



Guía metodológica
**Instrumentos
económicos
para la gestión
ambiental**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Guía metodológica

Instrumentos económicos para la gestión ambiental



Este documento fue preparado por Constanza Pantaleón, Mauricio Pereira y Carlos de Miguel, funcionarios de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del proyecto “Improving management of resources for environment in Latin America and the Caribbean”, financiado con cargo a la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. Impuestos, cargos y tarifas	11
A. Esquema general de impuestos, cargos y tarifas	15
B. Bases imponibles	21
II. Sistemas de depósito-reembolso	23
A. Esquema general del sistema de depósito-reembolso	24
B. Subesquemas de los sistemas de depósito-reembolso.....	27
III. Subsidios con fines de protección ambiental.....	29
A. Esquema general de subsidios	31
B. Subesquemas de subsidios	34
IV. Sistemas de permisos transables	39
A. Esquema general del sistema de permisos transables	40
B. Subesquemas del sistema de permisos transables.....	43
V. Enfoques voluntarios	49
A. Esquema general voluntario	50
B. Subesquemas de enfoque voluntario	53
VI. Recomendaciones finales.....	61
Bibliografía	63
Anexos.....	65
Anexo 1 Clasificación del consumo individual por finalidades (CCIF)	66
Anexo 2 Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU), Rev. 3.1	69

Cuadros

Cuadro 1	República de Corea: Bases imponibles del impuesto a la compra o el uso de vehículos motorizados	22
Cuadro 2	Canadá: variables del sistema de reciclaje de envases de bebidas en la provincia de la Columbia Británica	23
Cuadro 3	República Checa: características del fondo para la restauración de daños causados por la minería	31
Cuadro 4	Ejemplos de sistemas de permisos transables	40
Cuadro 5	Ejemplos de enfoques voluntarios	50

Gráfico

Gráfico 1	República de Corea y países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE): Recaudación de Impuestos Ambientales, 1994-2008	12
-----------	---	----

Recuadros

Recuadro 1	Chile: impuesto específico minería del cobre	12
Recuadro 2	El Fondo Ambiental de El Salvador (FONAES)	30

Diagrama

Diagrama 1	Ejemplos de esquema general y base imponible de impuestos y cargos	14
------------	--	----

Resumen

La presente guía busca apoyar a los países de la región en la identificación y caracterización de los instrumentos económicos, principalmente fiscales, utilizados en la gestión ambiental y de los recursos naturales. Mediante su aplicación se procura contar con información sistematizada de impuestos, cargos, tarifas, subsidios, sistemas de depósito-reembolso, sistemas de permisos transables y enfoques voluntarios que apoyan la gestión ambiental.

Contar con información sobre las experiencias nacionales en la gestión ambiental y el intercambio de buenas prácticas en estas materias permite mejorar el conocimiento de las instituciones gubernamentales, en particular, de los ministerios de medio ambiente y finanzas, y facilitar la coordinación entre ellas. Esta información contribuye además a evaluar la eficiencia y eficacia de los instrumentos aplicados, analizar el estado de situación de cada país y de la región, identificar y eliminar distorsiones y generar los incentivos adecuados para un desarrollo sostenible.

Los instrumentos de gestión y política, adecuadamente desarrollados, ayudan a alcanzar los objetivos de sostenibilidad de manera más eficiente, favorecer cobeneficios y contribuir a mejorar la calidad de vida de algunos grupos de la sociedad, en particular de los más vulnerables.

Esta guía fue diseñada a partir de los estándares, criterios y variables establecidos en la base de datos de instrumentos económicos utilizados para la gestión ambiental y de recursos naturales de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA), con el objetivo de que los resultados obtenidos para su aplicación sean comparables a nivel internacional.

Introducción

La protección del medio ambiente y de los recursos naturales es uno de los ejes para el desarrollo de los países. Para que estos puedan alcanzar un estado de desarrollo que mejore la calidad de vida de sus ciudadanos y sea sostenible en el tiempo, deben establecer mecanismos de resguardo de sus recursos naturales y del medio ambiente al que se ve expuesta la población.

A partir de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, celebrada en Estocolmo en el año 1972, las materias relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales fueron relevadas en el contexto de la política internacional y, mediante el establecimiento de principios y un plan de acción, se resaltó la necesidad de compatibilizar el desarrollo con la protección y el resguardo de los recursos naturales y mejorar el medio ambiente humano en beneficio de la población.

Entre los principios establecidos, que permanecen vigentes hasta el día de hoy, están, por ejemplo, la preservación de los recursos naturales en beneficio de las generaciones presentes y futuras, la responsabilidad del hombre en la conservación y administración de la flora y fauna silvestre o la adopción por parte de los Estados de un enfoque integrado y coordinado de la planificación de su desarrollo¹. Los resultados de esta cumbre sentaron las bases para el concepto central de la gestión ambiental y de desarrollo que se aplica a nivel internacional en la actualidad: el desarrollo sostenible.

Con objeto de fortalecer esta visión de crecimiento, en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) del año 2012, los países ratificaron su compromiso de aplicar diferentes enfoques, visiones, modelos e instrumentos, en función de sus

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_938

