



PACTOS PARA LA IGUALDAD

*Hacia un futuro
sostenible*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Pactos para la igualdad

Hacia un futuro sostenible



NACIONES UNIDAS



Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL)
Santiago, marzo de 2015

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto

Este documento fue coordinado por Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, con la colaboración de Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto, Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social, y Verónica Amarante, Directora de la oficina de la CEPAL en Montevideo.

En el grupo de redacción participaron Verónica Amarante, Martín Hopenhayn y Gabriel Porcile, de la CEPAL.

Colaboraron en la preparación de este documento los directores de las divisiones sustantivas, sedes subregionales y oficinas nacionales de la CEPAL, a saber: Jürgen Weller, Oficial a cargo de la División de Desarrollo Económico, Pascual Gerstenfeld, Director de la División de Estadísticas, Dirk Jaspers, Fajjer, Director del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, Osvaldo Rosales, Director de la División de Comercio Internacional e Integración, Jorge Máttar, Director del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), Mario Cimoli, Director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, Joseluis Samaniego, Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, Ricardo Sánchez, Oficial a cargo de la División de Recursos Naturales e Infraestructura, Sonia Montaña, Directora de la División de Asuntos de Género, Daniel Titelman, Director de la División de Financiamiento para el Desarrollo, Hugo Beteta, Director de la sede subregional de la CEPAL en México, Diane Quarless, Directora de la sede subregional de la CEPAL para el Caribe, Juan Carlos Ramírez, Director de la oficina de la CEPAL en Bogotá, Carlos Mussi, Director de la oficina de la CEPAL en Brasilia, Martín Abeles, Director de la oficina de la CEPAL en Buenos Aires, e Inés Bustillo, Directora de la oficina de la CEPAL en Washington, D.C.

En particular se agradece la colaboración de los siguientes funcionarios y exfuncionarios de la CEPAL: Jean Acquatella, José Eduardo Alatorre, Vianka Aliaga, Hugo Altomonte, Andrés Arroyo, Omar Bello, Mariela Buonomo, Leandro Cabello, Manlio Coviello, Carlos de Miguel, Fabiana del Popolo, Ernesto Espíndola, Jimmy Ferrer, Fernando Filgueira, Juan Alberto Fuentes, Luis Miguel Galindo, Marco Galván, José Javier Gómez, Daniela González, Francis Jones, Ricardo Jordán, Alejandro López, Xavier Mancero, Karina Martínez, Laetitia Montero, Wilson Peres, Mauricio Pereira, Esteban Pérez, Orlando Reyes, Nieves Rico, Monica Rodrigues, Adrián Rodríguez, Jorge Rodríguez, Miryam Saade, Lucía Scuro, Fernando Sossdorf, Humberto Soto, Osvaldo Sunkel, Varinia Tromben, Daniela Trucco, Heidi Ullman, Pamela Villalobos, Pablo Villatoro, Gordon Wिल्msmeier, Pablo Yanes, Luis Yáñez y Romain Zivy.

Colaboraron asimismo los siguientes consultores de la CEPAL: Mario Acuña, Malena Arcidiácono, Humberto Campodónico, David Candia, Guillermo Cruces, Nincen Figueroa, Leonardo Gasparini, Felipe Hugo, Benjamín Infante, Ricardo Infante, David Jaume, Mirentxu Jiménez, Luciano Losekann, Roxana Maurizio, Carlos Monge, Miguel Ojeda, Gustavo Pereira, Javiera Rauld, Andrés Rius, Víctor Rodríguez Padilla, Carolina Román, Silvana Sánchez Di Doménico, Monserrat Serio, Ann-Kathrin Sotz, Víctor Toledo, Beatriz Tovar de la Fe, Emmanuel Vázquez, Andrea Vigorito.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/G.2639

Copyright © Naciones Unidas, marzo de 2015. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N.Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Prólogo.....	21
A. El escenario.....	21
B. El enfoque de la CEPAL: desde dónde hablamos	23
C. Estado y desarrollo en la perspectiva de la sostenibilidad.....	25
D. En síntesis	27
Resumen Ejecutivo.....	29
Parte 1	
El escenario regional	37
Capítulo I	
Igualdad y sostenibilidad en la actual encrucijada del desarrollo en América Latina y el Caribe	39
A. Estructura e instituciones: un modelo para armar	40
1. La coevolución entre estructura e instituciones en la historia reciente de la región	41
2. Estructura productiva, capacidades y desigualdad.....	44
3. Desigualdad, impuestos y transferencias	46
4. Dinámicas sostenibles entre productividad e igualdad.....	55
B. Las amenazas a la sostenibilidad del desarrollo con igualdad.....	58
1. Sostenibilidad económica: entre los desequilibrios macroeconómicos y el cambio estructural	58
2. Igualdad y sostenibilidad en el ámbito social.....	71
3. La sostenibilidad ambiental	82
C. Comentarios finales.....	93
Bibliografía.....	96
Anexo.....	100

Parte 2

Brechas sociales y laborales 101

Presentación

Repensando la igualdad 103

1. La visión de la igualdad según la propuesta de la CEPAL 103
2. La igualdad en clave de autonomía con reconocimiento recíproco 105
3. Igualdad y deliberación: conjugando inclusión y reconocimiento 107

Capítulo II

Igualdad y desigualdad en América Latina y el Caribe 109

- A. Igualdad de medios: la distribución del ingreso 110
 1. Tendencias recientes en la evolución de la desigualdad del ingreso en la región 110
 2. Desigualdad en el Caribe 114
 3. Otras miradas sobre la desigualdad del ingreso 115
- B. Igualdad en capacidades: algunos componentes fundamentales 123
 1. Desigualdad en logros educativos 123
 2. Desigualdad en el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones 126
 3. Desigualdad en nutrición 129
 4. Desigualdades reproductivas 133
 5. Desigualdad en la incidencia del hacinamiento 138
 6. Desigualdad en el acceso a bienes duraderos 141
- C. Aspectos relacionales: segregación escolar y residencial 143
 1. Segregación escolar 143
 2. Segregación residencial 152
- D. Igualdad, autonomía y reconocimiento recíproco: los aportes desde la perspectiva de género 157
 1. El feminismo ensancha el campo semántico y político de la igualdad 157
 2. Mujeres, autonomía y disponibilidad de ingresos 160
 3. Reconocimiento y espacios deliberativos 162
- E. Desigualdades profundas: el caso de los pueblos indígenas 165
- F. Igualdad, sociabilidad y conflictividad: cómo lo ve la gente 172
 1. Percepciones sobre la distribución del ingreso 172
 2. Confianza interpersonal 173
 3. Percepción de conflictividad social entre ricos y pobres 174
- G. Algunos desafíos para la medición de la igualdad 176
 1. Riqueza 176
 2. Captación de los altos ingresos a través de las encuestas de hogares 176
 3. Información sobre movilidad intergeneracional y a lo largo del ciclo de vida 178
 4. Limitaciones de información en el Caribe 179

5. Más allá de la igualdad de medios	180
H. Comentarios finales.....	180
Bibliografía.....	183
Anexo.....	188
Anexo metodológico	203
Capítulo III	
El mundo del trabajo: llave maestra para la igualdad	205
A. Evolución reciente del mercado de trabajo: empleo, ingresos y productividad	206
B. Una mirada estructural a las brechas de productividad.....	218
C. El rol del salario mínimo en la mayor igualdad de ingresos	225
D. Desigualdades de género: inserción e ingresos	239
1. Participación, empleo y desempleo	240
2. La segregación ocupacional	247
3. Diferencias salariales	253
E. Trabajo no remunerado	256
F. Mercado laboral y pueblos indígenas: desigualdades étnicas y de género	262
G. La afiliación a pensiones	271
H. Trabajo, estructura productiva e igualdad: brechas por cerrar.....	273
Bibliografía.....	276
Anexo.....	280
Parte 3	
Patrones de consumo, medio ambiente y recursos naturales	281
Presentación	
Cruce de miradas frente a la sostenibilidad del desarrollo	283
Capítulo IV	
Igualdad, sostenibilidad y bienestar en el mundo del consumo.....	287
A. El consumo en el pensamiento de la CEPAL	288
B. Consumo, crecimiento y desarrollo	291
1. Consumo en América Latina y el Caribe: algunos hechos estilizados	291
2. Endeudamiento de los hogares.....	310
C. Consumo por estratos socioeconómicos.....	319
1. Gasto y consumo: niveles y desigualdad	320
2. Estructura del gasto	324
3. El acceso a bienes duraderos	329
D. Consumo de servicios de provisión pública y privada	336
1. Educación	336
2. Salud	343
E. Comentarios finales.....	344
Bibliografía.....	349
Anexo.....	354

Capítulo V

Estilo de desarrollo y sostenibilidad ambiental:

una ecuación pendiente 365

Introducción 365

A. Patrones de consumo y sus consecuencias en el medio ambiente ... 367

 1. Energía, bienes duraderos y residuos peligrosos 368

 2. Automóviles, combustibles y contaminación atmosférica 373

B. El medio ambiente en las agendas nacionales y mundiales 383

 1. El reto del agua 383

 2. Bosques y biodiversidad: un activo natural en riesgo 391

 3. Fragilidad de la región frente al cambio climático 393

 4. Desastres causados por fenómenos naturales 397

 5. Conclusión 400

Bibliografía 404

Capítulo VI

Gobernanza de los recursos naturales para el cambio

estructural con igualdad 409

A. Recursos naturales, cambio estructural e igualdad:
hacia un círculo virtuoso 411

 1. Recursos naturales, igualdad y reconocimiento 414

 2. Recursos naturales y cambio estructural 417

 3. Recursos naturales e infraestructura 421

B. La propiedad de los recursos naturales 422

 1. Aspectos estratégicos de la propiedad
de los recursos naturales 422

 2. Propiedad de los recursos en los sectores minero y petrolero ... 424

 3. Mecanismos de participación del Estado en los sectores
minero y petrolero 427

C. Participación del Estado en las rentas de los recursos
naturales entre los años 2000 y 2012 429

 1. Participación del Estado en la renta del sector minero 430

 2. Participación del Estado en la renta del sector
de los hidrocarburos 436

D. Distribución y uso de los recursos fiscales provenientes de los
sectores de la minería y los hidrocarburos, 2000-2012 440

 1. Legislación sobre la distribución y el uso de los recursos
fiscales provenientes de rentas extractivas 440

 2. Tendencias en la distribución territorial y sectorial de los
ingresos fiscales provenientes de la renta extractiva 448

E. Desafíos de la gobernanza de recursos naturales en el marco
de la agenda para el desarrollo después de 2015 455

Bibliografía 458

Parte 4

A modo de cierre 465

Capítulo VII

Política y políticas: la importancia de pactar	467
A. Razones y condiciones del pacto social por la sostenibilidad y la igualdad	469
1. ¿Por qué son necesarios los pactos sociales?	469
2. Ciudadanía y realización progresiva de los derechos como fundamentos del pacto social	470
3. La diversidad de los pactos y de los actores políticos y sociales. . .	473
4. Participación e institucionalidad del pacto para la igualdad	475
B. Contenidos estratégicos de los pactos para la igualdad, la sostenibilidad y el cambio estructural	481
1. Pacto para una fiscalidad con vocación de igualdad	482
2. Pacto para la inversión, la política industrial y el financiamiento inclusivo.	486
3. Pacto para la igualdad en el mundo del trabajo.	492
4. Pacto para un mayor bienestar social y mejores servicios públicos	494
5. Pacto para la sostenibilidad ambiental	501
6. Pacto para la gobernanza de los recursos naturales.	504
7. Un pacto de la comunidad internacional por el desarrollo y la cooperación más allá de 2015.	509
Bibliografía.	513
Publicaciones recientes de la CEPAL.	515

Cuadros

Cuadro I.1	Conceptos de ingreso utilizados para el análisis de la capacidad redistributiva	52
Cuadro I.2	América Latina (6 países): índice de Gini de diversas medidas de ingreso e impacto de las transferencias e impuestos	53
Cuadro I.3	Penetración de Internet y de la banda ancha fija y móvil, promedios, 2009-2011	69
Cuadro I.4	América Latina: indicadores del mercado laboral	72
Cuadro I.5	América Latina: variación del empleo y la productividad	

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_909

