

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

La discriminación de costos y beneficios en la evaluación de proyectos transnacionales de infraestructura y otros métodos complementarios

Ricardo J. Sánchez



NACIONES UNIDAS

CEPAL



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

La discriminación de costos y beneficios en la evaluación de proyectos transnacionales de infraestructura y otros métodos complementarios

Ricardo J. Sánchez



NACIONES UNIDAS



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA

El presente documento es el resultado de un proyecto conjunto entre la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL) y la Vicepresidencia de Infraestructura del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) en apoyo a la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA).

La elaboración del informe y la investigación fueron coordinadas por Ricardo J. Sánchez, Oficial Superior de Asuntos Económicos, de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, y se nutrió de las contribuciones realizadas por Enrique Doering, Mauro Gutiérrez, Jorge Rivera, Horacio Roura, Patricio Rozas Balbontín y Gordon Wilmsmeier. Se agradecen los valiosos aportes de Héctor Maldonado a varias secciones del documento y los comentarios y contribuciones de Azhar Jaimurzina, Jefa de la Unidad de Servicios de Infraestructura de la División de Recursos Naturales e Infraestructura.

Los estudios fueron realizados entre los años 2008 y 2010; sin embargo, dada la importancia que el tema aún reviste para el desarrollo de la región, ambas instituciones han considerado pertinente su publicación y difusión en un ámbito mucho mayor que el originalmente planeado.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de las instituciones.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN: 1680-9025 (versión electrónica)

ISSN: 1680-9017 (versión impresa)

LC/TS.2017/124

Distribución: Limitada

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2017. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.17-00859

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones@cepal.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Presentación	9
I. Análisis costo beneficio y su aplicación a proyectos transnacionales de infraestructura	17
A. La creciente importancia de los proyectos transnacionales de infraestructura.....	17
B. Definición de los proyectos transnacionales de infraestructura	17
C. El problema metodológico de la aplicación del ACB a los PTIs	18
D. El marco analítico de aplicación del ACB a los PTIs	18
1. Opciones analíticas	18
2. Identificación y valoración de los beneficios de un proyecto transnacional de infraestructura.....	19
3. Distribución de los efectos de un proyecto transnacional de infraestructura	20
II. Aplicación práctica de la evaluación ACB social a un PTI	23
A. Descripción del proyecto en estudio	23
B. Decisiones metodológicas.....	24
1. Enfoque del análisis. <i>Un rapid appraisal</i>	24
2. Proyecto analizado	25
C. Costos y beneficios considerados en el estudio	25
D. Metodología y herramienta informática utilizada en el estudio	25
E. Definición de alternativas relevantes	26
F. Pasos metodológicos	26
G. Evaluación del proyecto.....	27
H. Estimación de la distribución de los beneficios netos del proyecto	28
1. Distribución de los beneficios netos del transporte de pasajeros	28
2. Distribución de los beneficios netos del transporte de carga	29
I. Evaluación del proyecto para cada país, considerando los beneficios netos atribuidos.....	31
III. Conceptualización de la evaluación de impacto de sustentabilidad (EIS) aplicadas a PTIs	35
A. Riesgos en la realización de un PTI en un eje emergente	39
B. Marco y práctica de evaluación.....	41

C.	Herramientas de evaluación	42
1.	Indicadores	42
D.	Alternativas y medidas de acompañamiento	43
IV.	Reflexiones sobre efectos de la inversión en IP sobre el desarrollo y el crecimiento	45
A.	Propuesta de modelo relativo a los efectos de la inversión en IP sobre el desarrollo y el crecimiento	49
1.	Esquema general para el análisis.....	49
2.	Variables: factores condicionantes.....	50
3.	Variables: competitividad y crecimiento.....	54
4.	Variables: equidad.....	55
5.	Variables: infraestructura pública y telecomunicaciones.....	60
6.	Variables: energía	65
B.	Modelo de efectos de IP sobre variables socio-económicas	65
1.	Efectos sobre la producción	67
2.	Efectos sobre la equidad	70
C.	Sostenibilidad.....	77
D.	Aplicación teórica del modelo	78
	Comentarios finales	81
	Bibliografía	89
	Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados	91

Cuadros

Cuadro 1	VAN Total del proyecto y según origen de los beneficios netos, para cada actor.....	27
Cuadro 2	Valor actual de los beneficios netos derivados de las mejoras en el transporte de pasajeros	28
Cuadro 3	Valor actual de los beneficios netos (VABN) del proyecto.....	29
Cuadro 4	Determinación del VABN del Transporte de Cargas atribuible al Estado Plurinacional de Bolivia	30
Cuadro 5	Determinación del VABN del Transporte de Cargas atribuible a Brasil	31
Cuadro 6	Determinación del VABN del Transporte de Cargas atribuible a Brasil.....	31
Cuadro 7	Determinación del VAN del Proyecto en el Caso Base	32
Cuadro 8	Determinación del Porcentaje de Inversión que Equipara los VAN de cada País	32
Cuadro 9	Cálculo del VAN del Proyecto según diferentes escenarios, para el Estado Plurinacional de Bolivia y para Brasil.....	32
Cuadro 10	FC1: Factores socio-demográficos, población	52
Cuadro 11	FC2: Factores socio-demográficos: producción	53
Cuadro 12	FC3: Factores geofísicos y territoriales	54
Cuadro 13	Variables de producción	54
Cuadro 14	Variables de educación.....	56
Cuadro 15	Variables de acceso a la salud	57
Cuadro 16	Variables de vivienda	58
Cuadro 17	Variables de transporte.....	59
Cuadro 18	Variables de agua potable y saneamiento.....	60
Cuadro 19	Variables de Telecomunicaciones	61
Cuadro 20	Variables de Infraestructura Pública	62
Cuadro 21	Variables Infraestructura urbana	64
Cuadro 22	Variables de energía	65

Gráficos

Gráfico 1	VAN del Proyecto, por País, según el porcentaje de inversión	33
-----------	--	----

Recuadros

Recuadro 1	Nota	63
------------	------------	----

Diagramas

Diagrama 1	Alcances de evaluación de proyectos usando EIS en el tiempo	37
Diagrama 2	Infraestructura en espacios transnacionales de corredores emergentes	38
Diagrama 3	Actividades económicas perdidas por aplazamiento del proyecto	41
Diagrama 4	Efectos IP	50

Mapas

Mapa 1	Eje Interoceánico Central, Grupo 4: conexión Santa Cruz-Cuiabá	24
--------	--	----

Resumen

La infraestructura económica es parte esencial del desarrollo económico y social de los países, tanto al interior de los mismos como para la integración física regional. La evaluación de proyectos transnacionales de infraestructura, que involucran a dos o más países, plantea requerimientos técnicos que es preciso revisar, para dotar a los tomadores de decisiones de las herramientas más apropiadas para lograr una evaluación de mejor calidad, que ayude a optimizar la asignación de los recursos y promueva una mayor integración regional.

Este estudio ha evaluado varias metodologías de análisis aplicables a la evaluación de proyectos transnacionales de inversión que resultan de interés común para dos o más países, pero que suelen estar mayoritariamente insertos en el territorio de uno de ellos.

La pregunta disparadora de este trabajo fue cómo evaluar proyectos multinacionales de modo tal que nos permita conocer los beneficios para cada una de las partes involucradas. La literatura revisada propone realizar esa asignación evaluando el proyecto desde el punto de vista de cada país involucrado, y llega a resultados que son conceptualmente sólidos y —con algunas salvedades— operativamente aplicables. En consecuencia, es posible afirmar que los proyectos transnacionales de infraestructura pueden ser evaluados con la metodología de análisis costo beneficio social.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_666

