

Ciudades Inclusivas, Sostenibles e Inteligentes (CISI)

# Situación financiera de la movilidad urbana en Buenos Aires, 2015-2021

Cynthia Goytia



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

**Deseo registrarme**



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)



[www.instagram.com/publicacionesdelacepal](https://www.instagram.com/publicacionesdelacepal)



[www.facebook.com/publicacionesdelacepal](https://www.facebook.com/publicacionesdelacepal)



[www.issuu.com/publicacionescepal/stacks](http://www.issuu.com/publicacionescepal/stacks)



[www.cepal.org/es/publicaciones/apps](http://www.cepal.org/es/publicaciones/apps)

Documentos de Proyectos

# Situación financiera de la movilidad urbana en Buenos Aires, 2015-2021

Cynthia Goytia



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Este documento fue elaborado con la participación y bajo la dirección de Cynthia Goytia, Consultora de la Unidad de Asentamientos Humanos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el aporte de Florencia Fernández Victorio, Marcos Sant y Juan Martín Piccirillo, del Centro de Investigación de Política Urbana y de Vivienda de la Universidad Torcuato Di Tella (Argentina) y bajo la supervisión técnica de Bruno Lana, Oficial de Asuntos Económicos, Claudia Acosta, Consultora, y Diego Aulestia, Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos, todos de la mencionada División de la CEPAL. El trabajo se desarrolló en el marco del proyecto “Ciudades inclusivas, sostenibles e inteligentes en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania. El proyecto forma parte del programa de cooperación CEPAL/BMZ-GIZ.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas de esta publicación no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2022/160  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-00595

Esta publicación debe citarse como: C. Goytia, “Situación financiera de la movilidad urbana en Buenos Aires, 2015-2021”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/160), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Resumen</b> .....	11
<b>Introducción</b> .....	13
<b>I. El transporte automotor de pasajeros</b> .....	19
A. Estructura de costos del transporte automotor de pasajeros .....	22
1. Metodología de cálculo y evolución de costos e ingresos .....	25
B. Determinación de la tarifa, subsidios y fuentes de financiamiento .....	29
1. Tipos de subsidios y distribución .....	29
2. Fuentes de financiamiento .....	33
3. Determinación de la tarifa .....	36
C. Impacto COVID-19 .....	37
D. Indicadores económicos y financieros del transporte automotor de pasajeros .....	39
<b>II. El transporte ferroviario de pasajeros, de superficie y subterráneo</b> .....	45
A. Metodología de cálculo y evolución de costos e ingresos .....	50
1. Ferrovías – línea Belgrano Norte (diésel) .....	51
2. Metrovías .....	52
3. Metrovías – línea Urquiza (servicio eléctrico) .....	54
4. Metrovías – subterráneo y premetro (servicio eléctrico) .....	55
5. SOFSE – líneas Mitre, Sarmiento, San Martín, Roca, Belgrano Sur y el Tren de la Costa .....	56
6. Trenes de superficie – consolidado .....	58
B. Determinación de la tarifa, subsidios y fuentes de financiamiento .....	59
1. Servicios ferroviarios urbanos de superficie .....	62
2. Servicios de transporte subterráneo y premetro .....	64
C. Costos, ingresos y subsidios para el año 2021 .....	65
D. Impacto COVID-19 .....	69
1. Servicios ferroviarios urbanos de superficie .....	69
2. Servicios de transporte subterráneo y premetro .....	72

E.	Indicadores de eficiencia del transporte ferroviario de pasajeros, de superficie y subterráneo .....	74
1.	Servicios ferroviarios urbanos de superficie .....	74
2.	Servicios de transporte subterráneo y premetro .....	78
<b>III.</b>	<b>Inversiones de capital y su financiamiento .....</b>	<b>81</b>
A.	Transporte automotor de pasajeros .....	81
1.	Metrobus Avenida San Martín .....	82
2.	Metrobus Ruta Nacional 3 – Avenida Juan Manuel de Rosas .....	84
3.	Conclusiones sobre los corredores BRT.....	85
B.	Trenes de superficie .....	86
C.	Subterráneo y premetro .....	92
D.	Modos activos .....	95
1.	Infraestructura de ciclovías .....	95
2.	Sistema de transporte público en bicicleta.....	98
3.	Áreas peatonales.....	100
<b>IV.</b>	<b>Medidas orientadas a la gestión de la demanda de vehículos particulares .....</b>	<b>105</b>
A.	Áreas con restricciones a la circulación vehicular .....	105
B.	Peajes en autopistas.....	106
<b>V.</b>	<b>El transporte en el gasto de los hogares .....</b>	<b>107</b>
A.	El gasto en transporte .....	107
B.	Uso del transporte público masivo.....	113
C.	Resultado de la Encuesta de Movilidad Domiciliaria 2009-2010 (ENMODO).....	115
<b>VI.</b>	<b>Reflexiones finales.....</b>	<b>119</b>
	<b>Bibliografía.....</b>	<b>123</b>
	<b>Cuadros</b>	
Cuadro 1	Costo, recaudación y subsidio del sistema de transporte de la RMBA, 2015-2020 .....	15
Cuadro 2	Índice de precios implícito VBP y tipo de cambio nominal, 2010-2021 .....	17
Cuadro 3	Líneas, pasajeros, kilómetros de la RMBA .....	20
Cuadro 4	Evolución de costos erogables y costos no erogables, transporte automotor, 2015-2021 .....	23
Cuadro 5	Evolución de costos erogables y costos no erogables, transporte automotor .....	24
Cuadro 6	Tarifa técnica, transporte automotor, 2015-2021.....	24
Cuadro 7	Resoluciones del MT utilizadas para estimar la serie de subsidios al transporte automotor .....	26
Cuadro 8	Evolución de los costos, recaudación y subsidio, transporte automotor, 2015-2021 .....	28
Cuadro 9	Compensación al gasoil y compensaciones monetarias, 2015-2021 .....	30
Cuadro 10	Cronograma progresivo de distribución.....	32
Cuadro 11	Evolución de los subsidios por fuente de financiamiento, transporte automotor, 2015-2020 .....	35
Cuadro 12	Financiamiento de subsidio al transporte automotor por jurisdicciones.....	36
Cuadro 13	Evolución cuadros tarifarios comerciales, 2015-2021 .....	36
Cuadro 14	Costo total, recaudación sin IVA y nivel de cobertura, 2015-2020 .....	39
Cuadro 15	Costo total, recaudación sin IVA, subsidios y nivel de cobertura, 2015-2021 .....	40
Cuadro 16	Nivel de cobertura por jurisdicción, 2015-2021.....	40

Cuadro 17	Tarifa técnica sin IVA, tarifa media pagada sin IVA, subsidio por pasajero, 2015-2021.....	41
Cuadro 18	Índice pasajero kilómetro por jurisdicción, 2015-2020 .....	42
Cuadro 19	Costo y subsidio por kilómetro por jurisdicción, 2015-2021.....	42
Cuadro 20	Costo y subsidio por parque móvil por jurisdicción, 2015-2021.....	43
Cuadro 21	Deflactor para el ajuste por inflación de los estados contables.....	50
Cuadro 22	Evolución de ingresos y costos: ferrovías, 2015-2020.....	51
Cuadro 23	Distribución de los ingresos entre la línea Urquiza y el subterráneo, 2015-2020.....	53
Cuadro 24	Distribución de los costos entre la línea Urquiza y el subterráneo, 2015-2020.....	53
Cuadro 25	Evolución de ingresos y costos: metrovías Urquiza, 2015-2020.....	54
Cuadro 26	Evolución de ingresos y costos, metrovías subterráneo, 2015-2020 .....	55
Cuadro 27	Distribución de los ingresos entre los servicios urbanos del AMBA y los de media y larga distancia de SOFSE, 2015-2020 .....	56
Cuadro 28	Distribución de los costos entre los servicios urbanos del AMBA y los de media y larga distancia de SOFSE, 2015-2020 .....	57
Cuadro 29	Evolución de ingresos y costos, SOFSE AMBA, 2015-2020.....	57
Cuadro 30	Evolución de ingresos y costos, consolidado trenes AMBA, 2015-2020 .....	58
Cuadro 31	Evolución de los subsidios por fuente de financiamiento: metrovías Urquiza, 2015-2020 .....	62
Cuadro 32	Evolución de los subsidios por fuente de financiamiento, SOFSE AMBA, 2015-2020.....	63
Cuadro 33	Evolución de los subsidios por fuente de financiamiento ferrovías, 2015-2020 .....	63
Cuadro 34	Evolución de los subsidios por fuente de financiamiento, consolidado trenes, 2015-2020 .....	64
Cuadro 35	Evolución de los subsidios por fuente de financiamiento, metrovías subterráneo, 2015-2020.....	64
Cuadro 36	Evolución de los costos, ingresos y subsidios, metrovías, 2015-2021.....	65
Cuadro 37	Evolución de los costos y subsidios, metrovías, 2015-2021.....	66
Cuadro 38	Evolución de los costos, ingresos y subsidios, SOFSE, 2015-2021 .....	67
Cuadro 39	Evolución de los costos, ingresos y subsidios, SOFSE, 2015-2021 .....	68
Cuadro 40	Tasa de cobertura y densidad de la red por operador, 2015-2020 .....	74
Cuadro 41	Costos y subsidios por indicador, metrovías Urquiza, 2015-2020 .....	75
Cuadro 42	Costos y subsidios por indicador, ferrovías Belgrano Norte, 2015-2020 .....	76
Cuadro 43	Costos y subsidios por indicador, SOFSE AMBA, 2015-2020 .....	76
Cuadro 44	Costos y subsidios por indicador, trenes consolidado, 2015-2020 .....	77
Cuadro 45	Tasa de cobertura y densidad de la red del Subterráneo, 2015-2020.....	78
Cuadro 46	Costos y subsidios por indicador, metrovías subterráneo, 2015-2020 .....	79
Cuadro 47	Montos devengados para la obra de metrobus San Martín por fuente de financiamiento, 2015-2017 .....	83
Cuadro 48	Desglose por ítem de obra en el metrobús Avenida San Martín .....	83
Cuadro 49	Montos devengados para la obra de metrobús Ruta Nacional 3 por fuente de financiamiento, 2015-2017 .....	85
Cuadro 50	Indicadores metrobús Avenida San Martín y Ruta Nacional 3, 2015-2017.....	85
Cuadro 51	Gastos de capital, ADIF, 2015-2020 .....	88
Cuadro 52	Gastos de capital, ADIF, 2015-2020 .....	89
Cuadro 53	Certificados de obra de los concesionarios, SIFER, 2015-2020 .....	89
Cuadro 54	Gastos proyectos PIP, 2015-2021.....	90
Cuadro 55	Transferencias presupuestarias obras de los viaductos y renovación Belgrano Sur, 2018-2019 .....	91
Cuadro 56	Inversión real directa, SBASE, 2015-2020 .....	94

Cuadro 57	Bienes de uso, administración central, 2015-2020 .....	94
Cuadro 58	Costo de construcción y mantenimiento de ciclovías, 2017 .....	97
Cuadro 59	Costo por km de construcción y mantenimiento de ciclovías, 2017 .....	98
Cuadro 60	Presupuesto del sistema de transporte público por bicicleta, 2016-2021 .....	99
Cuadro 61	Viajes en el sistema de transporte público por bicicleta, 2016-2021 .....	99
Cuadro 62	Presupuesto del sistema de transporte público por bicicleta por viaje realizado, 2016-2021 .....	100
Cuadro 63	Población de la CABA estimada por el INDEC, 2016-2021 .....	100
Cuadro 64	Presupuesto del sistema de transporte público por bicicleta por habitante de la CABA, 2016-2021 .....	100
Cuadro 65	Montos para las intervenciones sobre la Avenida Corrientes entre Callao y Cerrito, 2018-2019 .....	102
Cuadro 66	Montos para las intervenciones sobre calles transversales a la Avenida Corrientes, 2018-2019 .....	102
Cuadro 67	Indicadores intervenciones de peatonalización, 2018-2019 .....	103
Cuadro 68	Uso del transporte público masivo por decil de ingresos promedio per cápita familiar, ENGH 17-18 .....	113
Cuadro 69	Uso del transporte público masivo por condición de actividad, ENGH 17-18 .....	114
Cuadro 70	Uso del transporte público masivo por sexo, ENGH 17-18 .....	114
Cuadro 71	Uso del transporte público masivo por sexo y condición de actividad, ENGH 17-18 .....	115
Cuadro 72	Resultados generales ENMODO, 2009-2010 .....	116
Cuadro 73	Distribución de los viajes por motivo, ENMODO, 2009-2010 .....	116
Cuadro 74	Duración media de los viajes de acuerdo con el motivo, ENMODO, 2009-2010 .....	117
Cuadro 75	Distribución de las etapas por modo de transporte, ENMODO, 2009-2010 .....	118
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	Evolución subsidio monetario y subsidio al gasoil al transporte automotor, 2015-2021 .....	29
Gráfico 2	Kilómetros realizados por jurisdicción, transporte automotor, 2019-2021 .....	38
Gráfico 3	Pasajes por jurisdicción, transporte automotor, 2019-2021 .....	39
Gráfico 4	Trenes programados, corridos y cancelados, 1993-2021 .....	47
Gráfico 5	Trenes programados, corridos y cancelados, 1993-2021 .....	48
Gráfico 6	Trenes programados y porcentaje de cancelados, 2019-2021 .....	70
Gráfico 7	Trenes corridos, 2019-2021 .....	71
Gráfico 8	Pasajeros pagos, 2019-2021 .....	71

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_31803](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31803)

