

DOCUMENTOS DE **PROYECTOS**

# Políticas nacionales de desarrollo regional en Costa Rica

Un análisis comparativo  
entre experiencias europeas  
y latinoamericanas

Natalia Genta  
Alicia Williner  
Iván Silva  
Juan Ramón Cuadrado



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

**Deseo registrarme**



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)



[www.instagram.com/publicacionesdelacepal](http://www.instagram.com/publicacionesdelacepal)



[www.facebook.com/publicacionesdelacepal](http://www.facebook.com/publicacionesdelacepal)



[www.issuu.com/publicacionescepal/stacks](http://www.issuu.com/publicacionescepal/stacks)



[www.cepal.org/es/publicaciones/apps](http://www.cepal.org/es/publicaciones/apps)

Documentos de Proyectos

# Políticas nacionales de desarrollo regional en Costa Rica

Un análisis comparativo entre experiencias europeas y  
latinoamericanas

Natalia Genta  
Alicia Williner  
Iván Silva  
Juan Ramón Cuadrado



Este documento fue elaborado por Natalia Genta, Oficial de Asuntos Sociales, Alicia Williner, Asistente de Investigación Superior, Iván Silva y Juan Ramón Cuadrado, Consultores, del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La edición estuvo a cargo de Bárbara Silva, Asistente de Investigación del ILPES.

Se contó, además, con la valiosa colaboración de María del Milagro Muñoz Bonilla, Directora de Planificación Regional del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas de esta publicación no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2022/180  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-00769

Esta publicación debe citarse como: N. Genta y otros, "Políticas nacionales de desarrollo regional en Costa Rica: un análisis comparativo entre experiencias europeas y latinoamericanas", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/180), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Introducción</b> .....	<b>11</b>
<b>Prefacio: distintas modalidades de “política regional” y su financiación</b> .....	<b>13</b>
<b>I. Reseña histórica de la planificación regional en Costa Rica</b> .....	<b>19</b>
A. Inicios y fortalecimiento .....	19
B. Contracciones y avances.....	21
C. Hacia una política de desarrollo regional.....	24
1. Planes regionales, locales y especiales.....	24
2. Gobernanza regional y arquitectura institucional.....	25
3. Publicación periódica de estadísticas regionales.....	26
4. Posicionamiento del desarrollo regional y ley de desarrollo regional.....	26
<b>II. Desigualdades regionales y oportunidades de desarrollo económico en las regiones de planificación de Costa Rica</b> .....	<b>29</b>
A. Introducción .....	29
B. El contexto económico de Costa Rica en la actualidad .....	29
C. Concentración regional .....	34
1. Dinámica poblacional reciente de las regiones de Costa Rica .....	34
2. Disparidades regionales .....	53
D. El índice de desarrollo social 2017 de MIDEPLAN .....	62
1. Metodología.....	62
E. Estructuras económicas regionales.....	76
1. Análisis en base a ocupación por ramas de actividad económica .....	76
2. Análisis en base a exportaciones por regiones .....	84
3. Análisis en base a metros cuadrados construidos .....	91
F. Potenciales de desarrollo regional .....	92
1. Integración de variables.....	92

<b>III. Propuesta de un sistema de indicadores para la política de desarrollo regional de Costa Rica .....</b>	<b>111</b>
A. Información para el desarrollo regional sostenible .....	114
1. La información relacionada con competitividad regional .....	119
2. Ordenamiento de la información .....	124
3. Análisis de la información con la matriz SECRE.....	125
<b>IV. Financiamiento para una política de desarrollo regional. La política regional europea ....</b>	<b>181</b>
A. Introducción .....	181
B. La política regional europea: objetivos, financiación e implementación .....	181
1. Política regional de la Unión Europea. Planteamiento, objetivos y principios básicos .....	181
2. Financiación de la Política Regional Europea (PRE) .....	188
3. Financiación de la política regional .....	190
4. Una valoración de los aspectos positivos, problemas y posibles deficiencias que sugiere la experiencia europea .....	192
5. ¿Qué resultados pueden considerarse más positivos en el desarrollo de la PRE? .....	194
6. Aspectos críticos y negativos de la política Regional Europea .....	200
7. Posible aplicación fuera de Europa de la experiencia de la Política Regional Europea ....	202
<b>V. Análisis de experiencias de América Latina y el Caribe .....</b>	<b>205</b>
A. Introducción .....	205
B. Chile: procesos de descentralización y financiamiento de las regiones.....	205
1. Breve nota sobre los antecedentes y el contexto político- administrativo de la política regional en Chile .....	205
2. Una "política regional" con un perfil propio y que realmente atiende a todas las regiones del país.....	207
3. Financiación .....	208
4. Una nota final.....	212
C. Ecuador: la estrategia de desarrollo territorial inserta en el Plan nacional de desarrollo .....	213
1. Un punto de partida .....	214
2. Del Plan 2007-2010 al Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017. La atención a los problemas regionales .....	214
D. Brasil: su política de desarrollo regional y el financiamiento.....	221
1. Un país territorialmente muy rico, variado y complejo, con notables disparidades interregionales .....	221
2. El primer Plan Nacional de Desarrollo Regional (PNDR) .....	223
3. La segunda PNDR (2012-2017).....	226
4. Financiación de la política regional y algunos resultados. Los Fondos constitucionales y de Desarrollo Regional .....	226
5. El reciente giro político y la política regional .....	234
<b>VI. Conclusiones .....</b>	<b>237</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>241</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>245</b>
Anexo 1 .....	246
Anexo 2 .....	258

**Cuadros**

Cuadro 1	Funciones del área de planificación regional MIDEPLAN.....	24
Cuadro 2	Población total por regiones de planificación 2001-2011 .....	35
Cuadro 3	Distribución de grupos de edad y tasa de dependencia según región, 2001-2011.....	37
Cuadro 4	Años promedio de escolaridad y relación mujeres/hombres en educación superior según región en 2001 y 2011 .....	38
Cuadro 5	Distribución de la población según residencia urbana y rural y según región, 2001 y 2011 .....	39
Cuadro 6	Tasas anuales de crecimiento poblacional según población urbana/rural y según regiones en 2001 y 2011 .....	39
Cuadro 7	Distribución de población indígena y afrodescendiente según regiones, 2001-2011 .....	41
Cuadro 8	Cantones de mayor predominio de población indígena según IDS, 2017 .....	42
Cuadro 9	Distribución de la población según las principales ciudades del país y por regiones 1950-2011 .....	44
Cuadro 10	Distribución de ciudades según tamaño (real y esperado y la diferencia) sin área metropolitana, 1973 .....	46
Cuadro 11	Distribución de ciudades según tamaño (real y esperado y la diferencia) sin área metropolitana, 2011.....	47
Cuadro 12	Distribución de ciudades según tamaño (real y esperado y la diferencia) con área metropolitana, 1973.....	48
Cuadro 13	Distribución de ciudades según tamaño (real y esperado y la diferencia) con área metropolitana, 2011.....	49
Cuadro 14	Cálculo de la constante <i>b</i> para 2011.....	51
Cuadro 15	Cálculo de la constante <i>b</i> para 2011, con Área Metropolitana .....	52
Cuadro 16	Costa Rica: valores de la constante <i>b</i> de la regla R-T e índices de primacía .....	52
Cuadro 17	Principales indicadores sociodemográficos por regiones, 2015 .....	53
Cuadro 18	Principales indicadores educacionales por regiones, 2015 .....	54
Cuadro 19	Principales indicadores sociales por regiones, 2015.....	55
Cuadro 20	Principales indicadores económicos y de empleo por regiones, 2015 .....	55
Cuadro 21	Principales indicadores económicos de exportaciones y construcción por regiones, 2015 .....	56
Cuadro 22	Principales indicadores ambientales por regiones, 2015.....	57
Cuadro 23	Índice de desarrollo regional y componentes, según regiones.....	59
Cuadro 24	Ranking de regiones según IDR, 2015.....	62
Cuadro 25	Distribución de las regiones según quintil del IDS, distritos y rangos .....	67
Cuadro 26	Distribución de regiones según categorías del IDS .....	69
Cuadro 27	IDS Según región y quintil.....	71
Cuadro 28	Número de áreas silvestres protegidas según quintiles del IDS y región .....	73
Cuadro 29	Distribución de la población indígena según región y quintil del IDS .....	75
Cuadro 30	Distribución de personas ocupadas en números absolutos según rama de actividad y regiones, 2012 y 2017.....	76
Cuadro 31	Distribución porcentual de la ocupación según rama de actividad y regiones en 2017 .....	79
Cuadro 32	Distribución de la ocupación por rama de actividad según cocientes y región en 2017.....	80
Cuadro 33	Distribución de los coeficientes de especialización de las ramas de ocupación según regiones en 2012-2017 .....	81
Cuadro 34	Efecto diferencial estructural en base a ocupación, 2012-2017 .....	81
Cuadro 35	Exportaciones y población según regiones, 2018 en millones de dólares.....	84

Cuadro 36	Distribución de las exportaciones según región de origen en 2014-2018.....	85
Cuadro 37	Perfil exportador por regiones en 2017-2018 .....	88
Cuadro 38	Exportaciones en dolares y porcentaje según rama de actividad y región, 2018 .....	90
Cuadro 39	Cantidad de metros cuadrados construidos en nuevas edificaciones, distribución porcentual y tasas de crecimiento, según región.....	91
Cuadro 40	Variables principales según regiones.....	93
Cuadro 41	Variables principales según regiones y ordenadas por tasa anual de crecimiento de metros cuadrados construidos y por crecimiento poblacional .....	94
Cuadro 42	IDS 2017 de la Región Huetar Norte, por quintiles .....	97
Cuadro 43	Distribución de los distritos de Huetar Norte, según quintiles de IDS, 2017.....	98
Cuadro 44	IDS 2017 de la Región Central por quintiles.....	99
Cuadro 45	Región Central, distritos de menor y mayor desarrollo social, 2017.....	101
Cuadro 46	Región Huetar Caribe, IDS distrital 2017 por quintiles.....	102
Cuadro 47	Región Huetar Caribe, distritos de menor y mayor desarrollo social 2017 .....	103
Cuadro 48	Región Huetar Caribe, distritos de mayor producción de piña y banano, 2017 .....	104
Cuadro 49	Región Chorotega, IDS Distrital 2017 por quintiles .....	104
Cuadro 50	Región Chorotega, distritos de menor y mayor desarrollo social, 2017 .....	105
Cuadro 51	Región Brunca, IDS distrital 2017 por quintiles .....	107
Cuadro 52	Región Brunca, distritos de menor y mayor desarrollo social 2017 .....	107
Cuadro 53	Región Pacífico Central, IDS distrital 2017 por quintiles .....	108
Cuadro 54	Región Pacífico Central, distritos de menor y mayor desarrollo social 2017 .....	109
Cuadro 55	Variables de un sistema de información para el desarrollo regional sostenible con la información disponible para Costa Rica.....	116
Cuadro 56	Matriz de tipo SECRE (Sector-Región).....	124
Cuadro 57	Costa Rica, población por regiones de planificación 2001 y 2011 .....	125
Cuadro 58	Costa Rica, distribución inter-regional de la población por regiones de planificación, 2001 y 2011.....	126
Cuadro 59	Costa Rica, tasas anuales de crecimiento de la población por regiones de planificación, 2001-2011.....	127
Cuadro 60	Información de población económicamente activa (PEA) por sectores y regiones PEA por rama de actividad económica según regiones de planificación, 2010 .....	128
Cuadro 61	Especialización regional de la PEA por rama de actividad económica según regiones de planificación, 2010 .....	129
Cuadro 62	Cocientes de localización de la PEA por rama de actividad económica según regiones de planificación, 2010 .....	130
Cuadro 63	Ejemplo de cálculo del coeficiente de especialización para la región central versus la estructura de Costa Rica, en base a PEA.....	131

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_31986](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31986)

