

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Desafíos de la seguridad hídrica en América Latina y el Caribe

Humberto Peña



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Desafíos de la seguridad hídrica en América Latina y el Caribe

Humberto Peña



NACIONES UNIDAS



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Este documento fue preparado por Humberto Peña, Consultor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), bajo la supervisión de Andrei Jouravlev, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, con la colaboración de Caridad Canales, funcionaria de la misma División, en el marco de las actividades del proyecto de la CEPAL y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) “Nexo agua-energía-agricultura/alimentación en América Latina y el Caribe: políticas públicas para la gestión de las interconexiones entre agua, energía y alimentación” (GER/15/006).

El autor agradece los aportes y comentarios de Wilfredo Alfaro, Osvaldo Aly, Alejandra Bustamante, Susana Caillou, Raúl Campillo, Alfonso Cortez, Cristina del Campo, María del Valle, Judith Domínguez, Lourdes Gerónimo, Ricardo Giraldo, Laetitia Montero, Yerko Montero, Víctor Pochat, Bruno Puga, Diego Rivera, Martha Shirley, Toni Traba, Robert Varady, Alberto Vich, Juan Rodrigo Walsh y Bárbara Willaarts.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-9017

LC/L.4169/Rev.1

Copyright © Naciones Unidas, junio de 2016. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.16-00566

Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. La seguridad hídrica: la definición de un objetivo estratégico	11
A. Análisis conceptual	11
B. La seguridad hídrica “en la práctica”: indicadores	15
C. ¿Por qué utilizar el concepto de seguridad hídrica?	17
II. Situación actual y dinámica de los recursos hídricos en la región	19
A. La disponibilidad de recursos hídricos	19
B. El papel de los recursos hídricos en el desarrollo social y económico de la región	20
C. Procesos y fuerzas dinamizadoras	21
1. Recursos naturales y mercados globales	22
2. Transformaciones en la demografía y en el ingreso de las personas	24
3. Los procesos de urbanización y expansión de las ciudades	24
4. La variabilidad y el cambio climático	25
5. Nuevos requerimientos relativos a la gobernabilidad	26
III. La seguridad hídrica en la región: áreas prioritarias, riesgos y desafíos	29
A. El acceso de la población a niveles adecuados de agua potable y saneamiento	29
1. Superar los déficits existentes	31
2. Asegurar la disponibilidad de recursos hídricos en las fuentes	31
3. Controlar el deterioro de la calidad del agua en las fuentes	32
B. El desarrollo productivo sustentable	32
1. Desarrollo productivo en zonas húmedas	32
2. Uso productivo en zonas áridas y semiáridas	33
C. La conservación de cuerpos de agua en un estado compatible con la salud y el medioambiente	39
1. Completar el tratamiento de las aguas servidas domiciliarias	40
2. Regular la contaminación por nitratos	40
3. Controlar la contaminación industrial y minera	40

4.	Controlar los procesos de salinización asociados al desarrollo del regadío.....	41
5.	Conservar los ecosistemas y la biodiversidad.....	41
D.	La protección de la población contra inundaciones.....	42
1.	Adecuar los sistemas de drenaje al desarrollo de las ciudades.....	44
2.	Desarrollar instrumentos efectivos de ordenamiento territorial.....	45
3.	Atender a los nuevos desafíos que plantea el cambio climático.....	45
IV.	Conclusiones y reflexiones finales.....	47
	Bibliografía.....	51
	Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados.....	55
Cuadro		
Cuadro 1	Áreas prioritarias para la seguridad hídrica en América Latina y el Caribe y sus principales desafíos.....	9
Gráficos		
Gráfico 1	Índices de precios de materias primas.....	22
Gráfico 2	Evolución del ingreso nacional bruto por habitante.....	23
Gráfico 3	Eventos extremos de origen climatológico, hidrológico y meteorológico en América Latina y el Caribe.....	25
Recuadros		
Recuadro 1	Impactos del cambio climático en la generación hidroeléctrica en Centroamérica.....	34
Recuadro 2	Posible conflicto entre eficiencia y sustentabilidad.....	37
Diagrama		
Diagrama 1	Avances en seguridad hídrica en el marco de un sistema institucional con capacidad de adaptación.....	50

Resumen

Desde los años ochenta el concepto de seguridad hídrica se ha convertido a nivel global en un paradigma de los objetivos estratégicos de la gestión del agua. El presente informe analiza las definiciones y los alcances que se le han dado a este término en el debate internacional, concluyéndose que la naturaleza de los desafíos que presenta América Latina y el Caribe hace recomendable entender que la seguridad hídrica consiste en tener: i) una disponibilidad de agua que sea adecuada para el abastecimiento humano, los usos de subsistencia, la protección de los ecosistemas y la producción; ii) la capacidad para acceder y aprovechar dicha agua de forma sustentable y manejar, de manera coherente, las interrelaciones entre los diferentes sectores; y iii) un nivel aceptable de riesgos para la población, el medio ambiente y la economía, asociados al agua.

El estudio procede a identificar los desafíos que debe enfrentar la gestión del agua en la región para alcanzar una adecuada seguridad hídrica. Dichos desafíos se relacionan con los acelerados cambios sociales, económicos y políticos que experimentan las sociedades de América Latina y el Caribe. Las áreas prioritarias en las que la seguridad hídrica constituye un elemento crítico para el desarrollo socioeconómico de la región son: i) el acceso de la población a niveles adecuados de agua potable y saneamiento; ii) la disponibilidad de agua para garantizar un desarrollo productivo sostenible y reducir la conflictividad asociada; iii) la conservación de cuerpos de agua en un estado compatible con la protección de la salud y el medioambiente; y iv) la reducción de los riesgos relacionados con el exceso de agua, en especial en las zonas urbanas y en las afectadas por huracanes.

Introducción

A lo largo de los años, los problemas de agua en América Latina y el Caribe han sido objeto de múltiples declaraciones, diagnósticos y análisis que han intentado identificar sus fortalezas y debilidades, y proponer reformas que mejoren su gestión. Esta preocupación se ha dado en un contexto en el que se reconoce la importancia de el aprovechamiento y manejo de los recursos hídricos para la calidad de vida de amplios sectores de la población y para el desarrollo socioeconómico regional.

No obstante lo anterior, en la región no ha existido una reflexión comprehensiva acerca de cuál sería el objetivo estratégico que debiera alcanzar el manejo de los recursos hídricos para ser considerado como adecuado. Sobre este tema, a nivel mundial, desde los años 2000, con motivo del II Foro Mundial del Agua (La Haya, Países Bajos, 17 al 22 de marzo de 2000), se ha venido identificando el concepto de seguridad hídrica como el paradigma que permite definir los requerimientos a los que la humanidad debiera orientar los esfuerzos para alcanzar una adecuada gestión del agua. Así, surge la necesidad de estudiar la pertinencia de utilizar la aproximación de la seguridad hídrica como el objetivo estratégico que permita ordenar el debate regional en torno al agua.

La aplicación del concepto de seguridad hídrica en distintas regiones del mundo muestra que se trata de una aproximación que ha sido motivo de interpretaciones diversas. De este modo, para su

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_792

