

DOCUMENTOS DE PROYECTOS

La desigualdad social en Guatemala

Evolución y respuesta institucional

Adriana M. Velásquez



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps

La desigualdad social en Guatemala

Evolución y respuesta institucional

Adriana M. Velásquez



CEPAL

Este documento fue preparado por Adriana M. Velásquez, Consultora de la Unidad de Desarrollo Social de la sede subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México, bajo la coordinación de Humberto Soto, Oficial de Asuntos Sociales de dicha Unidad.

Este documento contribuye a las actividades del proyecto “Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: strengthening institutions for social policy coherence and integration to foster equality”, financiado por el 11º tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2022/77
LC/MEX/TS.2022/9
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-00421

Esta publicación debe citarse como: A. M. Velásquez, “La desigualdad social en Guatemala: evolución y respuesta institucional”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/77)-(LC/MEX/TS.2022/9), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	11
Abstract	13
Introducción	15
I. Igualdad socioeconómica	17
A. Aumento en los ingresos por habitante que se ha acompañado de una pérdida de capacidad de la economía para crecer al ritmo de su población, bajo los parámetros de los países de renta media	17
B. Una reducción en diferentes indicadores de desigualdad por ingresos aún insuficiente ante la prevalencia de dinámicas regresivas en las diferentes fuentes de generación de ingreso	19
C. Una estructura poblacional predominantemente de bajos ingresos en donde aún persisten las peores formas de pobreza monetaria bajo parámetros internacionales	23
D. Una pobreza monetaria nacional altamente extendida en el marco de dos polos configurados en torno al eje geográfico-étnico	25
E. Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas	30
II. Desigualdad en el ciclo de vida	33
A. Las brechas en la infancia para la garantía igualitaria de derechos básicos de las generaciones entrantes en materia de educación, tecnologías digitales, salud, alimentación y una vida libre de violencia.....	35
1. Educación.....	35
2. Tecnologías digitales	38
3. Alimentación	39
4. Salud	40
5. Violencia.....	42

B.	Las brechas en la juventud para la garantía igualitaria de derechos básicos en el tránsito del mundo educativo al laboral, el inicio de las dinámicas reproductivas, el desarrollo de una vida saludable y el disfrute de una vida libre de violencia	42
1.	Inclusión educativa y laboral	42
2.	Tecnologías digitales	46
3.	Embarazo en la juventud	47
4.	Mortalidad y violencia	48
C.	Las brechas en la adultez para la garantía igualitaria de derechos básicos en el desarrollo de una vida laboral decente, saludable, adaptada a la digitalización social y provisora de bienestar en los tiempos adecuados: participación económica de la población en edad de trabajar y educación a lo largo de la vida	50
1.	Acceso a empleo de calidad	52
2.	Acceso decreciente a tecnologías digitales con el paso de la edad adulta	54
3.	Salud: la muerte anticipada por enfermedades no transmisibles	55
D.	Las brechas en la vejez para la garantía igualitaria de derechos básicos en el desarrollo de una vida económicamente autónoma, saludable, confortable en términos de cuidado y adaptada a la digitalización social	56
1.	Autonomía económica	56
2.	Cuidado y salud	58
3.	TIC como claves para un mundo cambiante	61
E.	Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas	62
III.	Desigualdad por territorio-etnia	63
A.	Los desequilibrios territoriales en la transición rural-urbana del siglo XXI	63
B.	Una transición etaria territorialmente diferenciada	65
C.	Disparidades territoriales en la concentración poblacional y la composición étnica	66
D.	Brechas territoriales en el acceso a diferentes derechos básicos, como los de educación, salud, empleo, vivienda y tecnología	69
1.	Asistencia escolar	69
2.	La obtención de logros educativos	72
3.	Empleo	74
4.	Vivienda	76
5.	Acceso a tecnologías digitales esenciales	81
E.	Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas	83
IV.	Desigualdad en contra de las mujeres	85
A.	La convergencia del rezago en la participación política de las mujeres en la esfera pública y en la privada	85
B.	La desventaja de las mujeres en el acceso a ingresos propios, activos financieros y bienes inmuebles	87
C.	Los claros y oscuros de la participación de las mujeres en el mercado laboral	90
D.	Brechas en la calidad de vida según el perfil diferenciado de la esperanza de vida y la mortalidad entre hombres y mujeres	93
E.	Las fisuras en el disfrute pleno de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres	94
F.	Los desafíos para el disfrute de una vida segura	96
G.	Recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas	98
V.	Ánálisis de las políticas públicas a favor de la igualdad y recomendaciones para el fortalecimiento de las políticas públicas	99

A.	Un plan nacional de desarrollo comprometido con la igualdad social, pero con dificultades para implementarse por la falta de cambios económico-fiscales estructurales	99
1.	La igualdad por ingresos promovida por el eje “Riqueza para todos y todas”	99
2.	La igualdad territorial como parte del eje “Guatemala urbana y rural”	101
3.	La igualdad multifactorial como parte del eje “Bienestar para la gente”	102
4.	La separación entre la visión estratégica y las condiciones político-fiscales de implementación	104
B.	La Política General de Gobierno 2016-2020 como el instrumento estratégico de lo posible en el corto y mediano plazo	104
C.	El papel de los programas insignia para el cumplimiento de los ODS, como marcos programáticos para la igualdad	106
D.	Recomendaciones para la atención de sus desafíos	107
1.	Igualdad socioeconómica	107
2.	Igualdad por ciclo de vida	107
3.	Igualdad por territorio-etnia	108
4.	Igualdad de género	108
VI.	Institucionalidad social a favor de la igualdad desde la perspectiva de la protección social	109
A.	Dimensión jurídico-normativa: un marco jurídico proigualdad pero con una selectividad narrativa que destaca a ciertos grupos poblacionales rezagados a expensas de dejar atrás a otros grupos vulnerables	110
B.	Dimensión organizacional: un diseño organizacional marcado por diferentes tensiones estructurales	112
C.	Dimensión técnico-operativa: la convergencia entre procesos consolidados de planificación-programación con procesos incipientes en evaluación, gestión de información y participación ciudadana	113
D.	Dimensión fiscal: la convergencia de la baja asignación del gasto público en protección social con desequilibrios hacia el componente contributivo, recortes presupuestarios y déficit de ejecución	114
E.	Recomendaciones para fortalecer las políticas públicas	116
VII.	Conclusiones: perspectivas a futuro para una mayor igualdad	119
	Bibliografía	125
	Cuadros	
Cuadro 1	Guatemala: estimados poblacionales, por grupo de edad prioritario de acuerdo con el ciclo de vida	34
Cuadro 2	Guatemala: top 10 de causas de muertes en las personas de 15 a 29 años, 2020	49
Cuadro 3	Guatemala: top 10 de las principales causas de muerte en la población de 30 a 59 años, 2019	56
Cuadro 4	Guatemala: top 10 de comunidades lingüísticas mayas, por departamento, 2018	68
Cuadro 5	Guatemala: top 5 de causas de inasistencia escolar en la población de 4 a 29 años, por área geográfica, 2018	71
Cuadro 6	Guatemala: 10 principales causas de muerte en la población masculina y la femenina, en porcentaje del total de muertes, 2019	94

Cuadro 7	Guatemala: desafíos diferenciados para la universalización del disfrute pleno de los derechos reproductivos, por nivel educativo, nivel de ingresos, área geográfica y etnia, 2015	95
Cuadro 8	Guatemala: abordaje estratégico propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo: "K'atun, Nuestra Guatemala 2032 para la igualdad por ingresos "Riqueza para todas y todos"	100
Cuadro 9	Guatemala: abordaje estratégico propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo K'atun: Nuestra Guatemala 2032 para la igualdad territorial "Guatemala urbana y rural"	101
Cuadro 10	Guatemala: abordaje estratégico propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo: "K'atun, Nuestra Guatemala 2032 para la igualdad social por medio de "Bienestar para la gente"	102
Cuadro 11	Guatemala: metas priorizadas en el Plan General de Gobierno 2016-2020	105
Cuadro 12	Guatemala: variedad de instrumentos de política pública para la promoción del bienestar.....	106
Cuadro 13	Guatemala: instrumentos jurídicos secundarios principales para la promoción del desarrollo social inclusivo, vigentes a 2021.....	111
Cuadro 14	Guatemala: metas priorizadas en el Plan General de Gobierno 2020-2014	121

Gráficos

Gráfico 1	Guatemala y países de renta media (relación economía-demografía): ingreso por habitante, 2000-2019	18
Gráfico 2	Guatemala: productividad laboral y bono demográfico, 2000-2019.....	18
Gráfico 3	Guatemala: evolución de indicadores internacionales para la medición de la desigualdad por ingresos, 2000-2019	19
Gráfico 4	Guatemala: distribución de los ingresos de los hogares, por fuente y quintiles, 2000-2014	20
Gráfico 5	Guatemala: impacto de la polarización socioeconómica en las generaciones entrantes y las salientes, 2000-2019	22
Gráfico 6	Guatemala: estratificación socioeconómica, según la metodología calculada por la CEPAL, 2000-2014	23
Gráfico 7	Guatemala: distribución de la población con ingresos medios, según metodología aplicada por la CEPAL, 2000-2014	24
Gráfico 8	Guatemala: distribución de la población con ingresos bajos, según metodología aplicada por la CEPAL, 2000-2014	25
Gráfico 9	Guatemala: incidencia de la pobreza monetaria, 2000-2014	26

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31350

