

Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe

2022

Desafíos de la política fiscal
para un desarrollo
sostenible e inclusivo



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
española

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps

Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe

2022

Desafíos de la política fiscal
para un desarrollo
sostenible e inclusivo



CEPAL



cooperación
española

Mario Cimoli

Secretario Ejecutivo Interino

Raúl García-Buchaca

Secretario Ejecutivo Adjunto para Administración y Análisis de Programas

Daniel Titelman

Director de la División de Desarrollo Económico

Sally Shaw

Directora de la División de Documentos y Publicaciones

El *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe* es una publicación anual de la División de Desarrollo Económico de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La coordinación del informe estuvo a cargo de Daniel Titelman, Director de la División, y Noel Pérez Benítez, Jefe de la Unidad de Asuntos Fiscales de dicha División. Participaron en la redacción del informe Jean-Baptiste Carpentier, Ivonne González, Michael Hanni y Noel Pérez Benítez. El capítulo II fue elaborado sobre la base de insumos preparados por Dalmiro Morán, Oscar Cetrángolo y Florencia Calligaro. En el capítulo III se utilizaron insumos preparados por Michel Jorratt.

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) colaboró en el financiamiento de esta publicación.

Publicación de las Naciones Unidas

ISBN: 978-92-1-122085-8
(versión impresa)

ISBN: 978-92-1-005577-2
(versión pdf)

ISBN: 978-92-1-358317-3
(versión ePub)

Número de venta: S.22.II.G.9

LC/PUB.2022/7-P

Distribución: G

Copyright © Naciones Unidas, 2022

Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.22-00395

Notas explicativas

- Los tres puntos (...) indican que los datos faltan, no constan por separado o no están disponibles.
- Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.
- La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.
- La coma (,) se usa para separar los decimales.
- La palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo cuando se indique lo contrario.
- La barra (/) puesta entre cifras que expresen años (por ejemplo, 2013/2014) indica que la información corresponde a un período de 12 meses que no necesariamente coincide con el año calendario.
- Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos y los porcentajes presentados en los elementos gráficos no siempre suman el total correspondiente.

Esta publicación debe citarse como: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe, 2022* (LC/PUB.2022/7-P), Santiago, 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Prólogo.....	7
Capítulo I	
Evolución de las finanzas públicas de América Latina y el Caribe en 2021.....	9
Introducción.....	11
A. Los ingresos públicos se recuperaron impulsados por el aumento de la recaudación tributaria.....	13
B. El impulso fiscal por el lado del gasto se desaceleró, pero las erogaciones públicas se mantuvieron por encima de los niveles prepandemia.....	21
C. El déficit fiscal se redujo de forma significativa en 2021.....	30
D. La deuda pública del gobierno central se redujo de forma moderada en 2021.....	35
E. La pandemia de COVID-19 imprimió una fuerte presión a la finanzas públicas subnacionales, que fue contrarrestada con mayores transferencias intergubernamentales.....	44
1. Los ingresos de los gobiernos subnacionales registraron un ligero aumento en 2020 debido a las transferencias intergubernamentales.....	44
2. Los gobiernos subnacionales hicieron ajustes en la composición del gasto para mantener el gasto corriente durante 2020.....	46
3. El déficit se mantuvo debido al flujo de transferencias provenientes de los gobiernos nacionales.....	47
4. En algunos países se flexibilizaron las reglas fiscales subnacionales para agilizar los esfuerzos frente a la pandemia, lo que tuvo implicaciones para la deuda pública.....	48
Bibliografía.....	50
Capítulo II	
El futuro de las reglas fiscales en América Latina y el Caribe: aportes para su reformulación a partir del impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19).....	53
Introducción.....	55
A. La difusión de reglas fiscales en América Latina y el Caribe antes de la pandemia de COVID-19.....	55
B. Las reglas fiscales frente a la pandemia de COVID-19: hechos estilizados en una región heterogénea.....	66
C. Tipología de respuestas de las reglas fiscales ante la pandemia de COVID-19 y experiencias seleccionadas en la región.....	74
1. Utilización de cláusulas de escape incluidas en las reglas fiscales vigentes.....	75
2. Suspensión temporaria de la aplicación efectiva de las reglas fiscales.....	81
3. Revisión de los objetivos fiscales manteniendo las reglas y el marco fiscal vigente.....	84
4. Restricciones más exigentes, provenientes de acuerdos previos con organismos internacionales.....	89
D. La reformulación de las reglas fiscales en un marco de desarrollo sostenible.....	91
1. Aspectos centrales para el diseño y la implementación de reglas fiscales eficaces.....	93
2. Articulación y funcionamiento de las reglas dentro de marcos fiscales resilientes.....	94
3. Reformas complementarias dentro del nuevo contexto nacional e internacional.....	96
Bibliografía.....	98
Anexo II.A1.....	100
Capítulo III	
Marcos fiscales para la explotación de recursos naturales no renovables en América Latina y el Caribe.....	101
Introducción.....	103
A. Discusión conceptual de los regímenes fiscales de la industria extractiva.....	103
1. Instrumentos para la tributación del sector extractivo.....	104
2. Comparación de los instrumentos tributarios aplicados a la industria extractiva.....	109
3. Aspectos de administración tributaria.....	112
B. Revisión de los marcos fiscales existentes en la región.....	114
1. Exploración y producción de hidrocarburos.....	114
2. Minería.....	125
C. Estimación de la participación del gobierno y la tasa efectiva de tributación en los países seleccionados.....	131
1. Hidrocarburos.....	131
2. Minería.....	136
D. Reflexiones finales.....	142
Bibliografía.....	144

Cuadros

Cuadro I.1	América Latina (13 países): ingresos públicos de los gobiernos subnacionales, por fuente de ingreso, 2019 y 2020.....	44
Cuadro I.2	América Latina (14 países): gasto público de los gobiernos subnacionales, por clasificación económica, 2019 y 2020.....	46
Cuadro I.3	América Latina (13 países): resultados fiscales de los gobiernos subnacionales, 2019 y 2020.....	47
Cuadro I.4	América Latina (10 países): deuda pública bruta subnacional, 2019 y 2020.....	50
Cuadro II.1	América Latina y el Caribe (16 países): resumen de las principales reglas fiscales vigentes antes de la pandemia de COVID-19, enero de 2020.....	60
Cuadro II.2	América Latina y el Caribe (16 países): cláusulas de escape previstas en las reglas fiscales antes de la pandemia de COVID-19, enero de 2020.....	67
Cuadro II.A1.1	América Latina y el Caribe: principales normas legales sobre reglas fiscales.....	100
Cuadro III.1	Resumen de los atributos deseables de los regímenes fiscales para el sector extractivo y comparación de los instrumentos tributarios asociados.....	110
Cuadro III.2	América Latina y el Caribe (6 países): regímenes vigentes para la exploración y producción de hidrocarburos.....	114
Cuadro III.3	América Latina y el Caribe (6 países): instrumentos tributarios seleccionados de los regímenes generales aplicados a la exploración y producción de hidrocarburos.....	116
Cuadro III.4	América Latina y el Caribe (6 países): instrumentos de recaudación específicos aplicados a la exploración y producción de hidrocarburos.....	119
Cuadro III.5	América Latina y el Caribe (6 países): instrumentos de recaudación del régimen general aplicados a la exploración y producción de minerales.....	122
Cuadro III.6	América Latina y el Caribe (6 países): instrumentos de recaudación especiales aplicados a la exploración y producción de minerales.....	128
Cuadro III.7	Perfil de inversiones de un proyecto de explotación de petróleo.....	132
Cuadro III.8	Perfil de producción, ingresos y gastos de operación de un proyecto de explotación de petróleo.....	132
Cuadro III.9	América Latina y el Caribe (6 países): tasas de descuento del sector de hidrocarburos, estimadas sobre la base del modelo de formación de los precios de los activos financieros.....	133
Cuadro III.10	América Latina y el Caribe (6 países): participación del gobierno y tasa efectiva de tributación en la extracción de hidrocarburos.....	134
Cuadro III.11	América Latina y el Caribe (6 países): distribución de la participación del gobierno según el tipo de instrumento fiscal.....	136
Cuadro III.12	Supuestos del proyecto de explotación de una mina de cobre.....	137
Cuadro III.13	Inversiones y vida útil de las inversiones del proyecto de minería de cobre simulado.....	137
Cuadro III.14	Flujo de efectivo resumido sin impuestos del proyecto de minería de cobre simulado.....	138
Cuadro III.15	América Latina y el Caribe (6 países): tasas de descuento de la minería del cobre estimadas sobre la base del modelo de formación de los precios de los activos financieros.....	138
Cuadro III.16	América Latina y el Caribe (6 países): participación del gobierno y tasa efectiva de tributación en la minería.....	139
Cuadro III.17	América Latina y el Caribe (6 países): distribución de la participación del gobierno según el tipo de impuestos.....	141

Gráficos

Gráfico I.1	América Latina (16 países): dinámica de los ingresos totales del gobierno central, 2019-2021.....	13
Gráfico I.2	América Latina (países seleccionados): dinámica de la recaudación del impuesto sobre el valor agregado (IVA) del gobierno central a precios constantes, 2020-2021.....	15
Gráfico I.3	América Latina (países seleccionados): dinámica de la recaudación del impuesto sobre la renta del gobierno central a precios constantes, 2020-2021.....	16
Gráfico I.4	América Latina (16 países): variación interanual de los otros ingresos del gobierno central, 2020-2021.....	19
Gráfico I.5	El Caribe (12 países): dinámica del ingreso total del gobierno central, 2019-2021.....	20
Gráfico I.6	América Latina (16 países): gasto total del gobierno central, por componente, 2019-2021.....	22
Gráfico I.7	América Latina (16 países): gasto corriente primario del gobierno central, total y variación por componente, 2019-2021.....	23
Gráfico I.8	América Latina (16 países): erogaciones por subsidios y transferencias corrientes del gobierno central, 2021.....	23
Gráfico I.9	América Latina (16 países): variación interanual de los componentes del gasto de capital del gobierno central, 2020-2021.....	26
Gráfico I.10	América Latina (12 países): erogaciones del gobierno central destinadas a adquirir activos de capital fijo, 2021.....	27
Gráfico I.11	América Latina (16 países): erogaciones por pago de intereses del gobierno central, 2021.....	28
Gráfico I.12	El Caribe (12 países): dinámica del gasto total del gobierno central, 2019-2021.....	29
Gráfico I.13	América Latina (16 países): indicadores fiscales del gobierno central, 2010-2021.....	31
Gráfico I.14	América Latina (16 países): indicadores fiscales del gobierno central, por subregión, 2015-2021.....	31



Gráfico I.15	América Latina (16 países): resultado global y primario del gobierno central, 2020-2021	33
Gráfico I.16	El Caribe (12 países): indicadores fiscales del gobierno central, 2010-2021	34
Gráfico I.17	El Caribe (12 países): resultado global y primario del gobierno central, 2020-2021	35
Gráfico I.18	América Latina (16 países): deuda pública bruta del gobierno central, 2000-2021	36
Gráfico I.19	El Caribe (13 países): deuda pública bruta del gobierno central, diciembre de 2020 y diciembre de 2021	37
Gráfico I.20	América Latina (11 países): tasa de interés a largo plazo (diez años) de la deuda pública y deuda pública bruta de los gobiernos centrales, por tipo de moneda	38
Gráfico I.21	América Latina (5 países): emisión de bonos soberanos en los mercados internacionales y riesgo soberano medido por el índice de bonos de mercados emergentes global (EMBIG), 2019-2022	39
Gráfico I.22	América Latina (países seleccionados): deuda pública bruta del gobierno central y del sector público no financiero, por residencia del acreedor, diciembre de 2021	43
Gráfico I.23	América Latina (15 países): evolución de la recaudación tributaria de los gobiernos subnacionales, 2011-2020	45
Gráfico I.24	América Latina (13 países): evolución de las cuentas públicas de los gobiernos intermedios y locales, 2011-2020	48
Gráfico III.1	América Latina y el Caribe (6 países): participación del gobierno en función del precio del petróleo	135
Gráfico III.2	América Latina y el Caribe (6 países): tasa efectiva de tributación en función del precio del petróleo	135
Gráfico III.3	América Latina y el Caribe (6 países): participación del gobierno en función del precio del cobre	140
Gráfico III.4	América Latina y el Caribe (6 países): tasa efectiva de tributación en función del precio del cobre	140

Recuadros

Recuadro I.1	El gasto tributario en América Latina y el Caribe: avances en la calidad de la medición	17
Recuadro I.2	Fortalecimiento de los programas extraordinarios de gasto público para propiciar una recuperación inclusiva	24
Recuadro I.3	Consolidación de los bonos verdes, sociales y sostenibles en América Latina como instrumentos de financiamiento para el desarrollo	40
Recuadro II.1	América Latina y el Caribe (países seleccionados): reglas fiscales de los gobiernos subnacionales establecidas mediante acuerdos con el gobierno central	62
Recuadro II.2	Las respuestas condicionadas de las reglas fiscales frente a la emergencia: los programas con el Fondo Monetario Internacional (FMI)	64
Recuadro II.3	Los fondos soberanos como instrumentos de financiamiento público ante la pandemia de COVID-19	71
Recuadro II.4	La adaptación de reglas fiscales “constitucionales” frente a la pandemia de COVID-19: el caso del Brasil	76
Recuadro II.5	Avances recientes en los marcos fiscales de los países del Caribe	80
Recuadro II.6	El fortalecimiento de las reglas fiscales durante la suspensión por la pandemia de COVID-19: el caso de Colombia	82
Recuadro II.7	Una nueva institucionalidad fiscal como respuesta a la pandemia de COVID-19: el caso del Uruguay	88

Diagramas

Diagrama II.1	América Latina y el Caribe: tipología de reglas fiscales antes de la pandemia de COVID-19, enero de 2020	58
Diagrama II.2	América Latina y el Caribe (16 países): tipología de respuestas en materia de reglas fiscales frente a la pandemia de COVID-19	75
Diagrama II.3	América Latina y el Caribe: marco de referencia para la reformulación de las reglas fiscales	93

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31281

