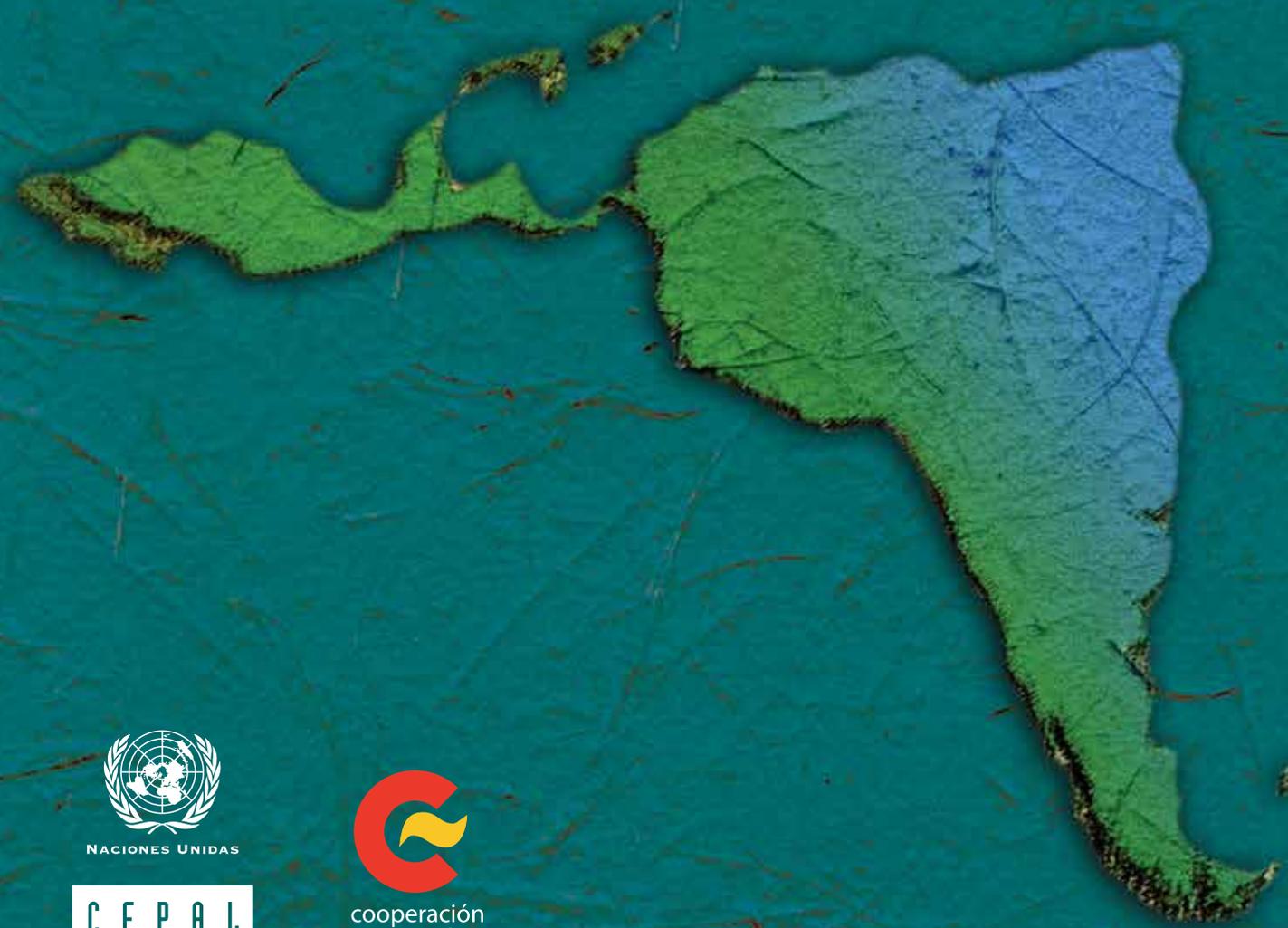


IMPACTO FISCAL DE LA VOLATILIDAD DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Andrés Arroyo Peláez
Fernando Cossío Muñoz



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
española

Impacto fiscal de la volatilidad del precio del petróleo en América Latina y el Caribe

**Estudio sobre las causas y las consecuencias de la caída
de los precios del petróleo y análisis de opciones
de política para encaminar sus impactos**

Andrés Arroyo Peláez
Fernando Cossío Muñoz



Esta investigación fue coordinada y elaborada por Andrés Arroyo, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Fernando Cossío Muñoz, consultor de la CEPAL y experto internacional en política fiscal, en el marco del programa de cooperación entre la CEPAL y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Los autores agradecen a Manlio Coviello, Jefe de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de la CEPAL por el apoyo a esta investigación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial son de entera responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Índice

Introducción	7
I. América Latina en el mercado global del petróleo.....	9
II. El precio del petróleo: causas de su reciente volatilidad	13
A. Factores que impactaron la oferta de petróleo	13
B. Factores que impactaron la demanda de petróleo	16
C. Proyecciones sobre el precio del petróleo	18
III. Impactos sobre el sector fiscal.....	21
A. Cuentas fiscales y ajustes por hidrocarburos	21
B. Régimen fiscal sobre la producción/exportación de hidrocarburos	22
1. Características especiales del sector petrolero para el sistema tributario	23
2. La propiedad del petróleo y su impacto en el ámbito fiscal	24
3. Principios y sistemas fiscales para el sector petrolero.....	26
4. Caso de estudio: un nuevo régimen fiscal para hidrocarburos en México	28
5. Estadísticas fiscales de la producción y exportación de petróleo	34
6. Caída del precio de exportación: análisis y recomendaciones	40
C. Régimen fiscal sobre el consumo/importación de hidrocarburos	43
1. Características especiales del sistema tributario para el sector petrolero	43
2. Fijación de precios de los hidrocarburos.....	43
3. Impuestos sobre el consumo de hidrocarburos	44
4. Subsidios al consumo de hidrocarburos	46
5. El traspaso de los cambios en los precios internacionales de petróleo.....	49
6. Estadísticas fiscales del consumo e importación de petróleo	50
7. Caída del precio de importación: análisis y recomendaciones	53
IV. Otros impactos importantes sobre la economía	55
A. El nexo del petróleo con otras materias primas.....	55
B. Impactos sobre el sector externo, tipo de cambio y crecimiento económico.....	58
1. El saldo comercial de petróleo	62
2. Endeudamiento externo bilateral.....	64
C. Inversión en el sector energético	71
1. Impactos sobre la inversión en hidrocarburos.....	71
2. Impacto sobre la inversión en energías renovables.....	73
V. Recomendaciones y conclusiones	75

Bibliografía.....	77
Anexo.....	81

Cuadros

Cuadro 1	Instrumentos usualmente aplicados en regímenes fiscales de hidrocarburos y su prevalencia a nivel mundial, cerca al año 2012	27
Cuadro 2	América Latina y el Caribe (países seleccionados): ingresos fiscales por la producción de hidrocarburos en proporción al ingreso del gobierno general	35
Cuadro 3	América Latina y el Caribe (países seleccionados): ingresos fiscales por la producción de hidrocarburos en proporción al PIB	36
Cuadro 4	América Latina y el Caribe (países seleccionados): renta económica de hidrocarburos ^a en proporción al PIB	36
Cuadro 5	Sector destino y características del financiamiento externo bilateral entre China y países productores y/o exportadores de petróleo de la región, 2014	67
Cuadro 6	América Latina y el Caribe: impacto del precio del petróleo y gas natural sobre la competitividad de hidrocarburos y energía renovable (neto de impuestos y subsidios), cerca del 2014 y estimación al 2030	74
Cuadro A.1	América Latina y el Caribe (países seleccionados): sistemas fiscales para las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, 2014	82

Gráficos

Gráfico 1	Distribución de reservas probadas de petróleo en 1994, 2004 y 2014	9
Gráfico 2	Ratio reservas – producción (R/P) de petróleo.....	10
Gráfico 3	Producción y consumo de petróleo por región	11
Gráfico 4	Evolución del mercado mundial del petróleo, 1985-2016.....	15
Gráfico 5	Evolución del consumo petrolero y sus determinantes, por grupo de países 2003-2013	18
Gráfico 6	Prospectos de corto plazo para el precio del petróleo Brent.....	19
Gráfico 7	México: el comportamiento de la renta económica y la rentabilidad del inversionista ante el régimen fiscal, tasas de descuento y precios del petróleo. El caso del desarrollo de los recursos en aguas someras	33
Gráfico 8	América Latina y el Caribe (países seleccionados): ingresos fiscales por la producción de hidrocarburos, renta de hidrocarburos y proporción de ingresos tributarios y no tributarios	37
Gráfico 9	América Latina y el Caribe (países seleccionados): recaudación fiscal por actividades de exploración y producción de hidrocarburos ante el precio del petróleo, 2003-2014	38
Gráfico 10	Ejemplo: Impacto de la introducción de un impuesto específico sobre la gasolina	46
Gráfico 11	Estimación del valor mundial de los subsidios directos sobre el consumo y producción de recursos naturales, 2011	48
Gráfico 12	Subsidios post-impuesto al sector energético por región y por producto, 2013	48
Gráfico 13	Ajustes de precios y traslado de las variaciones del precio internacional del petróleo a precios locales de los combustibles.....	50
Gráfico 14	América Latina y el Caribe (países seleccionados): relación del precio internacional del petróleo y los precios de la gasolina al consumidor final, bianual 2006-2014	51
Gráfico 15	Consumo de gasolina por persona y países, 2010 y 2014	53
Gráfico 16	El precio del petróleo y su relación con el precio de otras materias primas, 2008-2014 y estimación 2015-2020.....	56
Gráfico 17	Volatilidad del precio de las materias primas y sus principales causas evidenciadas a lo largo del último siglo.....	58

Gráfico 18	América Latina y el Caribe (países seleccionados): tipo de cambio nominal respecto al dólar, variación entre el primer semestre de 2015 y el primer semestre de 2014	59
Gráfico 19	Participación de las materias primas en el total de las exportaciones, promedio 2010-2012	59
Gráfico 20	El impacto de la caída del precio de las materias primas en la balanza comercial	60
Gráfico 21	Origen y destino de las exportaciones de petróleo por parte de países de la región, 2014	63
Gráfico 22	América Latina y el Caribe: saldo comercial del petróleo y el gas natural y saldo en cuenta corriente, 2005 y 2014	64
Gráfico 23	Impacto de los precios del petróleo para países importadores de petróleo bajo la iniciativa PETROCARIBE.....	69
Gráfico 24	América Latina y el Caribe: inversión en exploración, desarrollo y producción de hidrocarburos ante la evolución internacional de precios y costos, 2004-2015	71

Introducción

La volatilidad de los precios del petróleo en la última década fue muy significativa, desde el incremento de mediados del año 2008 cuando el precio llegó alrededor USD 140 por barril y su posterior caída a menos de USD 40 por barril a principios de 2009 debido a la crisis financiera, pasando por una paulatina pero sostenida recuperación hasta llegar a más de USD 100 por barril en junio de 2014 y nuevamente caer a la mitad a partir de inicios del año 2015. Este no es un fenómeno nuevo, en las décadas de los 70's y 80's se registraron episodios similares, y de hecho en el último siglo han existido pocos periodos cuando los precios del petróleo fueron estables, sin embargo en las últimas décadas la volatilidad del precio del petróleo se ha incrementado significativamente.

La región de América Latina y el Caribe, es importante respecto a su participación en el mercado global de combustibles fósiles, situándose como la segunda región del mundo con mayor cantidad de reservas de petróleo. De distinta manera, los niveles de producción y consumo de hidrocarburos de la región son relativamente menores en su participación global. Cada país de la región es heterogéneo respecto su matriz energética, y si bien existen países de la región que producen, exportan y además importan hidrocarburos, en términos generales se puede dividir América Latina y el Caribe en dos grandes grupos, los que son exportadores netos de hidrocarburos y los que son importadores netos.

La caída del precio internacional del petróleo, como un producto básico y fundamental para el desenvolvimiento de la economía, conllevará importantes impactos para los países de la región. Impactará a productores, consumidores y a los gobiernos, en diferente medida y de manera distinta, representando diferentes costos y beneficios: tendrá efectos positivos y negativos en el ámbito

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_847

