

# RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

## Género y transporte: experiencias y visiones de política pública en América Latina

Azhar Jaimurzina  
Cristina Muñoz Fernández  
Gabriel Pérez



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

## Género y transporte: experiencias y visiones de política pública en América Latina

Azhar Jaimurzina  
Cristina Muñoz Fernández  
Gabriel Pérez



NACIONES UNIDAS



Este documento fue preparado por Azhar Jaimurzina, Cristina Muñoz Fernández y Gabriel Pérez, de la Unidad de Servicios de Infraestructura, División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del presupuesto regular de dicha División y del proyecto de la CEPAL y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo: “Integración logística para una explotación más sostenible de los recursos naturales en América Latina y el Caribe”.

Se agradecen los aportes realizados por Cristian Bowen, María Jiménez, Sarah Nunes Jansen y Ronald Vásquez, que colaboraron en el trabajo de investigación y la recopilación de información.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN: 1680-9025 (versión electrónica)

ISSN: 1680-9017 (versión impresa)

LC/TS.2017/125

Distribución: Limitada

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2017. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.17-00969

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones@cepal.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

# Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>I. Introducción</b> .....	7
<b>II. Género y transporte: perspectivas y preocupaciones principales</b> .....	9
A. Transporte y género: un tema de desarrollo sostenible .....	9
B. Las preocupaciones tradicionales en el tema de género y transporte: las mujeres como usuarias de servicios.....	11
<b>III. Las mujeres como prestadoras de servicios de transporte y otros servicios relacionados</b> .....	19
A. La participación actual de la mujer en el mercado laboral.....	19
B. Oportunidades para las mujeres en el sector de transporte .....	21
1. Caso de estudio: el Transantiago.....	24
2. Caso de estudio: el Metro de Medellín .....	25
C. Las oportunidades en el sector de la construcción .....	27
D. Oportunidades para las mujeres en el sector minero .....	29
E. Conclusiones .....	31
<b>IV. El enfoque de género en las políticas de transporte</b> .....	33
A. La incorporación del enfoque de género en las políticas de transporte: el caso del transporte urbano.....	33
B. El enfoque de género en los planes nacionales de desarrollo y las políticas públicas de transporte en la región .....	36
1. Chile.....	36
2. Colombia.....	39
3. Costa Rica .....	43
4. Ecuador .....	48
5. México .....	51
6. Perú .....	53
7. República Dominicana.....	56
C. Conclusiones .....	58

<b>V. Conclusiones generales y recomendaciones</b> .....	63	
<b>Bibliografía</b> .....	67	
<b>Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados</b> .....	70	
<b>Cuadros</b>		
Cuadro 1	Montevideo: viajes clasificados según propósito y sexo, 2016 .....	12
Cuadro 2	La demanda de movilidad por género .....	13
Cuadro 3	El reparto modal de la movilidad urbana en las ciudades de América Latina y EU 28 .....	17
Cuadro 4	Proporción del trabajo femenino en el sector de transporte.....	21
Cuadro 5	Proporción del trabajo femenino en el sector de la construcción .....	27
Cuadro 6	Proporción del trabajo femenino en el sector minero .....	29
Cuadro 7	Presencia de la perspectiva de género en las políticas de transporte en países seleccionados de la región .....	59
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	Licencias de conducir otorgadas y renovadas en la Ciudad de Buenos Aires, según género (2006 – 2017) .....	14
Gráfico 2	Licencias de conducir por clase en Chile, según género, 2015 .....	14
Gráfico 3	Las diferencias de género en el uso de modos.....	17
Gráfico 4	Tasas de participación femenina, alrededor de 2005 y 2015 .....	20
Gráfico 5	Evolución del número de conductores del Transantiago por género (2013-2016).....	25
Gráfico 6	Participación de las mujeres en la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. ....	26
<b>Recuadros</b>		
Recuadro 1	Violencia de género en el transporte público en la Ciudad de México .....	16
Recuadro 2	Ejemplo de buenas prácticas, el Programa de Caminos Rurales (PCR) del Perú.....	28
Recuadro 3	Lista de chequeo básica de género y transporte urbano .....	34
<b>Diagramas</b>		
Diagrama 1	Relación entre la visión de desarrollo y los pilares del Plan Nacional de Desarrollo .....	44
Diagrama 2	Objetivos Nacionales de Desarrollo .....	48
Diagrama 3	Esquema del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 .....	51
Diagrama 4	Visión y ejes en la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030.....	56

## Resumen

---

El vínculo entre el sector transporte y el género es central para el logro de los Objetivos del Desarrollo Sostenible, debido a que, actualmente, los servicios de transporte en los países de la región de América Latina y el Caribe reproducen las desigualdades socioeconómicas y de género que caracterizan la región. Si bien la mayoría de las políticas públicas de equidad o igualdad de género en la región incluyen el mandato explícito de considerar el enfoque de género en todas las políticas del gobierno, la transversalización del género en las políticas, planes y programas de transporte es aún una tarea pendiente. En general, la mayoría de las acciones se centran en la erradicación de la violencia hacia las mujeres y las niñas en los espacios públicos y el transporte público, que si bien es un tema de primera importancia como lo ha relevado la CEPAL, no es el único en relación al vínculo transversal y esencial que debe dibujarse entre el género y el transporte.

En este contexto, el presente trabajo explora los principales temas relacionados con el género y el transporte, presentando las múltiples preocupaciones agrupadas en función del rol que ejercen las mujeres, que son, a la vez, tanto usuarias como actores del sector transporte. Se presta una atención particular a los desafíos existentes para lograr una mayor participación de las mujeres en los empleos relacionados con los servicios de transporte. Tras lo anterior, se analiza la experiencia y los avances de los países de la región en la incorporación del enfoque de género en las políticas relacionadas con el sector transporte, lo que permite identificar una serie de retos comunes, como es la falta de la transversalización de género y la falta de integralidad en el abordaje tanto en el diagnóstico como en las respuestas de política a los desafíos relacionados con las desigualdades de género. Entre los varios elementos existentes, se destaca la participación, todavía muy reducida, de las mujeres en los procesos de la gobernanza del sector de transporte, lo cual supone un obstáculo fundamental para mejorar las políticas públicas y para incorporar la perspectiva de género desde la etapa inicial de la elaboración de las medidas de la política hasta la evaluación ex post de sus impactos en la situación socioeconómica de las mujeres.



## I. Introducción

---

El transporte de personas y de mercancía constituye la expresión y el factor condicionante de la vida productiva, social y cultural de la sociedad humana. Por lo tanto, los servicios de transporte no se pueden considerar de manera independiente de las características de la sociedad, las transformaciones que esta misma atraviesa y sus ambiciones de desarrollo. Sin embargo, con frecuencia, el sector se asocia en mayor medida con las dimensiones económicas y ambientales del desarrollo sostenible, en detrimento de otras dimensiones, como la social. Por ello, las ambiciones de garantizar el acceso universal, asequible y no discriminatorio a los servicios de transporte son todavía tareas pendientes globalmente.

Considerar la igualdad de género en la provisión de infraestructura representa un requisito fundamental para alcanzar una mayor eficiencia económica y crecimiento social (Lallement, 2013). Para ello, el primer paso es tener presente que las necesidades de movilidad difieren entre hombres y mujeres debido a sus diferentes roles socio-económicos asignados estructuralmente y responsabilidades que inciden en sus patrones de uso, acceso y necesidades de transporte. Dado que la planificación del transporte se hace, generalmente, en base a encuestas origen-destino respecto a los viajes de trabajo o de estudio, la movilidad asociada al trabajo no remunerado o a las economías del cuidado, llevada a cabo principalmente por las mujeres, muchas veces queda fuera de las consideraciones para el diseño de los sistemas de transporte. Este tipo de necesidades de transporte, asociada al cuidado y los trasladados de

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5\\_664](https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_664)

