

CHILE

Generación de competencias y descentralización de las políticas para el desarrollo productivo en Chile

Análisis de los Programas Territoriales Integrados

Rodrigo Cáceres
Marco Dini

DESARROLLO PRODUCTIVO Y TERRITORIO



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Fortalecimiento
de gobiernos
subnacionales



Subsecretaría
de Desarrollo
Regional y
Administrativo

Gobierno de Chile

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

Deseo registrarme



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org/es/publications



www.instagram.com/publicacionesdelacepal



www.facebook.com/publicacionesdelacepal



www.issuu.com/publicacionescepal/stacks



www.cepal.org/es/publicaciones/apps

Generación de competencias y descentralización de las políticas para el desarrollo productivo en Chile

Análisis de los Programas Territoriales Integrados

Rodrigo Cáceres
Marco Dini



Este documento fue preparado por Rodrigo Cáceres, Consultor de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Marco Dini, Oficial de Asuntos Económicos de la misma División.

Se agradece la colaboración de los funcionarios de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) que han contribuido a esta investigación. Asimismo, se agradece la colaboración de Felipe Correa, Asistente de Investigación de la CEPAL, por sus críticas y aportes al texto.

Este estudio se realizó en el marco del proyecto “Asistencia técnica en el diseño de políticas de transformación productiva y traspaso de competencias para el desarrollo regional inclusivo en América Latina”, de la CEPAL y la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (Subdere) de Chile, y contó con la contribución de la CORFO, que destinó un equipo de profesionales de la Gerencia de Redes y Territorios para ordenar y analizar los datos para la investigación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa, o con las de las instituciones que colaboraron en el estudio.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2022/237
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-01114

Esta publicación debe citarse como: R. Cáceres y M. Dini, “Generación de competencias y descentralización de las políticas para el desarrollo productivo en Chile: análisis de los Programas Territoriales Integrados”, *Documentos de Proyectos (LC/TS.2022/237)*, Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Introducción	9
I. La Gerencia de Redes y Territorio en el proceso de transformación del enfoque de CORFO	11
A. Aspectos centrales del enfoque teórico dominante	12
B. Los enfoques teóricos aplicados en la experiencia CORFO	16
C. Una mirada desde enfoques alternativos.....	18
1. La evolución de un enfoque alternativo en la experiencia CORFO.....	18
2. ¿De qué forma los principios 'sistémicos' se han incorporado en la operación de la CORFO?	21
D. La conformación de la GRT y la convivencia de distintos enfoques operativos	22
1. Los instrumentos de apoyo al desarrollo productivo de la GRT	23
2. Análisis de complejidad de los instrumentos de la GRT	26
3. La importancia cuantitativa de los instrumentos sistémicos de la GRT	33
II. Regionalización y modalidades de coordinación multinivel	35
A. Gobernanza multinivel	36
B. El contexto de la descentralización.....	38
1. Historia del proceso de descentralización	38
2. La Ley de Fortalecimiento de la Regionalización	39
3. Consideraciones sobre el nuevo escenario de descentralización	42
C. Mecanismos de coordinación	48
1. Los Comités de Desarrollo Productivo Regional (CDPR)	49
2. Mecanismos de coordinación multinivel en el programa Transforma Turismo	55
III. Los Programas Territoriales Integrados.....	63
A. Características de los Programas Territoriales Integrados	63
1. Descripción general	63
2. Complejidad de los PTI	65

3.	Datos relativos a los PTI.....	66
4.	La evolución histórica de los PTI.....	67
B.	El proceso de implementación de un PTI.....	68
1.	Etapa de pertinencia.....	68
2.	Etapa de validación estratégica.....	70
3.	Etapa de ejecución.....	73
4.	Síntesis del flujo operativo.....	74
C.	Consideraciones sobre la relevancia estratégica del PTI y su reglamento.....	75
1.	¿Cuál es el aporte estratégico de los PTI?.....	75
2.	¿Cómo valorar los resultados esperados de los PTI?.....	78
3.	¿Hasta qué punto el reglamento del instrumento se ajusta a las particularidades de los Programas Territoriales Integrados?.....	80
4.	¿Cuál es la contribución que los AOI realizan a los PTI?.....	82
D.	Descentralización de la actividad de fomento productivo y gestión del conocimiento.....	84
1.	Decisiones críticas y capacidades requeridas en el proceso PTI.....	85
2.	Evaluación de pertinencia.....	86
3.	Validación estratégica.....	88
4.	Ejecución.....	89
IV.	Reflexiones finales.....	91
	Bibliografía.....	95
	Anexos.....	99
	Anexo 1.....	100
	Anexo 2.....	101
	Anexo 3.....	105
	Cuadros	
Cuadro 1	Principales evoluciones de la gerencia.....	23
Cuadro 2	Elementos de la consolidación de la Gerencia de Redes y Territorio.....	23
Cuadro 3	Clasificación de los instrumentos de la GRT según su mecanismo de activación (por demanda o por oferta) y su selectividad (por sector o territorio).....	24
Cuadro 4	Descripción de las variables que conforman el concepto de complejidad de los instrumentos.....	26
Cuadro 5	Descripción de los instrumentos vigentes gestionados por la GRT.....	27
Cuadro 6	Montos de recursos de CORFO ejecutados por categorías de instrumentos (2016-2020).....	33
Cuadro 7	Dotación profesional de las DIFOI y de los servicios nacionales de fomento productivo.....	44
Cuadro 8	Integrantes del Consejo Directivo del C DPR.....	52
Cuadro 9	Montos máximos de financiamiento/cofinanciamiento según etapa y alcance.....	56
Cuadro 10	Listado de programas de Transforma Turismo y sus objetivos.....	58
Cuadro 11	Recursos de la CORFO y del fondo regional FIC adjudicados a programas Transforma Turismo en el período 2019-2021.....	59
Cuadro 12	Subsidios y plazos de las tres etapas de los PTI.....	65
Cuadro 13	Número de PTI en implementación y finalizados a febrero del 2021 por sector económico.....	66
Cuadro 14	Número de PTI vigentes y montos invertidos por región para el período 2016-2021.....	66

Cuadro 15	Criterios de evaluación del Agente Operador Intermediario	71
Cuadro 16	Transformación de las principales características del PTI, en las tres etapas de su evolución, según reglamento	81
Cuadro 17	Decisiones críticas y capacidades requeridas en el proceso de implementación de los PTI.....	85
Cuadro A1	Indicaciones sectoriales en las Estrategias Regionales de Desarrollo.....	105
Gráficos		
Gráfico 1	Indicador de complejidad relativa para instrumentos de la GRT.....	33
Gráfico 2	Evolución de los recursos asignados por categoría de instrumento.....	34
Gráfico 3	Presupuesto de los CDPR.....	53
Gráfico 4	Número de PTI vigentes y montos asignados a nivel nacional.....	67
Recuadros		
Recuadro 1	Los consejos asesores regionales de INDAP.....	49
Recuadro 2	Los Comité Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo (CRCTID)	49
Recuadro 3	Las ERD y el cambio en el modo de producción	76
Recuadro 4	El capital social	80
Diagramas		
Diagrama 1	Línea del tiempo de los instrumentos	22
Diagrama 2	Línea de tiempo: Modificaciones legales sustantivas en materia de descentralización	39
Diagrama 3	Instrumentos transferidos mediante decreto a marzo de 2021	42
Diagrama 4	Flujos de recursos de desarrollo productivo desde los distintos niveles de gobierno (nacional, regional y local) hacia las empresas.....	43
Diagrama 5	Modelo de descentralización del desarrollo productivo	50
Diagrama 6	Facultades del Consejo Directivo del CDPR	51
Diagrama 7	Fases de la implementación de un PTI	68
Diagrama 8	Pasos de la etapa de Validación estratégica.....	70
Diagrama 9	Secuencia de pasos en el desarrollo de un PTI.....	75

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_32065

