

Impacto socioeconómico de YPF desde su renacionalización (Ley 26.741)

Análisis del
impacto fiscal de las
operaciones de YPF
a nivel provincial

Volumen II



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**Impacto socioeconómico de YPF
desde su renacionalización (Ley 26.741)**

**Análisis del impacto fiscal de las operaciones
de YPF a nivel provincial**

Volumen II



Este documento fue preparado por Anahí Amar y Ricardo Martínez, ambos funcionarios de la Oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Buenos Aires, en el marco de Convenio de Cooperación Técnica entre la Comisión Económica para América Latina y el Caribe e YPF S.A., Acta Complementaria de Cooperación Técnica N° 1.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

LC/W.677/Add.1

LC/BUE/W.67/Add.1

Copyright © Naciones Unidas, octubre de 2015. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

S.15-01217

Índice

Resumen ejecutivo	5
Introducción	7
I. Evolución reciente de la producción de petróleo y gas en la Argentina	9
A. La tendencia declinante de la producción de hidrocarburos	9
B. La reversión del balance comercial de combustibles y energía	9
C. Cambios estratégicos en la política sectorial	11
1. Precios internos <i>versus</i> precios internacionales	11
D. Incidencia de los cambios en la política sectorial	13
1. Producción	13
2. Empleo	13
3. Finanzas públicas	14
II. Algunos rasgos estructurales de la producción de hidrocarburos	17
A. Localización geográfica	17
B. Participación de mercado	18
C. Especialización productiva y recursos fiscales	20
1. Regalías y cuasi-regalías	22
2. Distribución de las regalías y cuasi-regalías	23
3. Usos específicos de las regalías y cuasi-regalías	25
4. Otros recursos originados en los hidrocarburos	26
III. Evolución fiscal reciente en Chubut, Mendoza, Neuquén y Santa Cruz	27
A. Evolución de los recursos provinciales propios	27
1. Dinámica general de los recursos propios	27
2. Recursos tributarios y no tributarios	28
3. Incidencia de YPF en los recursos relacionados con los hidrocarburos en Chubut, Mendoza, Neuquén y Santa Cruz	32
Bibliografía	35
Anexo	37

Cuadros

Cuadro 1	Estructura de los ingresos totales de las provincias	21
Cuadro 2	Regalías de hidrocarburos (totales y de YPF) respecto de las diferentes categorías de ingresos	22
Cuadro 3	Coparticipación provincial de regalías	24
Cuadro 4	Recursos provinciales originados en el sector de hidrocarburos	30
Cuadro 5	Recursos provinciales propios	30
Cuadro 6	Recursos provinciales propios	31
Cuadro 7	Regalías	33
Cuadro 8	Regalías anuales por habitante	34
Cuadro A.1	Distribución de la producción de petróleo por provincias	38
Cuadro A.2	Distribución de la producción de gas natural por provincia	39
Cuadro A.3	Puestos de trabajo registrado en la economía	40
Cuadro A.4	Puestos de trabajo registrados totales y en la actividad de extracción de petróleo crudo y gas natural. Variaciones anuales	41
Cuadro A.5	Intercambio comercial de combustibles y energía	42
Cuadro A.6	Índice de cantidades del comercio exterior	43
Cuadro A.7	Intercambio comercial de hidrocarburos	44
Cuadro A.8	Precios de los hidrocarburos	45
Cuadro A.9	Ingresos de la administración pública no financiera de las provincias	47
Cuadro A.10	Ingresos por regalías	49
Cuadro A.11	Ingresos provinciales por categoría	50
Cuadro A.12	Ingresos tributarios por provincia	51

Gráficos

Gráfico 1	Producción histórica de petróleo y gas, 1911-2014	10
Gráfico 2	Intercambio comercial de combustibles y energía	10
Gráfico 3	Precio del petróleo	12
Gráfico 4	Evolución del empleo	14
Gráfico 5	Regalías de petróleo y regalías de gas	15
Gráfico 6	Recaudación tributaria provincial	16
Gráfico 7	Producción de petróleo por provincia	17
Gráfico 8	Producción de gas por provincia	18
Gráfico 9	Producción nacional de petróleo crudo	19
Gráfico 10	Producción nacional de gas	20
Gráfico 11	Estructura de ingresos provinciales	21
Gráfico 12	Variación anual de los recursos provinciales propios considerados	28
Gráfico 13	Regalías en dólares en Chubut, Mendoza, Neuquén y Santa Cruz	33

Resumen ejecutivo

La producción nacional de hidrocarburos mostró una tendencia descendente desde comienzos de la década del dos mil. La producción de petróleo, con caídas promedio anuales del 2,7%, pasó de 49 millones de m³ en 1998, a 32 millones de m³ en 2014. La de gas se redujo de 52.400 millones de m³ en 2004 a 41.500 millones de m³ en 2014, con caídas anuales promedio del orden del 2,3%. La producción nacional de hidrocarburos alcanzó su máximo histórico en 1998 en petróleo y en 2004 en gas. Desde entonces, registra una tendencia declinante.

En ese contexto, se introdujeron cambios regulatorios e institucionales decisivos para la marcha del sector, con repercusiones gravitantes en las finanzas públicas provinciales. Por un lado, hubo una tendencia al reconocimiento de mayores precios internos en la explotación de petróleo crudo y gas —principalmente a partir de 2011— y, por otro lado, el Estado decidió retomar el control accionario de YPF, lo que se concretó en 2012.

Como consecuencia, a partir de 2012 se moderó la caída de la producción de hidrocarburos. Ello se debió, principalmente, a la recuperación de la producción de YPF, y en alguna medida también de PAE, puesto que la mayoría de las empresas continuó su tendencia declinante.

Las cuatro provincias que concentran la mayor parte de la producción de hidrocarburos —Chubut, Mendoza, Neuquén y Santa Cruz— y que tienen fuerte presencia de YPF, se beneficiaron de mayores cobros por regalías (y las llamadas “cuasiregalías”) a partir de los mayores precios y del freno en la caída de la producción. Las regalías cobradas por estas provincias, medidas en dólares, crecieron 17% entre los bienios 2010-2011 y 2012-2013. Las regalías pagadas por YPF explicaron el 52% de ese incremento.

Las cuasi-regalías (cánones y otros conceptos asociados a la extracción de hidrocarburos pagados periódicamente) también modificaron, entre 2012 y 2013, la tendencia descendente que se había verificado en los “otros ingresos no tributarios”, en el bienio previo.

Sin perjuicio de lo anterior, el mayor cambio en las finanzas públicas de esas cuatro provincias estuvo dado por el fuerte crecimiento de la recaudación de los impuestos provinciales. Esta creció 53% en términos reales en el bienio 2012-2013 respecto del bienio anterior, frente a una suba del 33% en el resto de las provincias.

Como consecuencia de lo anterior, en las cuatro provincias en las que YPF concentra sus operaciones, además de haber habido una mejora en las cuentas públicas asociada directamente a los mayores ingresos por regalías, parece advertirse un efecto “derrame” del sector sobre otras actividades económicas que habría permitido expandir la recaudación por encima de lo que lo hizo el resto de las jurisdicciones del país.

Introducción

A partir del año 1998, la producción de hidrocarburos inició una fase de caída que se mantiene hasta el presente, como resultado del envejecimiento de los yacimientos, en ausencia de inversiones y, por lo tanto, de descubrimientos de magnitud.

Luego de haber estado en manos privadas por casi 20 años (desde el año 1992 y hasta 2012), YPF¹, empresa estatal de vanguardia en el sector de hidrocarburos en la región desde el año 1922, volvió a estar bajo control del Estado a partir de la expropiación del 51% de las acciones. Ese cambio de manos implicó también una nueva estrategia empresarial, que volvió a priorizar la faceta productiva por sobre la financiera, y que contribuyó a morigerar la caída que venía evidenciando la producción de hidrocarburos.

Algunos elementos de política pública propiciaron mejores condiciones para el crecimiento del sector y pudieron haber contribuido para que ese giro se produzca. Aún así, habría algunos elementos distintivos en el caso de YPF, dado que, en función de las evidencias disponibles, no todas las empresas habrían introducido cambios tan sustanciales (y en un lapso temporal breve) en sus políticas productivas.

En ese marco, este trabajo se propone evaluar el impacto de la nueva estrategia productiva de YPF sobre las cuentas públicas de Chubut, Mendoza, Neuquén y Santa Cruz, provincias en las que se localiza más del 80% de la producción nacional de hidrocarburos y donde la empresa YPF concentra sus operaciones. Dada la relevancia del sector en esos territorios, los recursos asociados —sean

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_859

