

DOCUMENTOS DE **PROYECTOS**

# La desigualdad social en Guatemala

Evolución y respuesta institucional

Adriana M. Velásquez



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.



[www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)



[www.cepal.org/apps](http://www.cepal.org/apps)

# La desigualdad social en Guatemala

## Evolución y respuesta institucional

Adriana M. Velásquez



Este documento fue preparado por Adriana M. Velásquez, Consultora de la Unidad de Desarrollo Social de la sede subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México, bajo la coordinación de Humberto Soto, Oficial de Asuntos Sociales de dicha Unidad.

Este documento contribuye a las actividades del proyecto "Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: strengthening institutions for social policy coherence and integration to foster equality", financiado por el 11º tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2022/77  
LC/MEX/TS.2022/9  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-00421

Esta publicación debe citarse como: A. M. Velásquez, "La desigualdad social en Guatemala: evolución y respuesta institucional", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/77)-(LC/MEX/TS.2022/9), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Resumen .....</b>	<b>11</b>
<b>Abstract.....</b>	<b>13</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>15</b>
<b>I. Igualdad socioeconómica .....</b>	<b>17</b>
A. Aumento en los ingresos por habitante que se ha acompañado de una pérdida de capacidad de la economía para crecer al ritmo de su población, bajo los parámetros de los países de renta media .....	17
B. Una reducción en diferentes indicadores de desigualdad por ingresos aún insuficiente ante la prevalencia de dinámicas regresivas en las diferentes fuentes de generación de ingreso .....	19
C. Una estructura poblacional predominantemente de bajos ingresos en donde aún persisten las peores formas de pobreza monetaria bajo parámetros internacionales .....	23
D. Una pobreza monetaria nacional altamente extendida en el marco de dos polos configurados en torno al eje geográfico-étnico .....	25
E. Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas .....	30
<b>II. Desigualdad en el ciclo de vida .....</b>	<b>33</b>
A. Las brechas en la infancia para la garantía igualitaria de derechos básicos de las generaciones entrantes en materia de educación, tecnologías digitales, salud, alimentación y una vida libre de violencia.....	35
1. Educación.....	35
2. Tecnologías digitales .....	38
3. Alimentación .....	39
4. Salud .....	40
5. Violencia.....	42

B.	Las brechas en la juventud para la garantía igualitaria de derechos básicos en el tránsito del mundo educativo al laboral, el inicio de las dinámicas reproductivas, el desarrollo de una vida saludable y el disfrute de una vida libre de violencia .....	42
1.	Inclusión educativa y laboral .....	42
2.	Tecnologías digitales .....	46
3.	Embarazo en la juventud .....	47
4.	Mortalidad y violencia .....	48
C.	Las brechas en la adultez para la garantía igualitaria de derechos básicos en el desarrollo de una vida laboral decente, saludable, adaptada a la digitalización social y provisorio de bienestar en los tiempos adecuados: participación económica de la población en edad de trabajar y educación a lo largo de la vida .....	50
1.	Acceso a empleo de calidad .....	52
2.	Acceso decreciente a tecnologías digitales con el paso de la edad adulta .....	54
3.	Salud: la muerte anticipada por enfermedades no transmisibles .....	55
D.	Las brechas en la vejez para la garantía igualitaria de derechos básicos en el desarrollo de una vida económicamente autónoma, saludable, confortable en términos de cuidado y adaptada a la digitalización social .....	56
1.	Autonomía económica .....	56
2.	Cuidado y salud .....	58
3.	TIC como claves para un mundo cambiante .....	61
E.	Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas .....	62
III.	<b>Desigualdad por territorio-etnia .....</b>	<b>63</b>
A.	Los desequilibrios territoriales en la transición rural-urbana del siglo XXI .....	63
B.	Una transición etaria territorialmente diferenciada .....	65
C.	Disparidades territoriales en la concentración poblacional y la composición étnica .....	66
D.	Brechas territoriales en el acceso a diferentes derechos básicos, como los de educación, salud, empleo, vivienda y tecnología .....	69
1.	Asistencia escolar .....	69
2.	La obtención de logros educativos .....	72
3.	Empleo .....	74
4.	Vivienda .....	76
5.	Acceso a tecnologías digitales esenciales .....	81
E.	Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas .....	83
IV.	<b>Desigualdad en contra de las mujeres .....</b>	<b>85</b>
A.	La convergencia del rezago en la participación política de las mujeres en la esfera pública y en la privada .....	85
B.	La desventaja de las mujeres en el acceso a ingresos propios, activos financieros y bienes inmuebles .....	87
C.	Los claros y oscuros de la participación de las mujeres en el mercado laboral .....	90
D.	Brechas en la calidad de vida según el perfil diferenciado de la esperanza de vida y la mortalidad entre hombres y mujeres .....	93
E.	Las fisuras en el disfrute pleno de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres .....	94
F.	Los desafíos para el disfrute de una vida segura .....	96
G.	Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas .....	98
V.	<b>Análisis de las políticas públicas a favor de la igualdad y recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas .....</b>	<b>99</b>

A.	Un plan nacional de desarrollo comprometido con la igualdad social, pero con dificultades para implementarse por la falta de cambios económico-fiscales estructurales .....	99
1.	La igualdad por ingresos promovida por el eje "Riqueza para todos y todas" .....	99
2.	La igualdad territorial como parte del eje "Guatemala urbana y rural" .....	101
3.	La igualdad multifactorial como parte del eje "Bienestar para la gente" .....	102
4.	La separación entre la visión estratégica y las condiciones político-fiscales de implementación .....	104
B.	La Política General de Gobierno 2016-2020 como el instrumento estratégico de lo posible en el corto y mediano plazo .....	104
C.	El papel de los programas insignia para el cumplimiento de los ODS, como marcos programáticos para la igualdad .....	106
D.	Recomendaciones para la atención de sus desafíos .....	107
1.	Igualdad socioeconómica .....	107
2.	Igualdad por ciclo de vida .....	107
3.	Igualdad por territorio-etnia .....	108
4.	Igualdad de género .....	108
<b>VI.</b>	<b>Institucionalidad social a favor de la igualdad desde la perspectiva de la protección social .....</b>	<b>109</b>
A.	Dimensión jurídico-normativa: un marco jurídico proigualdad pero con una selectividad narrativa que destaca a ciertos grupos poblacionales rezagados a expensas de dejar atrás a otros grupos vulnerables.....	110
B.	Dimensión organizacional: un diseño organizacional marcado por diferentes tensiones estructurales .....	112
C.	Dimensión técnico-operativa: la convergencia entre procesos consolidados de planificación-programación con procesos incipientes en evaluación, gestión de información y participación ciudadana .....	113
D.	Dimensión fiscal: la convergencia de la baja asignación del gasto público en protección social con desequilibrios hacia el componente contributivo, recortes presupuestarios y déficit de ejecución .....	114
E.	Recomendaciones para fortalecer las políticas públicas.....	116
<b>VII.</b>	<b>Conclusiones: perspectivas a futuro para una mayor igualdad .....</b>	<b>119</b>
	<b>Bibliografía.....</b>	<b>125</b>
<b>Cuadros</b>		
Cuadro 1	Guatemala: estimados poblacionales, por grupo de edad prioritario de acuerdo con el ciclo de vida.....	34
Cuadro 2	Guatemala: top 10 de causas de muertes en las personas de 15 a 29 años, 2020 .....	49
Cuadro 3	Guatemala: top 10 de las principales causas de muerte en la población de 30 a 59 años, 2019 .....	56
Cuadro 4	Guatemala: top 10 de comunidades lingüísticas mayas, por departamento, 2018 .....	68
Cuadro 5	Guatemala: top 5 de causas de inasistencia escolar en la población de 4 a 29 años, por área geográfica, 2018 .....	71
Cuadro 6	Guatemala: 10 principales causas de muerte en la población masculina y la femenina, en porcentaje del total de muertes, 2019. ....	94

Cuadro 7	Guatemala: desafíos diferenciados para la universalización del disfrute pleno de los derechos reproductivos, por nivel educativo, nivel de ingresos, área geográfica y etnia, 2015 .....	95
Cuadro 8	Guatemala: abordaje estratégico propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo: "K'atun, Nuestra Guatemala 2032 para la igualdad por ingresos "Riqueza para todas y todos" .....	100
Cuadro 9	Guatemala: abordaje estratégico propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo K'atun: Nuestra Guatemala 2032 para la igualdad territorial "Guatemala urbana y rural" .....	101
Cuadro 10	Guatemala: abordaje estratégico propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo: "K'atun, Nuestra Guatemala 2032 para la igualdad social por medio de "Bienestar para la gente" .....	102
Cuadro 11	Guatemala: metas priorizadas en el Plan General de Gobierno 2016-2020 .....	105
Cuadro 12	Guatemala: variedad de instrumentos de política pública para la promoción del bienestar.....	106
Cuadro 13	Guatemala: instrumentos jurídicos secundarios principales para la promoción del desarrollo social inclusivo, vigentes a 2021.....	111
Cuadro 14	Guatemala: metas priorizadas en el Plan General de Gobierno 2020-2014 .....	121
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	Guatemala y países de renta media (relación economía-demografía): ingreso por habitante, 2000-2019 .....	18
Gráfico 2	Guatemala: productividad laboral y bono demográfico, 2000-2019.....	18
Gráfico 3	Guatemala: evolución de indicadores internacionales para la medición de la desigualdad por ingresos, 2000-2019 .....	19
Gráfico 4	Guatemala: distribución de los ingresos de los hogares, por fuente y quintiles, 2000-2014 .....	20
Gráfico 5	Guatemala: impacto de la polarización socioeconómica en las generaciones entrantes y las salientes, 2000-2019 .....	22
Gráfico 6	Guatemala: estratificación socioeconómica, según la metodología calculada por la CEPAL, 2000-2014 .....	23
Gráfico 7	Guatemala: distribución de la población con ingresos medios, según metodología aplicada por la CEPAL, 2000-2014 .....	24
Gráfico 8	Guatemala: distribución de la población con ingresos bajos, según metodología aplicada por la CEPAL, 2000-2014 .....	25
Gráfico 9	Guatemala: incidencia de la pobreza monetaria, 2000-2014.....	26

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_31350](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31350)

