

ISSN 1727-9909

S E R I E

ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS

OFICINA DE LA CEPAL
EN WASHINGTON, D.C.

Energía y políticas públicas en los Estados Unidos

Una relación virtuosa para el desarrollo
de fuentes no convencionales

Inés Bustillo
Raquel Artecona
Isabel Makhoul
Daniel E. Perrotti

ESTUDIOS
Y
PERSPECTIVAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS

OFICINA DE LA CEPAL
EN WASHINGTON, D.C.

Energía y políticas públicas en los Estados Unidos

Una relación virtuosa para el desarrollo
de fuentes no convencionales

Inés Bustillo
Raquel Artecona
Isabel Makhoul
Daniel E. Perrotti



NACIONES UNIDAS



Este documento fue preparado por Inés Bustillo, Directora de la Oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Washington, Raquel Artecona, Oficial de Asuntos Económicos de CEPAL Washington, Isabel Makhoul, practicante del programa Carlo-Schmid, y Daniel E. Perrotti, Funcionario de la Oficina de CEPAL Washington.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1727-9909

LC/L.4093

LC/WAS/L.137

Copyright © Naciones Unidas, octubre de 2015. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

S.15-01040

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. El panorama actual	9
II. La experiencia de Estados Unidos	13
A. Los cimientos de la revolución	14
B. La experiencia decisiva: “Eastern Gas Shale Program”(EGSP)	15
C. La importancia del Department of Energy (DOE).....	20
D. El crédito fiscal	21
E. Instituciones, marco regulatorio y financiamiento	22
F. La complementariedad virtuosa entre el sector público y el sector privado	24
G. Algunas políticas más recientes	25
III. Perspectivas del sector e impacto en la economía	27
A. El sector manufacturero en transición.....	28
B. El resurgimiento de la energía y la industria manufacturera.....	28
IV. Reflexiones finales	31
Bibliografía	33
Serie Estudios y Perspectivas – Washington, D.C Números publicados	35

Cuadros

Cuadro 1	Resumen de Iniciativas Federales en materia de Energía, 1950-2010.....	14
Cuadro 2	Costos y Beneficios del Shale Gas Program (1976 – 1992).....	19
Cuadro 3	Costos de los Programas en Energía Fósil	20
Cuadro 4	Principales normas regulatorias de gas y petróleo de esquisto.....	22
Cuadro 5	Organismos Reguladores de la extracción de petróleo y gas	24

Gráficos

Gráfico 1	Proceso de extracción de gas de los esquistos.....	10
Gráfico 2	Producción de Gas de Esquisto - Cuenca Oriental.....	18

Resumen

En la última década, la producción de gas y petróleo a partir de formaciones de esquisto han crecido exponencialmente en los Estados Unidos. Este desarrollo se comenzó a gestar a mediados de los años setenta, cuando el país enfrentaba serios cuellos de botella en materia energética.

Una historia corta de la revolución del esquisto (tanto gas como petróleo) podría ser fundamentada en el hecho de que en la década de los 2000 los precios de estas fuentes energéticas subieron considerablemente, lo que habría llevado a varias *empresas* a reaccionar frente al nuevo costo de oportunidad, e invertir en recursos que anteriormente no resultaban rentables y pasaron a ser competitivos bajo el nuevo set de precios.

La anterior explicación dejaría de lado lo que fue el proceso verdaderamente enriquecedor que se llevó a cabo en connivencia entre el sector público, el sector privado, las universidades, y los centros de investigación. Fue el sector público el que dio los primeros pasos para que el resto de actores se acoplaran y pudieran desarrollar y hacer viables comercialmente los métodos de extracción con perforación horizontal y fracturación hidráulica, entre otras innovaciones.

En este trabajo se presentan los principales vínculos que existieron entre estos actores sociales, que permitieron alcanzar un resultado exitoso en el largo plazo.

Introducción

El panorama energético de los Estados Unidos se modificó radicalmente durante los últimos años. Estos cambios internos que derivaron en el boom del gas y petróleo de esquisto (shale gas and shale oil) tuvieron impacto a nivel mundial. Esta revolución — que hoy exhibe sus frutos — ha sido el producto de una larga historia. El anhelo de “independencia energética” y el consecuente y decisivo apoyo del sector público a la investigación y desarrollo, los incentivos a la inversión, y los estímulos fiscales que datan de hace más de treinta años han sido factores claves para los presentes resultados. Estas políticas públicas activas, se acompañaron de un sector privado predispuesto a trabajar conjuntamente con las instituciones públicas.

La Agencia Internacional de Energía (EIA, 2015) ha manifestado que “este resurgimiento energético tiene consecuencias de gran alcance para los mercados de la energía, el comercio, y, potencialmente, incluso para la seguridad energética, la geopolítica y la economía mundial”. A la fecha, esta revolución ha tenido impacto sobre otros sectores de la economía, principalmente el manufacturero. Asimismo, la energía se ha convertido en uno de los sectores más prometedores en toda América del Norte abriéndose un debate sobre las oportunidades y los desafíos de esta región como una nueva potencia energética.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_864

