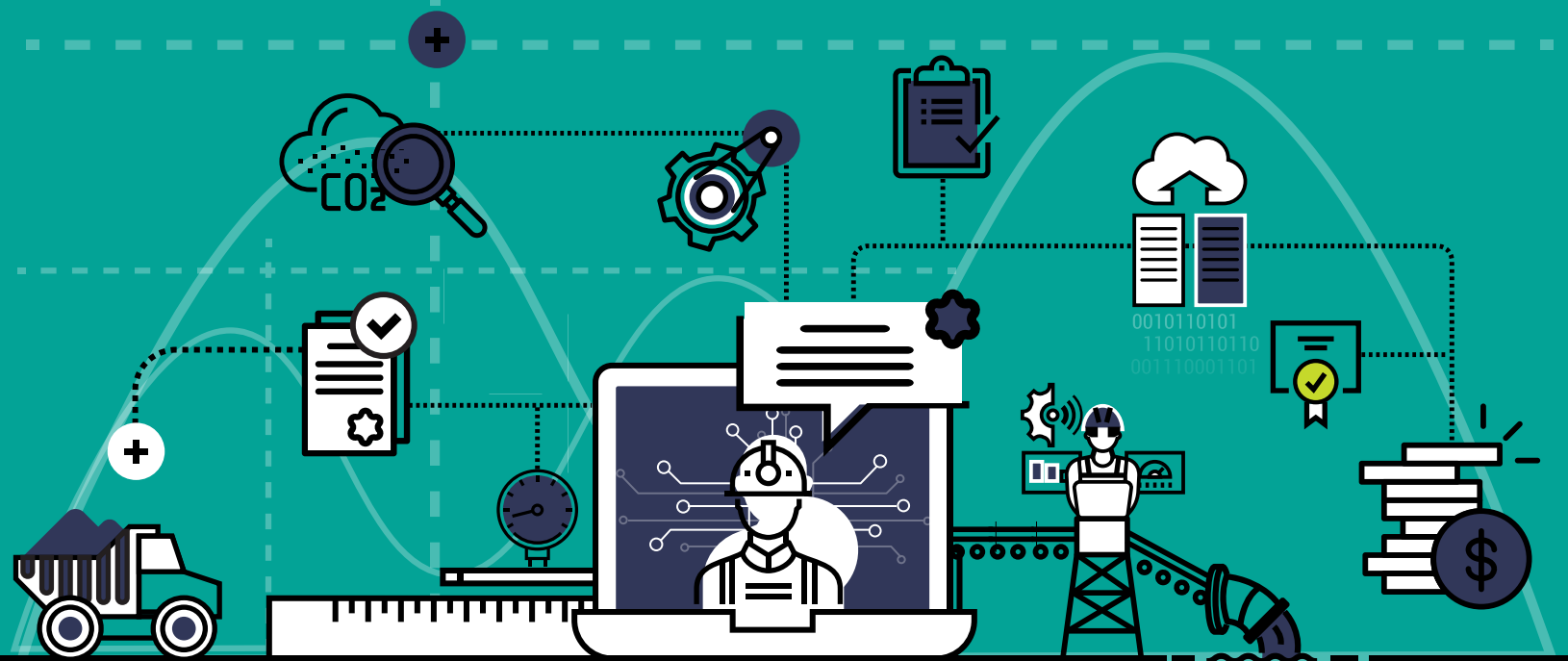


Asignación, distribución y uso de los ingresos fiscales provenientes de la actividad minera en el Perú

Carlos Casas Tragodara



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.



www.cep.al.org/es/publications



www.cep.al.org/apps

Asignación, distribución y uso de los ingresos fiscales provenientes de la actividad minera en el Perú

Carlos Casas Tragodara



Este documento fue preparado por Carlos Casas Tragodara, Consultor de la Unidad de Recursos Naturales No Renovables de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del programa Cooperación Regional para una Gestión Sustentable de los Recursos Mineros en los Países Andinos, ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

Se agradecen la revisión y los comentarios de Pablo Chauvet y los comentarios de Orlando Reyes.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2022/38
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-00262

Esta publicación debe citarse como: C. Casas Tragodara, "Asignación, distribución y uso de los ingresos fiscales provenientes de la actividad minera en el Perú", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/38), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Introducción	7
I. Contexto de la minería en el Perú	9
A. Principales productos y empresas en el sector minero	13
B. Impacto fiscal	16
II. Antecedentes y marco legal de las transferencias de los IFAM a los gobiernos subnacionales.....	21
A. Sobre las transferencias intergubernamentales basadas en recursos naturales.....	23
1. Canon minero.....	25
2. Regalías mineras	28
3. Derecho de vigencia	31
4. Impuesto Especial a la Minería y el Gravamen Especial a la Minería	31
B. A manera de resumen.....	35
III. Distribución y uso de los IFAM en el Perú	37
A. Manejo intertemporal de los recursos fiscales en el Perú.....	42
B. Una mirada subnacional a la distribución y el uso de los IFAM en el Perú.....	44
IV. Efectos de la distribución IFAM en el Perú	71
A. Efectos sobre la inequidad de los ingresos de las personas.....	71
B. Efectos sobre la desigualdad fiscal.....	75
C. Efectos sobre la inversión pública	78
V. Recomendaciones	83
Bibliografía	87
Cuadros	
Cuadro 1	Estructura básica del presupuesto de los gobiernos subnacionales..... 22
Cuadro 2	Instrumentos para distribuir la renta derivada de los recursos naturales entre los niveles subnacionales de gobierno..... 24

Cuadro 3	Perú: tasa efectiva de las Regalías Mineras sobre el Valor de Concentrado (RMV).....	29
Cuadro 4	Perú: tasas marginales para el cálculo de las Regalías Mineras sobre la Utilidad Operativa (RMUO).....	30
Cuadro 5	Perú: tasas marginales para el cálculo del IEM.....	32
Cuadro 6	Perú: tasas marginales para el cálculo del GEM	34
Cuadro 7	Perú: estructura promedio de los ingresos de una municipalidad distrital, 2019	38
Cuadro 8	Perú: distribución de canon minero entre los gobiernos regionales, 2010-2020	46
Cuadro 9	Perú: distribución de canon minero entre los gobiernos locales (provincias y distritos), 2010-2020	47
Cuadro 10	Perú: distribución de regalías mineras entre los gobiernos regionales, 2010-2020	48
Cuadro 11	Perú: distribución de regalías mineras entre los gobiernos locales, 2010-2020	49
Cuadro 12	Perú: importancia del canon minero en los ingresos totales de los gobiernos regionales, 2010-2020	50
Cuadro 13	Perú: importancia del canon minero en los ingresos totales de los gobiernos locales, 2010-2020	51
Cuadro 14	Perú: importancia de las regalías mineras en la recaudación total de los gobiernos regionales, 2010-2020	52
Cuadro 15	Perú: importancia de las regalías mineras en la recaudación total de los gobiernos locales, 2010-2020	53
Cuadro 16	Perú: ejecución financiera a partir del canon minero en los gobiernos regionales, 2010-2020	54
Cuadro 17	Perú: ejecución financiera a partir del Canon minero en los gobiernos locales, 2010-2020	55
Cuadro 18	Perú: ejecución financiera a partir de las regalías mineras en los gobiernos regionales, 2010-2020	56
Cuadro 19	Perú: ejecución financiera a partir de las regalías mineras en los gobiernos locales, 2010-2020	57
Cuadro 20	Perú: importancia del gasto proveniente del canon minero en el gasto total de los gobiernos regionales, 2010-2020.....	58
Cuadro 21	Perú: importancia del gasto proveniente del canon minero en el gasto total de los gobiernos locales, 2010-2020	59
Cuadro 22	Perú: importancia del gasto proveniente de las Regalías Mineras en el gasto total de los gobiernos regionales, 2010-2020.....	60
Cuadro 23	Perú: importancia del gasto proveniente de las Regalías Mineras en el gasto total de los gobiernos locales, 2010-2020	61
Cuadro 24	Perú: ratio de ejecución del canon minero en los gobiernos regionales, 2010-2020.....	63
Cuadro 25	Perú: ratio de ejecución del canon minero en los gobiernos locales, 2010-2020	64
Cuadro 26	Perú: ratio de ejecución de las regalías mineras en los gobiernos regionales, 2010-2020	65
Cuadro 27	Perú: ratio de ejecución de las regalías mineras en los gobiernos locales, 2010-2020	66
Cuadro 28	Perú: distribución de la ejecución proveniente del canon minero en los gobiernos regionales, 2010-2020	67
Cuadro 29	Perú: distribución de la ejecución proveniente del canon minero en los gobiernos locales, 2010-2020	68
Cuadro 30	Perú: distribución de la ejecución proveniente de las regalías mineras en los gobiernos regionales, 2010-2020.....	69
Cuadro 31	Perú: distribución de la ejecución proveniente de las regalías mineras en los gobiernos locales, 2010-2020	70
Cuadro 32	Perú: coeficiente de correlación entre el monto ejecutado en cada distrito y las unidades del servicio no implementadas a nivel distrital, 2018-2019.....	80

Gráficos

Gráfico 1	Perú: evolución del PIB medido en términos reales, 2000-2020	9
Gráfico 2	Perú: evolución del PIB minero en términos reales, 2000-2020	10
Gráfico 3	Perú: variación porcentual del PIB nacional y minero, 2001-2020	11
Gráfico 4	Perú: participación de las exportaciones mineras con respecto al total, 2000-2020	11
Gráfico 5	Perú: inversión minera y precios de los minerales, 2006-2020	12
Gráfico 6	Perú: producción de cobre, 2007-2020	13
Gráfico 7	Perú: producción de oro, 2007-2020	14
Gráfico 8	Perú: producción de plata, 2007-2020	14
Gráfico 9	Perú: producción de zinc, 2007-2020	15
Gráfico 10	Perú: producción de plomo, 2007-2020	15
Gráfico 11	Perú: ingresos por tributos internos e índice de términos de intercambio, 2000-2021	17
Gráfico 12	Perú: ingresos corrientes y gastos no financieros, 2000-2020	17
Gráfico 13	Perú: ingresos tributarios internos generados por la minería en términos reales, 2000-2021	18
Gráfico 14	Perú: participación de los ingresos tributarios internos generado por la minería sobre el total, 2000-2021	19
Gráfico 15	Perú: canon minero distribuido a gobiernos subnacionales, 2004-2021	39
Gráfico 16	Perú: canon minero como proporción del PIB, 2004-2020	40
Gráfico 17	Perú: regalías mineras distribuidas a gobiernos subnacionales, 2005-2021	40
Gráfico 18	Perú: regalías mineras como proporción del PIB, 2005-2021	41
Gráfico 19	Perú: saldo del Fondo de Estabilización Fiscal, 2006-2021	43
Gráfico 20	Perú: ingresos acumulados por canon y regalías mineras por departamento (gobiernos regionales y locales), 2010-2020	44
Gráfico 21	Perú: ejecución financiera acumulada de la recaudación por canon y regalías mineras, según clasificación funcional del gasto, 2010-2020	45
Gráfico 22	Perú: coeficiente de Gini a nivel nacional, 2007-2020	73
Gráfico 23	Perú: coeficientes de Gini a nivel departamental, 2020	73
Gráfico 24	Perú: coeficiente de Gini de los departamentos de Tacna y Moquegua, 2007-2020	74
Gráfico 25	Perú: coeficiente de Gini de los departamentos de Cajamarca y Pasco, 2007-2020	74
Gráfico 26	Perú: coeficiente de Gini de los departamentos de Áncash y Arequipa, 2007-2020	75
Gráfico 27	Perú: curva de Lorenz de la distribución del canon minero <i>per cápita</i> a los gobiernos locales por distrito, 2017	76
Gráfico 28	Perú: curva de Lorenz de la distribución de regalías mineras <i>per cápita</i> a los gobiernos locales por distrito, 2017	77
Gráfico 29	Perú: transferencias de recursos ordinarios a gobiernos locales y términos del intercambio, 2009-2021	78
Gráfico 30	Perú: inversión pública como proporción del PIB, según nivel de gobierno, 2006-2020	79
Gráfico 31	Perú: proporción de la inversión pública, según nivel de gobierno, 2006-2020	79

Recuadro

Recuadro 1	Perú: breve historia del Canon	25
------------	--------------------------------------	----

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31349

