



# Tendencias mundiales, pandemia de COVID-19 y desafíos de la inclusión laboral en América Latina y el Caribe

Jürgen Weller



**COVID-19  
RESPUESTA**



FORDFOUNDATION



Ministerio de Asuntos Exteriores  
de Noruega

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

**Deseo registrarme**



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)



[www.instagram.com/publicacionesdelacepal](https://www.instagram.com/publicacionesdelacepal)



[www.facebook.com/publicacionesdelacepal](https://www.facebook.com/publicacionesdelacepal)



[www.issuu.com/publicacionescepal/stacks](http://www.issuu.com/publicacionescepal/stacks)



[www.cepal.org/es/publicaciones/apps](http://www.cepal.org/es/publicaciones/apps)

# Tendencias mundiales, pandemia de COVID-19 y desafíos de la inclusión laboral en América Latina y el Caribe

Jürgen Weller



FORDFOUNDATION



Ministerio de Asuntos Exteriores  
de Noruega

Este documento fue preparado por Jürgen Weller, Consultor de la División de Desarrollo Económico de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco del programa de cooperación entre la CEPAL y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega "Enhancing human capacities throughout the life cycle for equality and productivity" y del proyecto de cooperación de la CEPAL y la Fundación Ford "Social inequality and the future of workers in Latin America in the context of post-pandemic recovery".

El autor agradece los valiosos comentarios recibidos de Sonia Gontero, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2022/211  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-01097

Esta publicación debe citarse como: J. Weller, "Tendencias mundiales, pandemia de COVID-19 y desafíos de la inclusión laboral en América Latina y el Caribe", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/211), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Introducción</b> .....	<b>5</b>
<b>I. Globalización: expansión, agotamiento y reversión parcial</b> .....	<b>7</b>
A. La fase reciente de la globalización en América Latina y el Caribe .....	7
B. La ralentización de la globalización .....	9
<b>II. Las tendencias demográficas y su impacto en los mercados laborales</b> .....	<b>13</b>
A. El envejecimiento de la población de América Latina y el Caribe .....	13
B. Tendencias migratorias .....	23
<b>III. La revolución tecnológica y la transformación de los mercados laborales</b> .....	<b>27</b>
A. Las transformaciones tecnológicas en curso y su impacto en los mercados laborales .....	27
B. La nueva ola de innovaciones y las perspectivas laborales para América Latina y el Caribe .....	31
<b>IV. El cambio climático y las políticas de transición a economías ambientalmente sostenibles</b> .....	<b>37</b>
A. La destrucción de empleo .....	37
B. La transición sostenible y la generación de empleos verdes .....	40
<b>V. La nueva heterogeneización de las relaciones de trabajo</b> .....	<b>47</b>
<b>VI. Políticas para fomentar la inclusión laboral en el contexto de las grandes tendencias mundiales</b> .....	<b>53</b>
A. La participación laboral de las poblaciones vulnerables .....	53
B. Acceso a empleos relacionados con las nuevas tecnologías .....	58
C. Políticas para la generación de empleo para una transición justa .....	60
D. Acceso a derechos laborales y sociales .....	63
E. Políticas integradas de empleo .....	66
<b>VII. Conclusiones</b> .....	<b>69</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>73</b>

**Cuadros**

Cuadro 1	América Latina: indicadores demográficos, quinquenio 1995-2000 a quinquenio 2045-2050.....	13
Cuadro 2	América Latina y el Caribe: datos migratorios, 2020.....	24
Cuadro 3	América Latina y el Caribe (países seleccionados): vida laboral perdida por desastres antropogénicos, 2000-2015.....	38
Cuadro 4	Cambios en las competencias profesionales requeridas, por nivel de competencias exigido para las distintas ocupaciones.....	62

**Gráficos**

Gráfico 1	América Latina: relación de dependencia y proporción de personas mayores en la población, 2000, 2020, 2050.....	15
Gráfico 2	El Caribe: relación de dependencia y proporción de personas mayores en la población, 2000, 2020, 2050.....	15
Gráfico 3	América Latina y el Caribe: proporción de las personas con 65 o más años en la población total, 2000, 2020 y 2050.....	17
Gráfico 4	América Latina: población según grupo etario, 1950-2100.....	18
Gráfico 5	América Latina (países seleccionados): proporción de personas mayores que perciben una pensión contributiva y tasa de ocupación por grupo de edad, alrededor de 2016.....	20
Gráfico 6	América Latina (países seleccionados): tasas de ocupación, según años de estudio, sexo y situación jubilatoria, personas de 65 a 69 años, alrededor de 2016.....	21
Gráfico 7	América Latina (4 países) y promedio de los países de la OCDE: adultos con altos niveles de logro en la resolución de problemas en ambientes digitales, según edad, nivel educativo y sexo, 2018.....	33
Gráfico 8	Puntajes de calidad del trabajo de plataformas digitales de ejecución local y de plataformas de <i>cloudwork</i> , según la metodología de Fairwork.....	49

**Diagramas**

Diagrama 1	Determinantes sobre la eco innovación y su relación con la producción y el consumo sostenibles.....	43
Diagrama 2	Matriz de política para la transición hacia sectores económicos sostenibles.....	61

## Introducción

Los mercados de trabajo de América Latina y el Caribe enfrentan grandes transformaciones tecnológicas, económicas, políticas y demográficas que afectan la generación de empleo y sus características. En este contexto existen grandes riesgos de que se profundicen aún más las marcadas brechas laborales y sociales que ya caracterizan los mercados laborales en la región. Especialmente las poblaciones vulnerables —sobre todo personas de bajo nivel educativo y entre ellas, principalmente, mujeres, jóvenes, minorías étnicas y migrantes— enfrentan grandes obstáculos para acceder a empleos de buena calidad. Esta situación compromete el logro de muchos de los compromisos de la Agenda de Desarrollo Sostenible, específicamente, del ODS #8 relacionado con el acceso al trabajo decente.

La vulnerabilidad social se caracteriza por la escasez de los recursos de diferente índole que están a disponibilidad de personas, hogares y colectivos para enfrentar eventos económicos y sociales traumáticos (*shocks*) y para aprovechar las oportunidades existentes. Esto los deja en condiciones de vida precarias e inseguras, en incertidumbre e indefensión (Kaztman y Filguiera, 1999; Pizarro, 2001; Valdés Gázquez, 2021). En algunos casos esta situación desventajosa se potencia por pertenecer a varias poblaciones vulnerables, por ejemplo, mujeres afrodescendientes de bajo nivel de educación formal<sup>1</sup>. Como buena parte de esta vulnerabilidad proviene de las características de su (no) inclusión al mercado laboral, se ha destacado la vulnerabilidad laboral como un aspecto clave de dicha escasez de recursos y se refleja en diferentes tipos de exclusión de empleos de buena calidad (Weller, 2009).

En América Latina y el Caribe, la vulnerabilidad laboral está estrechamente relacionada con los elevados grados de desigualdad y la transmisión intergeneracional de la escasez de recursos, por ejemplo, educativos la cual incide en una baja movilidad laboral entre las generaciones (Celhay y Gallegos, 2022; Doruk, Pastore y Yavuz, 2020). La pandemia del COVID-19 ha subrayado esta situación de vulnerabilidad registrándose, entre otros, aumentos de la pobreza y la desigualdad, como también el incumplimiento forzado de normas de confinamiento como estrategia para asegurar la subsistencia familiar (CEPAL, 2022; Delaporte, Escobar y Peña, 2021).

---

<sup>1</sup> Por otra parte, no tiene mucho sentido referirse a grandes colectivos heterogéneos como vulnerables en su conjunto, como en los casos de “las mujeres” o “los y las jóvenes”.

En este estudio se revisan varias tendencias de alcance mundial que impactan a los mercados laborales latinoamericanos y caribeños en el presente y que posiblemente tendrán un impacto creciente en el futuro, y se discute como afectan, específicamente, a las poblaciones vulnerables. Estas tendencias son la globalización y su reversión parcial, la evolución demográfica de la región, la revolución tecnológica en curso, el cambio climático y los desafíos de una transición justa hacia economías sostenibles y la heterogeneización de las relaciones laborales acelerada por nuevos modelos de negocio<sup>2</sup>. En el análisis de todas estas tendencias se hace referencia al impacto de la pandemia del COVID-19. El estudio destaca que dichas tendencias tienen profundos efectos en los mercados laborales, aunque estos no siempre pueden identificarse con precisión. Esto se debe a que, primero, buena parte de las características mismas de estas tendencias depende de las acciones de los actores relevantes y, segundo, a que estas acciones, sobre todo las políticas públicas, determinan la capacidad de adaptación a estas tendencias. Por lo tanto, el texto cierra con reflexiones sobre algunas políticas requeridas para enfrentar los desafíos que emergen en este contexto para la generación inclusiva de empleo y para fomentar, específicamente, la inserción laboral digna de la población vulnerable.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_32052](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_32052)

