

# RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

## Políticas de logística y movilidad para el desarrollo sostenible y la integración regional

Azhar Jaimurzina  
Gabriel Pérez Salas  
Ricardo J. Sánchez



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

## Políticas de logística y movilidad para el desarrollo sostenible y la integración regional

Azhar Jaimurzina  
Gabriel Pérez Salas  
Ricardo J. Sánchez



NACIONES UNIDAS



Este documento fue preparado por Azhar Jaimurzina, Oficial a cargo de la Unidad de Servicios de Infraestructura, Gabriel Pérez Salas, Oficial de Asuntos Económicos de la misma Unidad, y Ricardo J. Sánchez, Oficial a Cargo de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Los autores agradecen a todos los miembros de la Unidad de Servicios de Infraestructura por su generosa colaboración, así como a todos los expertos consultados durante su preparación. Las contribuciones originales corresponden a los siguientes funcionarios de la CEPAL: Pablo Chauvet, Octavio Doerr, Jeannette Lardé, Patricio Rozas y Gordon Wilmsmeier, además de estudios realizados entre los años 2010 y 2015 por los consultores José Barbero y Jorge Lupano.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-9017

LC/L. 4107

Copyright © Naciones Unidas, noviembre de 2015. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

S.15-00864

---

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

# Índice

---

<b>Presentación</b> .....	7
<b>Introducción</b> .....	11
<b>I. Pre-requisitos para las políticas de logística y movilidad</b> .....	13
A. Contribución al desarrollo sostenible como el objetivo fundamental de las políticas .....	14
B. Del concepto tradicional de transporte hacia conceptos avanzados de logística y movilidad .....	17
C. La acción pública es imprescindible para la organización y administración de la logística y la movilidad .....	18
D. Políticas integradas y sostenibles .....	19
E. La comodidad como enfoque fundamental para el cambio modal .....	20
F. Conclusión .....	22
<b>II. Antecedentes sobre la logística y movilidad en América Latina y el Caribe</b> .....	25
A. Persistente escasez de infraestructura básica .....	26
B. Desaprovechamiento de las distintas opciones modales y de la tecnología y la innovación .....	29
1. Reparto modal ineficiente y poco sostenible .....	29
2. Uso insuficiente de los sistemas inteligentes de transporte .....	31
C. Aumento de las externalidades negativas .....	32
D. Alto costo por la falta de seguridad en las operaciones de transporte .....	33
E. Falta de facilitación de procesos .....	34
F. Desempeño logístico modesto de los países de la región .....	35
G. Conclusión .....	37
<b>III. Desafíos para las políticas públicas de logística y movilidad</b> .....	39
A. Lograr un abordaje integrado de todos los segmentos de logística y movilidad .....	39
B. Integrar los conceptos de sostenibilidad en la planificación y desarrollo de la infraestructura .....	45
C. Coordinar las acciones en logística y movilidad con las demás políticas públicas .....	46

D.	Financiamiento de infraestructura y sus servicios con mecanismos novedosos y flexibles.....	48
E.	Dotarse de la capacidad de seguir el ciclo completo del desarrollo de la infraestructura.....	50
F.	Conclusión.....	51
<b>IV.</b>	<b>El proceso institucional para establecer una política nacional de logística y movilidad.....</b>	<b>55</b>
A.	Conceptos, ordenamiento y componentes de las políticas.....	55
B.	Los principios de una política nacional de logística y movilidad.....	58
C.	Objetivos de una política nacional de logística y movilidad.....	60
D.	Institucionalidad y planeamiento estratégico.....	62
1.	Institucionalidad de una PNLN.....	62
2.	Herramientas principales de las políticas públicas.....	65
E.	Lineamientos para las políticas sectoriales.....	67
F.	Programas, planes y proyectos.....	68
G.	Conclusión.....	69
<b>V.</b>	<b>Hacia una política regional de logística y movilidad.....</b>	<b>71</b>
A.	La integración regional es un proceso de largo aliento.....	72
B.	La integración regional como herramienta para incrementar los niveles de competitividad y desarrollo sostenible.....	73
C.	El camino hacia una política regional de logística y movilidad.....	74
1.	Principios.....	76
2.	Objetivos.....	76
3.	Planeamiento estratégico, regulación de mercados e institucionalidad.....	76
4.	Lineamientos sectoriales de políticas.....	79
5.	Programas, planes y proyectos regionales.....	79
D.	Conclusión.....	80
<b>VI.</b>	<b>Conclusión General.....</b>	<b>81</b>
	<b>Bibliografía.....</b>	<b>83</b>
	<b>Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados.....</b>	<b>86</b>
<b>Cuadros</b>		
Cuadro 1	Transporte y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) post-2015.....	16
Cuadro 2	Uso de la energía en el transporte por regiones, 2008-2035.....	32
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	Relación entre índices de desempeño logístico y desarrollo humano.....	15
Gráfico 2	Evolución de la densidad de la red vial total, por 100 Km <sup>2</sup> , países y regiones seleccionados (2007-2012).....	26
Gráfico 3	Evolución de la densidad de la red vial pavimentada, por 100 Km <sup>2</sup> , países y regiones seleccionados (2007-2012).....	27
Gráfico 4	Evolución de la red ferroviaria 2007-2012.....	27
Gráfico 5	Tasa de motorización en América Latina 2007-2013.....	28
Gráfico 6	Crecimiento del parque automotor de carga en América Latina 2007-2012.....	28
Gráfico 7	Componentes del LPI: América Latina y países seleccionados.....	29
Gráfico 8	Reparto modal en las exportaciones e importaciones de América del Sur, 2012.....	30
Gráfico 9	Reparto modal en las exportaciones e importaciones de América del Sur, 2004-2012.....	30

Gráfico 10	Reparto modal del transporte de carga nacional en los países seleccionados, 2013.....	31
Gráfico 11	Tasa de mortalidad en accidentes de tránsito en América Latina, 2007-2012.....	33
Gráfico 12	Indicadores de facilitación del comercio para América Latina .....	34
Gráfico 13	Índice del Desempeño Logístico (LPI) (2014).....	35
Gráfico 14	Agrupamiento de los países según su Índice del Desempeño Logístico .....	36
Gráfico 15	Costos y tiempos de exportaciones e importaciones de América Latina.....	36
Gráfico 16	Participación del flete internacional en el costo total de las importaciones .....	37
Gráfico 17	América Latina: Inversión en infraestructura, 1980-2012.....	49
 <b>Recuadros</b>		
Recuadro 1	Rol del Estado en el desarrollo de las plataformas logísticas.....	43
Recuadro 2	Metodologías para medir el progreso en iniciativas de integración regional .....	78
 <b>Diagramas</b>		
Diagrama 1	Opciones para transporte de carga y de pasajeros.....	41
Diagrama 2	Logística y movilidad con sus relaciones con las demás políticas públicas.....	47
Diagrama 3	Ciclo institucional para impulsar el desarrollo de la infraestructura .....	51
Diagrama 4	Pauta para una política nacional de logística y movilidad.....	57
Diagrama 5	Determinación de objetivos de una Política Nacional de Logística y Movilidad.....	60
Diagrama 6	Temas prominentes en los Objetivos de las Políticas Nacionales de Logística y Movilidad en América Latina.....	61
Diagrama 7	Pilares institucionales de una Política de Logística y Movilidad .....	63
Diagrama 8	Pauta para una política regional de logística y movilidad.....	75



## Presentación

---

El documento que se presenta en esta ocasión es el resultado de un largo trabajo llevado adelante en el seno de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, durante varios programas de trabajo bianuales. En dicho trabajo se ha podido constatar la realidad imperante en la gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe, como fruto de numerosos estudios, reuniones, entrevistas, seminarios, conferencias y talleres de trabajo llevados a cabo junto a diversos gobiernos de países e iniciativas de integración de la región, como así también con miembros de la sociedad civil, la academia y el sector empresarial. Debe destacarse, entre tales antecedentes, el estudio de las experiencias internacionales de cambios de políticas que lograron un nivel de éxito notorio en los objetivos de política.

La provisión eficiente de los servicios de infraestructura es un requisito central en las políticas de desarrollo. La ausencia de una infraestructura adecuada y la provisión ineficiente de los servicios, constituyen, por lo tanto, obstáculos de la mayor importancia para la implementación eficaz de políticas de desarrollo y la concreción de los objetivos de integración. Podría decirse, sin hesitar, que sin servicios de infraestructura no es posible el desarrollo, y menos aún un desarrollo pleno con igualdad y sostenibilidad.

Los servicios en red de la infraestructura energética, de transporte, telecomunicaciones y agua potable y saneamiento también constituyen un elemento central de la integración del sistema económico.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5\\_857](https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_857)

