

ISSN 1727-8686

S E R I E

ESTUDIOS Y  
PERSPECTIVAS

OFICINA DE LA CEPAL  
EN MONTEVIDEO

## Impuestos verdes

Viabilidad y posibles impactos en el Uruguay

Bibiana Lanzilotta



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## **Impuestos verdes**

Viabilidad y posibles impactos en el Uruguay

Bibiana Lanzilotta



Este documento fue preparado por Bibiana Lanzilotta con la colaboración de Paula Cobas, Consultoras de la oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Montevideo, en el marco de las actividades del Convenio de Cooperación Técnica entre la CEPAL y el Gobierno del Uruguay a través del Ministerio de Economía y Finanzas (URU 14002).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas  
ISSN 1727-8686  
LC/L.4036  
LC/MVD/L.48  
Copyright © Naciones Unidas, julio de 2015. Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile  
S.15-00393

---

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

# Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>Introducción</b> .....	7
<b>I. Revisión de antecedentes</b> .....	9
A. Impuestos verdes o ambientales: definición y alcance .....	9
1. Energía .....	10
2. Carbono .....	10
3. Contaminación .....	11
4. Recursos naturales .....	11
B. Tendencias en impuestos ambientales en la Unión Europea.....	12
1. La introducción de impuestos ambientales en Europa: el caso de Dinamarca, Finlandia, Alemania, Suecia, Reino Unido y Países Bajos.....	14
2. La situación actual en los países de la Unión Europea .....	16
C. Tendencias en impuestos ambientales en América Latina .....	18
1. Impuestos sobre los combustibles en América Latina .....	19
2. Impuestos sobre el carbono: el caso del transporte.....	20
3. Impuestos sobre la contaminación .....	21
4. Impuestos sobre los recursos naturales.....	21
<b>II. Principales problemas ambientales en el Uruguay</b> .....	23
A. El contexto .....	23
B. Principales problemas ambientales en el Uruguay .....	31
1. Problemas asociados a la producción agropecuaria y silvicultura.....	31
2. Problemas asociados a la producción industrial y de energía.....	32
3. Problemas asociados a la actividad de los hogares.....	33
4. Problemas ambientales asociados al transporte .....	33
<b>III. Impuestos ambientales e instrumentos económicos actualmente en aplicación en el Uruguay</b> .....	35
A. Energía .....	36

B.	Carbono.....	38
C.	Contaminación .....	39
D.	Recursos naturales.....	41
<b>IV.</b>	<b>Aplicación de un impuesto ambiental en el Uruguay:</b>	
	<b>desafíos de la implementación y alternativas.....</b>	<b>43</b>
A.	Los desafíos de la implementación de impuestos verdes en el Uruguay .....	43
1.	Impacto distributivo de los impuestos verdes.....	43
2.	Efecto sobre la competitividad .....	46
3.	Los desafíos a nivel institucional.....	47
B.	Tres posibles aplicaciones ¿oportunidades?.....	49
1.	Agroquímicos.....	49
2.	Envases .....	50
3.	Bolsas de plástico.....	51
<b>IV.</b>	<b>Consideraciones finales.....</b>	<b>53</b>
	<b>Bibliografía .....</b>	<b>55</b>
	<b>Serie Estudios y Perspectivas: números publicados .....</b>	<b>58</b>
<b>Cuadros</b>		
Cuadro 1	Situación de los impuestos ambientales en Europa .....	17
Cuadro 2	Medidas de mitigación de efectos sobre la distribución del ingreso. Ejemplos .....	45
Cuadro 3	Participación del gasto en agua y energía en el gasto de los hogares .....	46
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	Recaudación de impuestos ambientales en la Unión Europea, 2013.....	13
Gráfico 2	Impuestos relacionados con el medio ambiente.....	18
Gráfico 3	Precio de la gasolina, 2010 .....	19
Gráfico 4	Composición de precios finales de Naftas y diésel, 2011 .....	20
Gráfico 5	Índice Herfindahl-Hirschman por producto, 2000-2013 .....	24
Gráfico 6	Precio de la tierra de uso agropecuario en Uruguay .....	26
Gráfico 7	Industrias manufactureras: PB sectorial y participación en el PIB global, 2000-2014 .....	28
Gráfico 8	Consumo final energético por sector, 2000-2013 .....	28
Gráfico 9	Consumo energético final por fuente, 2000 y 2013 .....	29
Gráfico 10	Oferta bruta por fuente de energía primaria, 2000-2013 .....	29
Gráfico 11	Crecimiento del consumo privado y de sectores de comercio y servicios, 2000-2014.....	30
Gráfico 12	Variación real del ingreso de los hogares urbanos, 2001-2014.....	30
<b>Diagrama</b>		
Diagrama 1	Árbol de decisiones para la implementación de Reformas Fiscales, Rius (2013).....	49

## Resumen

---

En los últimos años Uruguay ha atravesado por una fase de franco crecimiento económico. En ese marco, se experimentaron avances de variada importancia en materia ambiental, si bien paralelamente, cobraron relevancia problemas ambientales que están estrechamente ligados con esta nueva fase de crecimiento. En ese escenario, la dimensión ambiental no ha logrado ser incorporada cabalmente en la toma de decisiones tanto a nivel público como privado (es decir, por consumidores, empresarios, gobierno). Un aspecto clave es el relativo rezago de Uruguay en la implementación de instrumentos tributarios verdes respecto, incluso, de otros países de América Latina.

El objetivo de este trabajo es brindar elementos de información para determinar la factibilidad y beneficios de la implementación de impuestos verdes en Uruguay. Primeramente, de acuerdo a los estudios ambientales disponibles, se identifican los principales problemas ambientales en Uruguay. Sobre la base de la experiencia internacional y tomando como punto de partida la estructura impositiva actual, se analizan y determinan las actividades económicas (de consumo o productivas) pasibles de ser gravadas con impuestos ambientales. Se identifican los sectores de actividad y la actividad gravable, así como los eventuales problemas para su implementación, la institucionalidad y la economía política asociada a los mismos.



## Introducción

---

El progresivo interés sobre los problemas ambientales en los países en desarrollo ha dado lugar a una creciente literatura que busca abordar la problemática desde el punto de vista de los instrumentos de política idóneos para modificar el comportamiento de los agentes, de forma de alinear su conducta con los objetivos generales de preservar el medio ambiente. Las políticas ambientales, tanto en su instrumentación, financiación como resultados tienen consecuencias sobre la distribución del ingreso, provocando redistribuciones entre los hogares, sectores productivos, regiones, etc. Son varios estudios que muestran que la implementación de políticas ambientales conlleva redistribuciones de ingreso y efectos diferenciales importantes sobre el bienestar de distintos sectores de la sociedad.

En los últimos años Uruguay ha atravesado por una fase de pujante crecimiento económico. En ese contexto, ha habido diversos avances en materia ambiental básicamente ligados a planes o regulaciones implementadas desde el gobierno. Pero por otro lado, buena parte de los problemas ambientales actuales se encuentran vinculados con esta nueva fase de franco crecimiento económico (Gudynas, 2012). A pesar de los avances, la dimensión ambiental no logra incorporarse en esa racionalidad económica, debido en parte a los retrasos en implementar instrumentos económicos verdes.

El objetivo de este trabajo es brindar elementos de información para determinar la factibilidad y beneficios de la implementación de impuestos verdes en Uruguay. En concreto, el estudio procurará dar una

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5\\_883](https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_883)

