

La institucionalidad y la regulación minera en los países andinos

Bolivia (Estado Plurinacional de),
Chile, Colombia, Ecuador y Perú

Rafael Poveda Bonilla



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

Deseo registrarme



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org/es/publications



www.instagram.com/publicacionesdelacepal



www.facebook.com/publicacionesdelacepal



www.issuu.com/publicacionescepal/stacks



www.cepal.org/es/publicaciones/apps

SERIE

RECURSOS NATURALES Y DESARROLLO

212

La institucionalidad y la regulación minera en los países andinos

**Bolivia (Estado Plurinacional de)
Chile, Colombia, Ecuador y Perú**

Rafael Poveda Bonilla



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Este documento fue preparado por Rafael Poveda Bonilla, Consultor de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Se agradecen los comentarios de Mauricio León y Orlando Reyes, funcionarios de la misma División, para la elaboración de este documento.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN: 2664-4541 (versión electrónica)
ISSN: 2664-4525 (versión impresa)
LC/TS.2022/190
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-01072

Esta publicación debe citarse como: R. Poveda Bonilla, "La institucionalidad y la regulación minera en los países andinos: Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile, Colombia, Ecuador y Perú", *serie Recursos Naturales y Desarrollo*, N° 212 (LC/TS.2022/190), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción	9
I. Instituciones públicas sectoriales y marco normativo minero.....	11
A. Marco jurídico e institucional de la minería: hitos y reformas.....	11
1. Bolivia	13
2. Colombia.....	14
3. Chile	16
4. Ecuador	17
5. Perú.....	18
B. Institucionalidad pública minera.....	20
1. Rectoría y políticas públicas.....	22
2. Administración de los recursos minerales	24
3. Control y fiscalización	26
4. Investigación geológica	27
II. Propiedad de los recursos mineros y régimen concesional.....	29
A. Marco constitucional de la propiedad minera	29
B. Marco legal de la concesión minera	32
III. Institucionalidad ambiental y de consulta previa	35
A. Institucionalidad ambiental minera	35
B. Marco constitucional del medio ambiente en el sector minero	38
C. Régimen legal ambiental de la minería	40
D. Institucionalidad pública de la consulta previa, libre e informada en el sector minero	41
E. La consulta previa libre e informada en la Constitución	42
F. La normativa legal y reglamentaria de la consulta previa libre e informada	44

IV. Régimen fiscal y regalías	49
A. Marco constitucional y legal del régimen fiscal en el sector minero	49
V. Reflexiones finales	57
Bibliografía	61
Anexos	65
Anexo 1	66
Anexo 2	68
Anexo 3	70
Anexo 4	71
Anexo 5	73
Serie Recursos Naturales y Desarrollo: números publicados.....	74

Cuadros

Cuadro 1	Institucionalidad pública de la minería en los países andinos	12
Cuadro 2	Marco constitucional y legal de la minería en los países andinos	20
Cuadro 3	Competencias de las instituciones públicas del sector minero en los países andinos	22
Cuadro 4	Régimen constitucional de la propiedad minera	29
Cuadro 5	Régimen constitucional de las empresas estatales mineras	31
Cuadro 6	Competencias de las instituciones públicas en materia ambiental en el sector minero en los países andinos.....	35
Cuadro 7	Régimen constitucional del medio ambiente en los países andinos	39
Cuadro 8	Competencias de las instituciones públicas de Consulta Previa en el sector minero en los países andinos.....	41
Cuadro 9	Régimen constitucional de la Consulta Previa.....	43
Cuadro 10	Régimen legal de la Consulta Previa en la minería de los países andinos.....	45
Cuadro 11	Régimen constitucional de las regalías mineras en los países andinos.....	50
Cuadro 12	Regímenes fiscales en la industria minera en Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú, al año 2022.....	54
Cuadro A1	Comparativo de las normas constitucionales en la propiedad minera, concesión, y empresas estatales en Chile.....	66
Cuadro A2	Régimen legal de la concesión minera en los países andinos.....	68
Cuadro A3	Cuadro comparativo de las normas constitucionales ambientales en Chile	70
Cuadro A4	Autorización ambiental para las concesiones mineras en los países andinos.....	71
Cuadro A5	Régimen constitucional de la Consulta Previa en la propuesta de Constitución de Chile 2022	73

Acrónimos

AJAM: Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera

ANM: Agencia Nacional de Minería

ANLA: Agencia Nacional de Licencias Ambientales

ARCERNNR: Agencia de Regulación y Control de Energía y Recursos Naturales no Renovables

AAPS: Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico

CAR: Corporaciones Autónomas Regionales

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CIMM: Centro de Investigaciones Minero-Metalúrgicas

COCHILCO: Comisión Chilena del Cobre

CORFO: Corporación de Fomento de la Producción

CODELCO: Corporación Nacional del Cobre de Chile

CONAIE: Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador

COMIBOL: Corporación Minera de Bolivia

EME: Empresas Mineras Estatales

ENAMI: Empresa Nacional de Minería

ENAMI: EP Empresa Nacional Minera

IIGE: Instituto de Investigación Geológico y Energético

INGEMMET: Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico

MINAM: Ministerio del Ambiente

MADS: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

MMA: Ministerio del Medio Ambiente
MMAA: Ministerio de Medio Ambiente y Agua
MAATE: Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica
MEM: Ministerio de Energía y Minas
MIM: Ministerio de Minería
MME: Ministerio de Minas y Energía
MIMM: Ministerio de Minería y Metalurgia
OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEFA: Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental
ONG: Organizaciones No Gubernamentales
OSINERGMIN: Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería
SGC: Servicio Geológico Colombiano
SEA: Servicio de Evaluación Ambiental
SENACE: Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles
SENARECOM: Servicio Nacional de Registro y Control de la Comercialización de Minerales y Metales
SERGEOMIN: Servicio Geológico Minero
SERNAGEOMIN: Servicio Nacional de Geología y Minería
SMA: Superintendencia del Medio Ambiente
UPME: Unidad de Planeación Minero-Energética
YLB: Empresa Pública Nacional Estratégica Yacimientos de Litio Bolivianos

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_32033

