

Tributación subnacional en México

Análisis de la situación
actual y recomendaciones
de política

Guillermo Peredo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

Deseo registrarme



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org/es/publications



www.instagram.com/publicacionesdelacepal



www.facebook.com/publicacionesdelacepal



www.issuu.com/publicacionescepal/stacks



www.cepal.org/es/publicaciones/apps

SERIE

ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS

203

SEDE SUBREGIONAL
DE LA CEPAL
EN MÉXICO

Tributación subnacional en México

Análisis de la situación actual
y recomendaciones de política

Guillermo Peredo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Este documento fue preparado por Guillermo Peredo, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Desarrollo Económico de la sede subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México, bajo la supervisión de Ramón Padilla, Jefe de dicha Unidad.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN: 1684-0364 (versión electrónica)
ISSN: 1680-8800 (versión impresa)
LC/TS.2022/232
LC/MEX/TS.2022/31
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-01183

Esta publicación debe citarse como: G. Peredo, "Tributación subnacional en México: análisis de la situación actual y recomendaciones de política", *serie Estudios y Perspectivas-Sede Subregional de la CEPAL en México*, N° 203 (LC/TS.2022/232-LC/MEX/TS.2022/31), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción	9
I. Contexto de la recaudación en México	13
A. Ingresos tributarios en México.....	13
1. Impuestos sobre los ingresos, utilidades y ganancias de capital (impuestos directos)	16
2. Impuestos generales sobre bienes y servicios (impuestos indirectos).....	17
B. Ingresos de los gobiernos subnacionales	18
1. Participaciones y aportaciones federales	20
2. Ingresos propios de las entidades federativas	22
3. Impuestos locales	24
4. Impuesto sobre la nómina	29
5. Impuesto sobre tenencia o uso de vehículos (ISTUV)	33
6. Otros impuestos	34
7. Recaudación tributaria por entidad federativa	37
II. Marco conceptual: reciprocidad fiscal en los gobiernos subnacionales	43
A. Reciprocidad excluyente	45
1. Empleo informal en México	45
2. Inseguridad en México	46
B. Reciprocidad innecesaria.....	47
1. Participaciones federales	49
2. Aportaciones federales.....	56
C. Reciprocidad asimétrica	58

III. Recomendaciones en materia tributaria para los gobiernos subnacionales	63
A. Fortalecimiento institucional en materia fiscal	64
1. Asistencia al contribuyente.....	67
2. La asistencia al contribuyente en el SAT	69
3. La asistencia al contribuyente en los gobiernos subnacionales	70
B. Tecnologías de la información y comunicación en materia tributaria.....	74
1. Las TIC en el SAT	74
2. Las TIC en los gobiernos subnacionales	75
C. Inteligencia fiscal.....	79
1. Inteligencia tributaria en el gobierno central de México.....	80
2. Inteligencia tributaria en los gobiernos subnacionales	81
D. Revisión de los gastos tributarios en los gobiernos subnacionales:	
exenciones en impuestos y estímulos fiscales a la inversión.....	88
1. Exenciones en los impuestos locales.....	88
2. Incentivos fiscales para proyectos de inversión	90
IV. Conclusiones	97
Bibliografía	103
Anexos	111
Anexo 1 Análisis de conglomerados.....	112
Anexo 2 Estructuras organizacionales en los gobiernos subnacionales relacionadas con la administración tributaria.....	117
Serie Estudios y Perspectivas-México: números publicados	143
Cuadros	
Cuadro 1 México: impuestos directos como porcentaje del PIB y de los ingresos tributarios totales, 2020	17
Cuadro 2 México: impuestos indirectos como porcentaje del PIB y de los ingresos tributarios totales, 2020	18
Cuadro 3 México: impuestos locales vigentes en los gobiernos subnacionales, 2022	25
Cuadro 4 México: impuestos por número de entidades federativas que los recolectan, 2022	28
Cuadro 5 México: número de impuestos locales establecidos por entidad federativa, 2022.....	29
Cuadro 6 México: impuesto sobre la nómina por unidad económica y por asalariado, por entidad federativa, 2020.....	31
Cuadro 7 México: ingresos por impuestos estatales en las entidades federativas, 2011-2020	36
Cuadro 8 México: impuestos locales y transferencias federales por entidad federativa, 2020	37
Cuadro 9 México: participación del ISN e ISTUV en la recaudación local por entidad, 2013 y 2020.....	39
Cuadro 10 México: participaciones, recaudación local y población por grupos.....	53
Cuadro 11 México: fondos de aportaciones federales previstos en la Ley de Coordinación Fiscal.....	57
Cuadro 12 México: entidades federativas que han constituido un órgano desconcentrado de administración tributaria	66
Cuadro 13 México: unidad de asistencia al contribuyente (UAC) en los gobiernos subnacionales.....	73
Cuadro 14 México: beneficios de conformar una UTIC en la AT	78
Cuadro 15 México: requerimientos para conformar una UIT y sus potenciales beneficios.....	85

Gráficos

Gráfico 1	México: ingresos tributarios como porcentaje del PIB, 2001-2020	14
Gráfico 2	México: evolución de la recaudación fiscal como porcentaje del PIB y de la presión tributaria, gobierno federal y gobiernos estatales, 1991-2020	16
Gráfico 3	México: participaciones y aportaciones federales como porcentaje de los ingresos totales de las entidades federativas, 2001-2020.....	21
Gráfico 4	México: participaciones y aportaciones federales como porcentaje del PIB, 2001-2020.....	21
Gráfico 5	México: ingresos locales de los gobiernos subnacionales (sin financiamiento) como porcentaje de los ingresos totales, 2001-2020.....	22
Gráfico 6	México: impuestos locales como porcentaje de los ingresos totales recaudados por tributos locales, 2001-2020.....	35
Gráfico 7	México: ISN e ISTUV como porcentaje del total de ingresos recaudados por impuestos locales, 2011-2020	38
Gráfico 8	México: participaciones y población por estado, 2005 a 2020	52
Gráfico 9	México: recaudación local y población por estado, 2005 a 2020.....	52
Gráfico 10	México: estadísticas descriptivas de los grupos formados por el análisis de conglomerados por el algoritmo de k medias	54

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_32070

