

DOCUMENTOS DE **PROYECTOS**

Opciones para expandir la cobertura contributiva de pensiones entre los trabajadores independientes en el Perú

Noelia Bernal Lobato



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps

Documentos de Proyectos

**Opciones para expandir la cobertura contributiva
de pensiones entre los trabajadores
independientes en el Perú**

Noelia Bernal Lobato



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Este documento fue elaborado por Noelia Bernal Lobato, Consultora de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco del proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo "Strengthening social protection for pandemic responses: identifying the vulnerable, aiding recovery and building resilience". La autora agradece la asistencia en la investigación de Fabrizio Solft, de la Universidad del Pacífico, y los datos e información brindados por la Oficina de Normalización Previsional (ONP) y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP del Perú. Agradece, asimismo, los valiosos comentarios recibidos de la Subdirección de Gestión de Afiliados, la Unidad Funcional de Laboratorio de Innovación, la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Evaluación de la Gestión, y la Oficina de Relaciones Institucionales de la ONP, así como de Alberto Arenas de Mesa, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL, de Andrés Espejo, Raúl Holz, Daniela Huneus, Claudia Robles y Juan Vila, de la CEPAL y de Juan Manuel Badilla y Tania Ulloa, Consultores de la misma institución. La autora agradece igualmente los aportes y comentarios recibidos de participantes del taller Opciones para Expandir la Cobertura de los Trabajadores Independientes en el Sistema de Pensiones del Perú, realizado el 22 de marzo de 2022.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2022/104
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-00360

Esta publicación debe citarse como: N. Bernal Lobato, "Opciones para expandir la cobertura contributiva de pensiones entre los trabajadores independientes en el Perú", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/104), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción.....	9
I. El mercado laboral y su relación con el sistema de pensiones	15
A. Descripción general	15
1. El trabajo independiente representa una proporción importante de la fuerza laboral.....	18
2. La mayoría de independientes tiene primaria completa o no ha completado un nivel educativo.....	18
3. La mayoría de independientes trabaja en los sectores comercio y agropecuario.....	19
4. Posición de los trabajadores independientes en la distribución de ingresos	20
5. Las desigualdades de género en el trabajo independiente	20
6. El trabajo independiente cobra importancia a partir de los 30 años y a los 65 años.....	21
7. La mayoría de independientes son jefes de hogar.....	21
B. Institucionalidad del sistema de pensiones y afiliación de los independientes.....	22
II. Cobertura y gasto público en pensiones	27
A. Cobertura de independientes usando datos de la ENAHO	27
B. Densidad de cotización usando datos administrativos	33
C. Gasto público del sistema de pensiones	36
1. Gasto público del sistema de pensiones contributivo	36
2. Gasto público del sistema de pensiones no contributivo	37
3. Gasto total en pensiones en moneda corriente.....	38
4. Indicadores del gasto público	39
D. Cobertura de pasivos	40

III. El impacto de la pandemia	43	
A. Impacto en el mercado laboral.....	43	
B. Impacto en el sistema de pensiones.....	45	
IV. Experiencias en América Latina para mejorar la cobertura de independientes	49	
A. Argentina	49	
B. Uruguay	50	
C. Brasil.....	51	
D. Chile.....	52	
E. Colombia.....	54	
F. Perú	55	
V. Recomendaciones de política	59	
A. Afiliación obligatoria y gradual de trabajadores independientes.....	59	
B. Piloto para medir el impacto de un programa de ahorro voluntario y opciones de ampliación de cobertura	61	
C. Cambios paramétricos a los sistemas de pensiones.....	64	
D. Creación y fortalecimiento del pilar solidario y del pilar de contribución voluntaria	65	
E. Difusión de los nuevos beneficios ofrecidos por el SNP	66	
F. Cruces de información con encuestas y agenda de políticas de largo plazo.....	67	
Bibliografía	69	
Anexos	73	
Anexo 1.....	74	
Anexo 2	78	
Cuadros		
Cuadro 1	Perú: trabajadores independientes por sectores de la economía, 2020	19
Cuadro 2	Perú: ingresos laborales mensuales promedio según nivel educativo y tipo de empleo, 2020.....	20
Cuadro 3	Perú: distribución del mercado laboral según sexo, 2020	20
Cuadro 4	Perú: trabajadores según situación laboral y rango de edad, 2020	21
Cuadro 5	Perú: cobertura de activos (aportantes que cotizan/PEA) según subsistema, 2001-2020	23
Cuadro 6	Perú: cobertura de cotizantes del sistema según grupo de edad y sistema, 2019 y 2020	30
Cuadro 7	Perú: densidad de cotización promedio por grupo de edad según subsistema, 2000 a 2019	34
Cuadro 8	Perú: densidad de cotización promedio por quintil de ingresos según subsistema, 2000-2019	36
Cuadro 9	Perú: gasto público en los subsistemas en moneda corriente, 2000-2020	37
Cuadro 10	Perú: gasto público en los subsistemas en moneda real, 2000-2020.....	38
Cuadro 11	Perú: indicadores del gasto público en pensiones, 2000-2020.....	40
Cuadro 12	Perú: cobertura de pasivos (personas de 65 años y más) según subsistema de pensiones, 2000-2020	41
Cuadro 13	Perú: ingreso promedio mensual por quintil de ingresos, 2019 y 2020.....	45
Cuadro 14	América Latina (6 países): resumen de experiencias de ampliación de cobertura en países seleccionados de América Latina	57
Cuadro A1	Perú: composición del empleo en 2020	74
Cuadro A2	Perú: educación de la PEA en el mercado laboral en 2019 y 2020	74

Cuadro A3	Perú: ingreso mensual según tipo de empleo y sexo en 2019 y 2020	74
Cuadro A4	Perú: sectores económicos del mercado laboral en 2019 y 2020	75
Cuadro A5	Perú: distribución del empleo por sectores según quintil de ingresos en 2020.....	75
Cuadro A6	Perú: distribución del mercado laboral según sexo, 2019 y 2020	76
Cuadro A7	Perú: relación entre jefe del hogar y el trabajo independiente, 2019 y 2020	76
Cuadro A8	Perú: afiliación al sistema de pensiones según subsistema y tipo de zona, 2019 y 2020	76
Cuadro A9	Perú: afiliación al sistema de pensiones según subsistema y zona geográfica, 2019 y 2020	77
Cuadro A10	Perú: cotizantes al sistema de pensiones según tipo de empleo (formal o informal), 2019 y 2020.....	77
Cuadro A11	Perú: monto retirado de las cuentas individuales de capitalización (CIC) según proceso y rango de edad, al 31 de octubre de 2021.....	77
Gráficos		
Gráfico 1	Proporción de trabajadores por cuenta propia en países en América Latina y OCDE (45 países), 2020	10
Gráfico 2	Proporción de trabajadores por cuenta propia y PIB per cápita en países de América Latina y OCDE (45 países), 2020	10
Gráfico 3	Perú: participación en el sistema de pensiones de los trabajadores dependientes, independientes y total, 2020	12
Gráfico 4	Perú: trabajadores independientes y dependientes por niveles de educación, 2020.....	19
Gráfico 5	Perú: participación (afiliados y cotizantes) en el sistema de pensiones según sexo, 2020	28
Gráfico 6	Perú: cotizantes al sistema según relación del trabajador con el empleador y sistema, 2019 y 2020.....	29
Gráfico 7	Perú: afiliados que cotizan y no cotizan en el sistema de pensiones por quintil de ingresos y sistema, 2019 y 2020	29
Gráfico 8	Perú: situación de cotización al sistema de pensiones según zona geográfica y sistema, 2019 y 2020.....	31
Gráfico 9	Perú: situación de cotización al sistema de pensiones por nivel de educación del trabajador independiente y sistema, 2019 y 2020	32
Gráfico 10	Perú: cotizantes y afiliados del sistema de pensiones según sexo y sistema entre los trabajadores independientes, 2019 y 2020	33
Gráfico 11	Perú: distribución de la densidad de cotización del sistema privado y sistema nacional de pensiones, 2000-2019	35
Gráfico 12	Perú: distribución de la densidad de cotización en la ONP de los trabajadores independientes y dependientes, 2000-2019	35
Gráfico 13	Perú: evolución del gasto público total en pensiones en moneda real	38
Gráfico 14	Perú: PEA ocupada en Lima Metropolitana (independientes)	44
Gráfico 15	Perú: índice de cotización de Sistema Privado de Pensiones y Sistema Público de Pensiones, 2010-2020	46
Gráfico 16	Perú: aporte mensual total del Sistema Privado de Pensiones y Sistema Público de Pensiones, 2019-2020	46
Gráfico A1	Perú: nivel educativo de los trabajadores formales e informales en 2020	78
Gráfico A2	Perú: cotización al sistema de pensiones de los trabajadores independientes, según subsistema y quintil de ingresos, en 2019 y 2020	78

Gráfico A3	Perú: cotización al sistema de pensiones de los trabajadores dependientes, según subsistema y quintil de ingresos, en 2019 y 2020	79
Gráfico A4	Perú: afiliación al sistema de pensiones, según el nivel de educación alcanzado y subsistema, años 2019 y 2020	79
Gráfico A5	Perú: cotizantes al sistema de pensiones según el sexo de los trabajadores, 2019 y 2020	80
Gráfico A6	Perú: cotización al sistema de pensiones de los trabajadores independientes según sexo, en 2019 y 2020	80
Gráfico A7	Perú: densidad de cotización según quintiles de ingreso, año 2019	81
Gráfico A8	Perú: densidad de cotización según sexo y rango de edad para cada subsistema, año 2019	81

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_31578

