

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Análisis, prevención y resolución de conflictos por el agua en América Latina y el Caribe

Liber Martín
Juan Bautista Justo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Análisis, prevención y resolución de conflictos por el agua en América Latina y el Caribe

Liber Martín
Juan Bautista Justo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Este documento fue preparado por Liber Martín, Consultor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en coautoría con Juan Bautista Justo, bajo la supervisión de Andrei Jouravlev, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, con la colaboración de Caridad Canales, funcionaria de la misma División.

Los autores agradecen los aportes y comentarios de Carl Bauer, Raúl Campillo, Eduardo Chaparro, Matias Guiloff, Michael Hantke-Domas, Pablo Jaeger, Ana Leyva, María Celeste Martínez, Humberto Peña, Carlos Pereyra, Víctor Pochat, Fernando Reyna, Fernanda Rojas, Florencia Saulino, Miguel Solanes, Felipe Tapia, Jorge Vergara-Castro y Nancy Yañez.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-9017

LC/L.3991

Copyright © Naciones Unidas, abril de 2015. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Abstract	7
Introducción	9
I. Marco teórico e instrumentos para el análisis de los conflictos por el agua	11
A. Concepto y tipología de los conflictos por el agua	12
1. Conflictos entre usos	13
2. Conflictos entre usuarios	16
3. Conflictos con actores no usuarios	17
4. Conflictos intergeneracionales	18
5. Conflictos interjurisdiccionales	19
6. Conflictos institucionales	22
B. Paradigmas.....	22
1. Paradigma económico.....	22
2. Paradigma ambiental	23
3. Paradigma social.....	23
C. Elementos	24
1. Objeto	24
2. Sujetos	25
3. Formas	26
II. Las deficiencias de los sistemas de gobernabilidad del agua	27
A. Débil gobernabilidad de los recursos hídricos.....	27
1. Insuficiencias de los marcos normativos	28
2. Falta de capacidad para aplicar los marcos normativos.....	29
B. Fragmentación del poder decisorio.....	32
1. Fragmentación territorial	32
2. Fragmentación sectorial.....	32
C. Deficiente participación.....	34

III. Propuesta para prevenir y manejar los conflictos	35
A. El enfoque del agua basado en derechos humanos	35
1. Marco general	35
2. Proyecciones para la gestión de los recursos hídricos	36
B. Los instrumentos del enfoque basado en derechos humanos	38
1. Derecho humano al agua y al saneamiento.....	38
2. Cooperación, integración y armonización del derecho internacional	41
3. El rol de la comunidad.....	43
4. Acceso a la información	48
5. Equidad intergeneracional	50
6. Gestión integrada de los recursos hídricos	51
7. Consentimiento libre, previo e informado	52
8. Mecanismos judiciales y administrativos	55
IV. Conclusiones y recomendaciones	57
A. El análisis de los conflictos.....	57
B. La prevención de los conflictos	57
C. La solución de los conflictos	58
D. Recomendaciones	58
Bibliografía	59
Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados	62
Recuadros	
RECUADRO 1 LA NOCIÓN DE TERRITORIALIDAD INDÍGENA Y EL PLUS DE PROTECCIÓN SOBRE LA PROPIEDAD CIVIL	18
RECUADRO 2 LOS CONFLICTOS POR EL AGUA Y EL SISTEMA INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS	20
RECUADRO 3 EJEMPLO DE APLICACIÓN DEL MARCO TEÓRICO DE LOS CONFLICTOS POR EL AGUA	26
RECUADRO 4 EL CASO “MENDOZA” DE LA CUENCA MATANZA-RIACHUELO.....	33
RECUADRO 5 PRINCIPIOS DEL DERECHO INTERNACIONAL DE AGUAS PARA LA PREVENCIÓN Y SOLUCIÓN DE CONFLICTOS.....	44
RECUADRO 6 USOS TRADICIONALES Y OBRAS DE INFRAESTRUCTURA: EL CASO DE YACIRETÁ.....	47

Resumen

Los conflictos por el agua en América Latina y el Caribe se han incrementado considerablemente en los últimos años, hasta alcanzar altos niveles de complejidad e impacto en las economías, los ámbitos políticos, la estabilidad social, las poblaciones y el ambiente. Este trabajo busca proveer un marco conceptual para el análisis de estos conflictos. Identifica las deficiencias de los sistemas nacionales de gobernabilidad del agua. Estas debilidades son una de las principales fuentes de los conflictos por el agua en los países de la región. Los sistemas existentes de gestión del agua son incapaces de prevenir o solucionar dichos conflictos. Para la gradual superación de esas deficiencias se propone una serie de políticas públicas cuyo denominador común es el enfoque de los recursos hídricos basado en los derechos humanos. Se exploran, como expresiones de aquel, el derecho humano al agua y al saneamiento, la equidad intergeneracional, el acceso a la información, el consentimiento previo, libre e informado de las comunidades y la gestión integrada de los recursos hídricos, entre otras.

Abstract

Conflicts over water in Latin America and the Caribbean have increased considerably in recent years, reaching high levels of complexity and impact on economies, the political field, social stability, populations and the environment. This study seeks to provide a conceptual framework to analyze such conflicts. It reviews the deficiencies of national systems of water governance. These weaknesses are one of the principal sources of water conflicts in the region. Existing systems of water management are incapable of preventing or resolving these conflicts. To gradually eliminate these deficiencies, a number of public policies are proposed whose common denominator is the human rights-based approach to water resources. Different dimensions of this methodology are explored, such as the human right to water and sanitation, intergenerational equity, access to information, prior, free and informed consent of communities and integrated water resources management, among others.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_896

