13
Cuadro 3 Datos principales del Comité Nacional de Políticas del Territorio Nacional 14
Cuadro 4 Resumen de planes sectoriales de transporte en Corea del Sur 17
Cuadro 5 Lineamientos sectoriales para las carreteras de Coreas 18
Cuadro 6 Características principales del Plan para organizar la red de carretera (2016-2020) 18
Cuadro 7 Características principales del Plan nacional de construcción de la red ferroviaria (2016-2025) 19
Cuadro 8 Características principales del Plan maestro para el desarrollo de aeropuertos (2016 -2021) 20
Cuadro 9 Clasificación de aeropuertos nacionales 21
Cuadro 10 Características principales del Plan Fundamental de Puertos (2011-2020) 22
Cuadro 11 Resultados esperados de la expansión de la red ferroviaria al año 2025 24
Cuadro 12 Resultados esperados de la expansión de los puertos nacionales al año 2020 25
Cuadro 13 Proyecto de promoción y ampliación del Puerto Nuevo de Busan (1995-2020) 25
Cuadro 14 Plan Nacional de Logística de Corea del Sur, 2003 31
Cuadro 15 Tareas nacionales relacionadas con infraestructuras de transporte del gobierno de Park 34
Cuadro 16 Redes logísticas según concepto espacial en el desarrollo de infraestructura logística 35

Cuadro 17 Características principales de los planes quinquenales para el desarrollo económico relativos a la infraestructura y transporte de Corea del Sur (1953 – 1996) 40
Cuadro 18 Características de los Planes Integrales del Territorio Nacional (1972-2001) 41
Cuadro 19 Modificaciones al 4to Plan Integral del Territorio Nacional (2000-2020) 42
Cuadro 20 Inversión en infraestructura de transporte por tipo de fuente de financiamiento 45
Cuadro 21 Inversión sectorial (2011-2015) 46
Cuadro 22 Número de infraestructuras envejecidas por tipo (2013) 46
Cuadro 23 Inversión sectorial basado en recursos financieros (2011-2015) 48
Cuadro 24 Inversiones sectoriales a través de Asociaciones Público Privadas 48
Cuadro 25 Sector promotor de inversión sectorial en modalidad Asociaciones Público Privadas 49
Cuadro 26 Cambios en la superficie logística disponible en Corea del Sur 50
Cuadro 27 Los indicadores territoriales en el año 2020 52
Cuadro 28 Criterios de evaluación del Plan Integral de Territorio nacional 52
Cuadro 29 Herramientas de control en el sector de infraestructura, transporte y logística 54
Cuadro 30 Estructura del Cuadro de Mando Integral del Ministerio de Tierra, Infraestructura y Transporte (2011-2014) 55
Cuadro 31 Estructura del Cuadro de Mando Integrado Ministerio de Asuntos Marítimos y Pesca (2011-2014) 57
Cuadro 32 Evaluación de los resultados 58
Cuadro 33 Evaluación de los efectos inducidos del Plan 59
Cuadro 34 Desempeño del transporte ferroviario entre 1973 y 2015 63
Cuadro 35 Plan Nacional de Logística: Resultados esperados al año 2020 66
Cuadro 36 Cambios en la industria logística según rama industrial entre 2005 y 2008 69
Cuadro 37 Resultados de la utilización por cada medio de transporte en mercancías nacionales 70
Cuadro 38 Resultados del uso por medio de transporte en mercancías internacionales (2002-2015) 70
Cuadro 39 La categoría de facilidades logísticas en Corea del Sur 71
Cuadro 40 El estado actual de instalaciones logísticas (MTIT, 2008, 2015) 71
Cuadro 41 Actualidad de logística industrial en Corea del sur 72
Cuadro 42 Escala de ventas de entidades logísticas principales a nivel nacional y global 72

Gráficos

Gráfico 1 La regla gatillante para el desarrollo de nueva infraestructura portuaria. El concepto del sistema del desarrollo de transporte marítimo conectando con tráfico de mercancías 23
Gráfico 2 Corea del Sur: evolución del PIB per cápita e inversión en transporte (1962-2014) 39
Gráfico 3 Inversiones en infraestructura de transporte por modo (1962-2014) 44
Gráfico 4 Infraestructuras construidas hace más de 30 años 46
Gráfico 5 Inversión total en Asociaciones Público-Privadas (1995 -2014) 47
Gráfico 6 Evolución de la red vial en Corea del Sur (1936 – 2016) 62
Gráfico 7 Desarrollo de la red ferroviaria en Corea del Sur (1983 - 2015) 62
Gráfico 8 Evolución del movimiento portuario en el Puerto de Busan (2002 - 2016) 64
Gráfico 9 Evolución de pasajeros y carga aérea en Aeropuerto Incheon (2001-2016) 64
Gráfico 10 Evolución de los costos logísticos de las compañías surcoreanas, estadounidenses y japonesas entre 1999 y 2020 67
Gráfico 11 Los gastos logísticos nacionales entre 2001 y 2012 68

Recuadros

Recuadro 1 El artículo N°2 de la Ley marco de territorio nacional 11
Recuadro 2 El artículo N°5 de la Ley de eficiencia en el sistema de transporte 15
Recuadro 3 Artículo N°4: Formulación y modificación del Plan nacional de construcción de la red ferroviaria 19

Recuadro 4 El artículo N°89: Formulación del Plan maestro para el desarrollo de aeropuertos 20
Recuadro 5 Formulación del Plan Fundamental de puertos (Artículo No. 5 de la ley de puertos) 21
Recuadro 6 El contenido del enfoque a dos niveles del Plan para promover el servicio de logística 34

Diagrama

Diagrama 1 El esquema de abordaje para la elaboración de las políticas nacionales de logística y movilidad 10

Resumen

En el último tiempo, múltiples gobiernos de América Latina han elaborado planes nacionales de logística para mejorar su competitividad internacional. Sin embargo, la visión disociada de estos instrumentos con otros sectores de la economía han afectado la implementación de las medidas propuestas y con ello, los resultados han sido menos auspiciosos de lo esperado. Para resolver estas falencias, la CEPAL ha promovido la necesidad de establecer medidas coordinadas bajo una política de logística y movilidad coordinada regionalmente, que permitan fomentar medidas transversales de eficiencia y productividad al mismo tiempo que se reducen las externalidades sobre la población y el medio ambiente.

El presente documento retoma la experiencia de la política de logística de la República de Corea del Sur, que fue uno de los casos internacionales tomados como base para la construcción de la propuesta de CEPAL y analiza los resultados obtenidos en algo más de dieciséis años de implementación. La experiencia de Corea del Sur entregan antecedentes interesantes del proceso así como mejores prácticas que pueden ser útiles para los países de América Latina y el Caribe para su fortalecimiento institucional y para el fomento de acciones para el monitoreo y evaluación de las políticas logísticas, en particular para aquellos países de la región que han iniciado este proceso con apoyo de la CEPAL.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_663