

Cuentas subnacionales en América Latina y el Caribe

Diagnóstico y propuestas de estandarización
según tipo de actividad económica

Misael Díaz
Federico Dorin
María Paz Collinao

DESARROLLO PRODUCTIVO Y TERRITORIO



NACIONES UNIDAS



DESARROLLO en transición



Instrumento regional
de la Unión Europea para
América Latina y el Caribe

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

Deseo registrarme



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org/es/publications



www.instagram.com/publicacionesdelacepal



www.facebook.com/publicacionesdelacepal



www.issuu.com/publicacionescepal/stacks



www.cepal.org/es/publicaciones/apps

Cuentas subnacionales en América Latina y el Caribe

Diagnóstico y propuestas de estandarización según tipo
de actividad económica

Misael Díaz
Federico Dorin
María Paz Collinao



Este documento fue preparado por Misael Díaz, Consultor de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y por Federico Dorin y María Paz Collinao, Asesor Técnico y Asistente Superior de Estadísticas de la División de Estadísticas de la CEPAL. Los autores agradecen la valiosa colaboración y los aportes de Marco Dini y Felipe Correa, de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, Giannina López, Patricia Marchant, Claudia de Camino y Ana Victoria Vega de la División de Estadísticas, y Luis Rizzo del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

El trabajo se realizó en el marco del proyecto “Desarrollo productivo y heterogeneidad espacial en América Latina: instituciones y desarrollo de capacidades en la programación e implementación de políticas productivas regionales”, financiado por la Unión Europea y llevado a cabo bajo la coordinación general de Marco Dini, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL.

Ni la Unión Europea ni ninguna persona que actúe en su nombre es responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en esta publicación. Los puntos de vista expresados en este estudio son de los autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de las Naciones Unidas o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2022/219
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-00640

Esta publicación debe citarse como: M. Díaz, F. Dorin y M. P. Collinao, “Cuentas subnacionales en América Latina y el Caribe: diagnóstico y propuestas de estandarización según tipo de actividad económica”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/219), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

| | |
|---|----|
| Introducción | 5 |
| A. Antecedentes..... | 6 |
| I. Marco conceptual | 9 |
| II. Análisis de la información | 13 |
| A. Cobertura de países e instituciones..... | 13 |
| B. Caracterización de cuentas subnacionales..... | 15 |
| C. Evaluación de brechas..... | 18 |
| III. Pasos para la construcción de un repositorio de cuentas subnacionales | 21 |
| A. Agregación estandarizada de actividades..... | 21 |
| 1. Agregación de alto nivel a 10 actividades CIIU..... | 22 |
| 2. Agregación de alto nivel a 9 actividades CIIU..... | 24 |
| 3. Agregación de 7 actividades CIIU..... | 24 |
| B. Valoración..... | 24 |
| IV. Propuesta para un banco de datos | 29 |
| A. Gobernanza del repositorio..... | 30 |
| B. Desarrollo de un repositorio de datos..... | 31 |
| 1. Entrada, verificación y procesamiento de datos..... | 31 |
| 2. Bases de datos, salidas y reportes..... | 32 |
| V. Conclusiones y recomendaciones | 33 |
| Bibliografía | 35 |
| Anexos | 39 |
| Anexo 1..... | 40 |
| Anexo 2..... | 41 |
| Anexo 3..... | 47 |
| Anexo 4..... | 49 |

Cuadros

| | | |
|-----------|--|----|
| Cuadro 1 | Cuentas Subnacionales publicadas en América latina y el Caribe | 15 |
| Cuadro 2 | Caracterización de las Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe | 16 |
| Cuadro 3 | Caracterización del PIB subnacional en América Latina y el Caribe | 16 |
| Cuadro 4 | Esquemas de presentación de resultados del PIB regional | 18 |
| Cuadro 5 | Esquemas de presentación de resultados por país | 18 |
| Cuadro 6 | Análisis de brechas a nivel de actividad: el caso de Ecuador | 19 |
| Cuadro 7 | Armonización de las actividades económicas por país | 23 |
| Cuadro 8 | Agregación de alto nivel CIIU A*9 para CSN | 25 |
| Cuadro 9 | Agregación de alto nivel CIIU A*7 para CSN | 26 |
| Cuadro A1 | Situación de los países sin Cuentas Subnacionales en la región..... | 40 |
| Cuadro A2 | Caracterización de las Cuentas Subnacionales en América Latina | 47 |
| Cuadro A3 | Argentina: PIB agregación de alto nivel entre el SCN y la CIIU (A*10), año 2004..... | 49 |
| Cuadro A4 | Brasil: agregación de alto nivel entre el SCN y la CIIU (A*10), año 2018 | 49 |
| Cuadro A5 | Colombia, región Amazonas: agregación de alto nivel entre el SCN y la CIIU (A*10), año 2020 | 50 |
| Cuadro A6 | Ecuador: agregación de alto nivel entre el SCN y la CIIU (A*10), año 2019 | 50 |
| Cuadro A7 | México: agregación de alto nivel entre el SCN y la CIIU (A*10), año 2018..... | 50 |

Diagramas

| | | |
|------------|---|----|
| Diagrama 1 | Sistema Estadístico Nacional para la estadística económica | 14 |
| Diagrama 2 | Atributos de un banco de datos de CSN..... | 30 |
| Diagrama 3 | Procesos para el desarrollo de un Reservorio de datos de cuentas subnacionales | 31 |

Introducción

El desarrollo de los países en transición y de ingresos medios plantea desafíos que operan tanto a nivel vertical, generando y profundizando las brechas entre los individuos, como a nivel horizontal, reduciendo el potencial de las comunidades y territorios. Las desigualdades en la región a nivel horizontales están aumentando en muchas de las dimensiones del desarrollo, que incluyen los ingresos, pero también las capacidades productivas, de acceso a financiamiento y de acceso a servicios esenciales como salud y educación, agua potable, alcantarillado, electricidad y transporte. Incluso en los países en transición con ingresos relativamente más altos, las barreras geográficas y territoriales al desarrollo aún están presentes.

El proyecto “Desarrollo productivo y heterogeneidad espacial en América Latina: instituciones y desarrollo de capacidades en la programación e implementación de políticas regionales”, que lleva a cabo CEPAL, busca crear capacidades para el diseño de políticas productivas como herramienta para fundar sendas de desarrollo desde los territorios que contribuyan a reducir la heterogeneidad horizontal.

En esta línea se enmarca la investigación para evaluar la factibilidad de desarrollar una base de datos de cuentas subnacionales en la región de América Latina y el Caribe y una propuesta para su construcción en la región.

Mediante un diagnóstico sobre la situación para los 33 países miembros de CEPAL, que incluye el análisis de la disponibilidad de información oficial (publicada y no publicada) en las instituciones que tienen a su cargo esta función como son: Oficina Nacional de Estadística, Bancos Centrales y/o Ministerios u organismos públicos nacionales y subnacionales, conocer proyectos de inclusión futura de estos indicadores dentro del acervo de datos de cada país, como también aspectos metodológicos que permitan identificar espacios de armonización de la información regional serán el insumo necesario de esta actividad.

La propuesta a desarrollar contendrá el detalle para la confección de un repositorio de información de cuentas subnacionales indicando las variables y atributos necesarios para su creación (clasificaciones, valoración, enfoque), así como también los procesos de validación interna y externa

(cuentas nacionales anuales). Además, de explorar la disponibilidad de información de cuentas subnacionales no publicadas por los países y sugerir los mecanismos para la actualización de la información base.

El presente documento tiene por objeto describir la situación de América Latina y el Caribe respecto de la medición de las cuentas subnacionales, conocer los aspectos metodológicos en los cuales se basan sus estimaciones y a partir de ellos proponer un formato armónico para su difusión y publicación en CEPALSTAT. Se ha organizado en 6 secciones, la primera de ellas muestra un análisis de los antecedentes de esta información. A continuación, se aborda los aspectos metodológicos y conceptuales que permiten una mejor comprensión de las cuentas a nivel subnacionales, seguido del análisis específico de la información existente, continuando con los pasos a seguir para elaborar propuestas de armonización de esta información a nivel regional, con ejercicios ilustrativos a 9 y 7 actividades económicas con la data disponible en los países de la región. Finalmente, se presenta la propuesta de un banco de datos seguido de las conclusiones y recomendaciones.

A. Antecedentes

Las cuentas subnacionales (CSN) constituyen una herramienta de significativa importancia para conocer la estructura y evolución de las regiones de un país. En tal sentido, son fundamentales para la toma de decisiones y la planificación del desarrollo de una nación.

Sin embargo, en la región de América Latina, estas cuentas no están dentro de los indicadores de difusión permanente por parte de las Oficinas de Estadísticas y/o Bancos Centrales, por diversos motivos, dentro de los cuales se destaca la falta de información con el nivel de detalle necesario para la construcción de este tipo de indicadores.

Las cuentas subnacionales, se elaboran de la misma forma que una cuenta a nivel país, buscando reflejar a una escala más desagregada la importancia de las actividades, su aporte a la nación y su interrelación con los otros niveles subnacionales dentro de un mismo país.

A la fecha, solo 11 países de América Latina han avanzado en la elaboración de estos indicadores, todos ellos por el enfoque de la producción y solo Brasil muestra avances en la estimación por los enfoques de la Producción y del Ingreso.

La forma en la cual se ha estimado estos indicadores es a través del método descendente, esto es, a partir del resultado nacional, se generan estructuras que permiten hacer la bajada de este indicador a un nivel geográfico/administrativo inferior. Solo Brasil y Costa Rica han desarrollado métodos mixtos, es decir, el mecanismo señalado anteriormente más algunas estimaciones regionales en forma directa y luego se compatibiliza con las otras regiones para obtener el valor nacional.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_32048

