

Ciudades Inclusivas, Sostenibles e Inteligentes (CISI)

Informe de resultados del encuentro Movilidad Urbana Sostenible

Un Diálogo Interregional sobre la Industria
y el Financiamiento del Transporte Público Colectivo

Daniel Navarro Quesada
Claudia Acosta
Diego Aulestia
Franco Jauregui-Fung



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps

Informe de resultados del encuentro Movilidad Urbana Sostenible

Un Diálogo Interregional sobre la Industria y el Financiamiento del Transporte Público Colectivo

Daniel Navarro Quesada
Claudia Acosta
Diego Aulestia
Franco Jauregui-Fung



Este documento fue preparado por Daniel Navarro Quesada y Claudia Acosta, Consultores de la Unidad de Asentamientos Humanos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), junto con Diego Aulestia, Jefe de dicha Unidad, y Franco Jauregui-Fung, investigador del German Institute of Development and Sustainability (IDOS), antes Instituto Alemán de Desarrollo (Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (DIE)), en el marco del proyecto “Ciudades inclusivas, sostenibles e inteligentes en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, clúster Ciudad y Movilidad, ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania. El proyecto forma parte del programa de cooperación CEPAL/BMZ-GIZ.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores, y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2022/123
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-00600

Esta publicación debe citarse como: D. Navarro Quesada y otros, “Informe de resultados del encuentro Movilidad Urbana Sostenible: Un Diálogo Interregional sobre la Industria y el Financiamiento del Transporte Público Colectivo”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/123), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Introducción y objetivos del encuentro	5
I. Participantes y audiencia	7
II. Contexto del intercambio CEPAL-IDOS: gran impulso para la sostenibilidad y movilidad sostenible	9
III. Temática día 1. Condiciones y oportunidades para la industria a partir de la introducción de sistemas de transporte público sostenible	13
IV. Temática día 2. Las ciudades y oportunidades para el financiamiento de sistemas de transporte público sostenible (25 de mayo).....	25
V. Reflexiones de cierre del evento.....	33
Bibliografía	35
Gráficos	
Gráfico 1	Generación eléctrica en la región por fuente11
Gráfico 2	Producción de vehículos y buses por país 14
Gráfico 3	Escenario Moderado 5% PTF en 15 años 15
Gráfico 4	Capex para tecnologías de transporte17
Gráfico 5	China: incremento en kilómetros del metro 19
Gráfico 6	India: incremento en kilómetros del metro 20
Gráfico 7	Ciudad de México: subsidios en el sistema de transporte por servicio..... 26
Gráfico 8	Retornos Negocios versus Desarrollo de Propiedades (2012-2021)..... 30
Gráfico 9	Actividad comercial alrededor del metro31

Recuadros

Recuadro 1	Política industrial e implementación de sistemas de metro	20
Recuadro 2	Contexto y desafíos de introducción de sistemas de BRT	27

Diagramas

Diagrama 1	Despliegue de buses eléctricos en las ciudades: pasos idealizados	22
Diagrama 2	Modelo R+P Resumido.....	29

Introducción y objetivos del encuentro

América Latina camina todavía a pasos lentos hacia la movilidad sostenible, aun cuando existe consenso sobre su urgencia, importancia y se vislumbren importantes oportunidades asociadas. La introducción de sistemas de transporte público sostenible requiere la comprensión de las condiciones actuales y potenciales de los dos lados de la ecuación: las condiciones de la industria y de las ciudades para financiar esta transición y, como un desafío mayor, el establecimiento de puentes y diálogos que faciliten la coordinación y escala requeridas para viabilizar este cambio.

Los avances industriales definieron la evolución y desarrollo de las ciudades. El transporte a combustión (con énfasis en el auto privado) expandió sin límites ni costos aparentes el tamaño y características de las áreas urbanas, y también viabilizó los procesos de (sub)urbanización, configurando un modelo que hoy se revela social, económica y ambientalmente insostenible. La industria juega nuevamente un papel fundamental para responder al desafío de introducir sistemas de transporte público sostenibles, eficientes y de calidad y con ello evitar que los usuarios migren hacia soluciones de transporte individual con enormes costos urbanos, sociales y ambientales.

En América Latina el sector industrial enfrenta importantes retos de capacidad, competitividad y costos, con frágiles estructuras de cadenas de valor asociadas a electromovilidad y concentración de capacidad industrial principalmente en Brasil. Estos retos deben ser discutidos a la luz de los aprendizajes y oportunidades identificadas en China, India y Europa en la introducción de sistemas de transporte público sostenible. En la lucha por obtener ventajas competitivas dentro de esta industria, los movimientos tempranos y factores como las capacidades tecnológicas son determinantes.

Las ciudades, por su parte, tienen una oportunidad y una urgencia histórica de conducir el cambio hacia la movilidad urbana sostenible a partir de la introducción y mejora de sistemas de transporte público colectivo de bajo impacto ambiental, así como dar señales correctas a la industria para que se constituya en un aliado que permita multiplicar los beneficios a nivel local y regional. La transición, sin embargo, llega a América Latina en un momento en que los sistemas de transporte público enfrentan serias dificultades financieras, haciendo aún más complejo el desafío de transitar hacia tecnologías más limpias con costos de introducción elevados.

En ciudades como Bogotá, Buenos Aires, Ciudad de México y São Paulo, los costos de operación de sistemas de BRT (Bus Rapid Transit) y Metro superan en mucho los ingresos tarifarios, presentando

situaciones altamente deficitarias y por ende requieren elevados subsidios públicos, sin que tal esfuerzo colectivo redunde en la mejora del servicio. La introducción de sistemas de transporte masivo y de cambios tecnológicos como la electromovilidad representan una presión adicional a la ya desgastada estructura de financiamiento del transporte público colectivo. En este contexto, es de gran interés explorar a profundidad las oportunidades de financiamiento a partir de la captura o movilización de los incrementos de valor del suelo (o plusvalías) generados por las propias inversiones en sistemas de transporte masivo. Por eso, es oportuno conocer experiencias como la de Hong Kong con el desarrollo orientado al transporte (DOT) y de India con sistemas de metro, así como otros casos.

En suma, este encuentro propone una reflexión inspirada por el enfoque del Gran Impulso para la Sostenibilidad en la región a partir de la movilidad sostenible en dos aspectos fundamentales: a) las condiciones de la industria regional y sus posibilidades de incrementar escala de operaciones, así como su capacidad de transformarse de manera competitiva para atender las exigencias de sistemas de transporte público sostenible; b) los desafíos y oportunidades que las ciudades enfrentan para financiar la transición hacia estos sistemas. Son abordadas dos grandes preguntas: ¿cuáles son las condiciones y posibilidades de la industria para responder a las exigencias de la movilidad urbana sostenible? Y, ¿cuáles son los problemas, requerimientos y oportunidades del financiamiento del transporte público sostenible en las ciudades?

El encuentro "Movilidad urbana sostenible: un diálogo interregional sobre la industria y el financiamiento del transporte público colectivo" fue organizado conjuntamente entre la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y el German Institute of Development and Sustainability (IDOS), el cual hasta junio del 2022 era llamado Instituto Alemán de Desarrollo (DIE). El evento se desarrolla como parte del proyecto "Ciudades Inclusivas, Sostenibles e Inteligentes" (CISI), el cual busca analizar la movilidad sostenible como una oportunidad para implementar el Gran Impulso para la Sostenibilidad y transitar hacia el desarrollo sostenible con equidad en América Latina y el Caribe. El proyecto se realiza en el marco del Programa de Cooperación CEPAL-BMZ/GIZ 2020-2022.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_31630

